

II. ODŮVODNĚNÍ ZMĚNY Č. 3 ÚP HLUČÍNA

II.A. TEXTOVÁ ČÁST

II.A.a) POSTUP POŘÍZENÍ ZMĚNY Č. 3 ÚZEMNÍHO PLÁNU

Dosavadní proces pořizování Změny č. 3 Územního plánu Hlučína

Územní plán Hlučín byl vydán dne 21. 2. 2017 Zastupitelstvem města Hlučína formou opatření obecné povahy usnesením č. 23/3a) s nabytím účinnosti dne 23. 3. 2017.

Změna č. 1 Územního plánu Hlučína byla vydána Usnesením Zastupitelstva města Hlučína č. 25/11a) a účinnosti nabyla dne 2. 4. 2022.

V souvislosti s rozsudkem Krajského soudu v Ostravě (ze dne 6.3.2019, č.j. 76 A 4/2018-64), kterým byly zrušeny části opatření obecné povahy – územního plánu města Hlučína, vydaného dne 21. 2. 2017, ke dni právní moci tohoto rozsudku (nabytí právní moci dne 4.4.2019) a následně v souvislosti s rozsudkem Nejvyššího správního soudu v Brně (ze dne 27.6.2019, č.j. 6 As 79/2019-35), kterým byly zrušeny další dvě části opatření obecné povahy – územního plánu města Hlučína, vydaného dne 21. 2. 2017, ke dni právní moci tohoto rozsudku (nabytí právní moci dne 19.7.2019), rozhodlo Zastupitelstvo města Hlučína na svém 8. zasedání, konaném dne 5. 9. 2019, pod bodem 8/11a) v souladu s § 55 odst. 3 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, o pořízení změny zrušených částí Územního plánu Hlučína (změna č. 3) z vlastního podnětu zkráceným postupem v rozsahu dle předloženého návrhu.

Určeným zastupitelem, spolupracujícím s pořizovatelem na pořízení územního plánu Hlučín – změna č. 3 je Zastupitelstvem města Hlučína určen starosta města Mgr. Pavel Paschek.

V souladu s § 55 odst. 3 stavebního zákona a v souvislosti s možností využít zkrácený postup pořízení této změny dle § 55a a § 55b, tzn. pouze formou veřejného projednání s vypuštěním předešlých fází projednání (tzn. bez projednání zadání a společného projednání návrhu změny územního plánu s dotčenými orgány, krajským úřadem a sousedními obcemi), je nutné zajistit k navrhovanému obsahu změny územního plánu:

- v souladu s § 55a odst. 2 písm. d) stavebního zákona stanovisko krajského úřadu jako příslušného orgánu ochrany přírody z hlediska možného vyloučení významného vlivu na evropsky významnou lokalitu nebo ptačí oblast,
- v souladu s § 55a odst. 2 písm. e) stavebního zákona stanovisko krajského úřadu jako příslušného orgánu ochrany přírody, který uvede, zda má být návrh změny posuzován z hlediska vlivů na životní prostředí.

Ze stanovisek k jednotlivým požadavkům, o která pořizovatel postupně požádal, vyplynulo, že:

- navrhovaný obsah změny územního plánu Hlučína nemůže mít samostatně nebo ve spojení s jinými koncepcemi nebo záměry významný vliv na předmět ochrany nebo celistvost evropsky významné lokality nebo ptačí oblasti,
- návrh na změnu ÚP Hlučína nebude posuzován podle § 10i zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Dále by změna č. 3 územního plánu Hlučína měla prověřit:

- aktualizaci zastaveného území města a vymezených zastavitelných ploch s ohledem na již realizovanou výstavbu,
- soulad s platou legislativou,
- soulad s nadřazenou územně plánovací dokumentací,
- soulad s koncepčními dokumenty Moravskoslezského kraje,
- návaznost na okolní obce,
- soulad s limity využití území dle aktualizace Územně analytických podkladů SO ORP Hlučín.

Všechny uvedené požadavky se staly součástí Obsahu změny č. 3 Územního plánu Hlučína a zpracovány do Návrhu změny č. 3 Územního plánu Hlučína, který byl na základě výše uvedených požadavků zpracován v březnu 2023 a je podkladem pro veřejné projednání.

II.A.b) VYHODNOCENÍ SOULADU ZMĚNY Č. 3 ÚZEMNÍHO PLÁNU HLUČÍNA S POLITIKOU ÚZEMNÍHO ROZVOJE A ÚZEMNĚ PLÁNOVACÍ DOUKUMENTACÍ VYDANOU KRAJEM

Zajištění souladu s Politikou územního rozvoje České republiky (PÚR ČR) a s územně plánovací dokumentací vydanou krajem - Zásadami územního rozvoje Moravskoslezského kraje (ZÚR MSK) bylo předmětem ÚP Hlučína. Změna č. 3 ÚP Hlučína neobsahuje záměry, které by byly v rozporu s těmito nadřazenými dokumentacemi.

V rámci ÚP Hlučína byl vyhodnocen soulad ÚP Hlučína s Aktualizací č. 1 Politiky územního rozvoje České republiky, schválené usnesením Vlády ČR č. 176 ze dne 15. 4. 2015. Vláda ČR dne 13. 9. 2019 svým usnesením ze č. 629 schválila Aktualizaci č. 2 a svým usnesením ze č. 630 schválila Aktualizaci č. 3 Politiky územního rozvoje České republiky, dne 17. 8. 2020 svým usnesením č. 833 schválila Aktualizaci č. 5 Politiky územního rozvoje České republiky, dne 12. 7. 2021 svým usnesením č. 618 schválila Aktualizaci č. 4 Politiky územního rozvoje České republiky. Aktualizace č. 2, 3, 5 a 4 Politiky územního rozvoje České republiky se území Hlučína nedotýkají).

V rámci Změny č. 1 ÚP Hlučína je provedeno vyhodnocení souladu ÚP Hlučína a jeho Změny č. 1 s územně plánovací dokumentací vydanou krajem - Aktualizací č. 1 Zásad územního rozvoje Moravskoslezského kraje vydanou Zastupitelstvem Moravskoslezského kraje dne 13. 9. 2018, která nabyla účinnosti dnem 21. 11. 2018. Aktualizace č. 5 Zásad územního rozvoje Moravskoslezského kraje vydaná Zastupitelstvem Moravskoslezského kraje dne 17. 6. 2021, která nabyla účinnosti dnem 31. 7. 2021, Aktualizace č. 3, vydaná Zastupitelstvem Moravskoslezského kraje dne 16. 3. 2022 s nabytím účinnosti dne 16. 4. 2022 a Aktualizace č. 4, vydaná Zastupitelstvem Moravskoslezského kraje dne 16. 3. 2022 s nabytím účinnosti dne 16. 4. 2022 se území Hlučína netýká. Dne 16. 6. 2022 byla Zastupitelstvem Moravskoslezského kraje vydaná Aktualizace č. 2a ZÚR Moravskoslezského kraje s nabytím účinnosti dne 16. 8. 2022 a dne 15. 9. 2022 byla Zastupitelstvem Moravskoslezského kraje vydaná Aktualizace č. 2b ZÚR Moravskoslezského kraje s nabytím účinnosti dne 16. 4. 2022.

(vyhodnocení plnění souladu s těmito dokumenty je provedeno v následujícím textu kurzívou).

II.A.b.1 VYHODNOCENÍ SOULADU ZMĚNY Č. 3 ÚZEMNÍHO PLÁNU HLUČÍNA S POLITIKOU ÚZEMNÍHO ROZVOJE

Vyhodnocení souladu ÚP Hlučína s republikovými prioritami územního plánování pro zajištění udržitelného rozvoje území, obsaženými v kapitole 2 REPUBLIKOVÉ PRIORITY ÚZEMNÍHO PLÁNOVÁNÍ PRO ZAJIŠTĚNÍ UDRŽITELNÉHO ROZVOJE ÚZEMÍ bylo provedeno v rámci ÚP Hlučína. Změna č. 3 ÚP Hlučína neobsahuje záměry, které mají vliv na celkovou koncepci rozvoje obce a na toto vyhodnocení. Záměry obsažené ve Změně č. 3 ÚP Hlučína respektují republikové priority územního plánování pro zajištění udržitelného rozvoje území obsažené zejména v bodě:

- (14) *Při návrhu dostavby a přestavby města Hlučín a jeho integrovaných částí byly respektovány požadavky na ochranu a rozvoj přírodních, civilizačních a kulturních hodnot území, včetně urbanistické struktury území, struktury osídlení a jedinečné kulturní krajiny, zejména historické jádro města a zvláště chráněných území, vyskytujících se na řešeném území. Zároveň při rozvoji integrovaných vesnických sídel je v maximální míře respektována typická zemědělská krajina a je bráňeno srůstání sídel.*
- (14a) *Plochy s rozdílným způsobem využití jsou navrženy tak, aby byly zajištěny podmínky pro využití ZPF pro zemědělskou průvýrobu (plochy zemědělské), jsou zachovány nejhodnotnější ucelené plochy zemědělské půdy i stávající areály zemědělské výroby jako základny pro obhospodařování zemědělské krajiny a zachování její ekologické funkce. Zároveň navržených ploch nedojde k narušení organizace zemědělského půdního fondu ani zemědělských cest. Rozvoj primárního sektoru není tedy ÚP Hlučína znemožněn.*
- (15) *Vymezuje zastaviteľné plochy v prolukách mezi stávající zástavbou nebo v plochách přímo na stávající zastavěné území navazujících.*
- (16) *Záměry jsou koordinovány se záměry na změny v území celostátního i oblastního charakteru s potřebami a koordinuje veřejné i soukromé záměry na změny v území při respektování všech limitů využití území a nenarušuje dochované přírodní, kulturní a historické hodnoty území Hlučína.*

- (16a) Koordinuje rozvoj obce se sousedními obcemi z hledisek prostorových, odvětvových i časových, zohledňuje vazby na okolí a z hlediska širších vztahů v území. Nenavrhoje pořadí změn v území (etapizaci).
- (17) Vytváří územní podmínky pro vznik nových pracovních příležitostí – vymezuje zastavitelné plochy s možností realizace zařízení výroby a skladování, vymezuje nové plochy smíšené obytné - venkovské, v nichž je umožněna realizace staveb pro bydlení i staveb pro služby a podnikatelské aktivity malého rozsahu bez negativních vlivů na životní prostředí a nad připustnou míru obtěžování okolí v obytném území, které nejlépe stabilizují obyvatele v daném území.
- (18) Hlučín je městem jehož rozvoj, pro nějž územní plán vytváří územní předpoklady, podmiňuje růst konkurenčeschopnosti navazující oblasti (obce ve spádovém obvodu ORP Hlučín).
- (20) Neobsahuje rozvojové záměry, které mohou významně negativně ovlivnit charakter krajiny, které by vyvolaly potřebu kompenzačních opatření. Respektuje ochranu biologické rozmanitosti a kvality životního prostředí, záměry v ní obsažené nezasahují do zvláště chráněných území, lokalit soustavy Natura 2000, mokřadů, ochranných pásem vodních zdrojů, chráněné oblasti přirozené akumulace vod a nerostného bohatství. Zemědělský a lesní půdní fond je zabírá pouze v nezbytně nutném rozsahu. Vytváří podmínky pro ochranu krajinného rázu s ohledem na cílovou kvalitu a typy krajiny a vytváří podmínky pro využití přírodních zdrojů. Navrhoje koncepci technické infrastruktury a vymezuje zastavitelné plochy v takových lokalitách, aby co nejméně docházelo k narušení krajinného rázu.
- (20a) Zachovává podmínky pro zajištění migrační propustnosti krajiny pro volně žijící živočichy i pro člověka a nenavrhoje srůstání sídel s ohledem na zajištění přístupnosti a prostupnosti krajiny.
- (21) Nenavrhoje k zastavení pozemky nezbytné pro vytvoření souvislých ploch veřejné přístupné zeleně, které navazují na okolní krajiny, která zatím není příliš negativně pojmenována lidskou činností a zachovává souvislé pásy nezastavěného území v bezprostředním okolí obce, způsobilé pro nenáročné formy krátkodobé rekreace a dále pro vznik a rozvoj lesních porostů a zachování prostupnosti krajiny.
- (22) Respektuje podmínky pro rozvoj různých forem cestovního ruchu.
- (23) Respektuje záměry na rozvoj dopravní a technické infrastruktury převzaté z PÚR ČR a ZÚR Moravskoslezského kraje.
- (24) Zachovává velmi dobrou dopravní dostupnost území silniční i železniční dopravou a územní podmínky pro zlepšování dostupnosti území, rozšiřování a zkvalitňování dopravní infrastruktury s ohledem na potřeby veřejné dopravy a požadavky ochrany veřejného zdraví, podmínky pro zvyšování bezpečnosti a plynulosti dopravy, ochrany a bezpečnosti obyvatelstva a zlepšování jejich ochrany před hlučkou a emisemi, územní podmínky pro environmentálně šetrné formy dopravy (např. železniční, cyklistickou), pro zlepšování dostupnosti území i k plochám pro novou výstavbu. Nové zastavitelné plochy jsou dopravně napojeny a je řešeno i napojení na stávající či navrhované inženýrské sítě.
- (24a) Při vymezení zastavitelných ploch bylo v ÚP postupováno tak, aby bylo k obtěžování ploch bydlení, rekreace a některých druhů občanského vybavení nadlimitními negativními dopady docházelo co nejméně – plochy jsou vymezeny mimo ochranná pásmá výroby a mimo dosah nadlimitních negativních dopadů z dopravy i dopravy s výrobou související.
- (25) Nevymezuje nové zastavitelné plochy do území s riziky eroze, záplav a sesuvních území v nichž je sice zástavba možná, je však podmíněna geologickým průzkumem a určitými zásadami a postupy zakládání staveb.
- (26) Nevymezuje v záplavovém území žádné zastavitelné plochy ani neumisťuje novou veřejnou infrastrukturu.
- (27) Navazuje na účelnou koncepci veřejné infrastruktury, vymezenu v ÚP Hlučína.
- (28) Nenarušuje územní předpoklady pro zajištění kvality života ve všech potřebných dlouhodobých souvislostech, včetně zajištění nároků na veřejnou infrastrukturu a ochranu kvalitních veřejných prostorů a veřejné infrastruktury. Koordinuje veřejné a soukromé zájmy v území s ohledem na hospodárné využívání prostředků na veřejnou infrastrukturu.
- (29) Navazuje na koncepci dopravy stanovenou v ÚP Hlučína.
- (30) Navazuje na koncepci vodního hospodářství stanovenou ÚP Hlučína.

(31) Navazuje na energetickou koncepci stanovenou ÚP Hlučína.

(32) Vytváří předpoklady pro zkvalitnění bytového fondu a umožňuje v rámci vymezení plochy přestavby realizaci nových bytů v místě nevyužívaného objektu občanského vybavení.

Změna č. 3 územního plánu Hlučína naplňuje „Republikové priority územního plánování pro zajištění udržitelného rozvoje“ stanovené politikou územního rozvoje.

Území města Hlučína je součástí Metropolitní rozvojové oblasti Ostrava - OB2. Změna č. 3 respektuje všechny požadavky na využití území, kritéria a podmínky pro rozhodování o změnách v území stanovené pro tuto rozvojovou osu a upřesněná v ZÚR Moravskoslezského kraje (v jejích Aktualizací č. 1).

Území obce Hlučína se týkají plochy a koridory technické infrastruktury a souvisejících rozvojových záměrů:

- plynárenství - koridor P3 - pro plynovod přepravní soustavy v Moravskoslezském kraji, vedoucí z okolí obce Děhylov k obci Hat na hranici ČR-Polsko.

Změna č. 3 ÚP Hlučína tento koridor, upřesněný v ZÚR Moravskoslezského kraje (označený v ZÚR jako PZ10) respektuje.

II.A.b.2 VYHODNOCENÍ SOULADU ÚZEMNÍHO PLÁNU HLUČÍNA A JEHO ZMĚNY Č. 3 SE ZÁSADAMI ÚZEMNÍHO ROZVOJE MORAVSKOSLEZSKÉHO KRAJE

Pro Hlučína jsou nadřazenou územně plánovací dokumentací **Zásady územního rozvoje Moravskoslezského kraje** (ZÚR MSK), vydané Zastupitelstvem Moravskoslezského kraje dne 22. prosince 2010 usnesením č. 16/1426, ve znění Aktualizace č. 1, 2a, 2b, 3, 4 a 5.

Zásady územního rozvoje Moravskoslezského kraje, ve znění pozdějších aktualizací, stanovují priority územního plánování pro dosažení vyváženého vztahu územních podmínek pro hospodářský rozvoj, sociální soudržnost obyvatel a příznivé životní prostředí kraje takto, s komentářem k plnění priorit v rámci ÚP Hlučína a jeho Změny č. 1 (psáno kurzívou):

2. Dokončení dopravního napojení kraje na nadřazenou silniční a železniční síť mezinárodního a republikového významu –

ÚP Hlučína i jeho Změnu č. 3 ÚP Hlučína jsou respektovány plochy a koridory dopravní veřejné infrastruktury:

- **D55** – I/58 Opava - Ludgeřovice, přeložky a homogenizace šířkového uspořádání silnice I. třídy;
- **DZ21** – II/469 Děhylov, obchvat;
- **DZ20** – Optimalizace a elektrifikace regionální tratě č. 317 Opava-východ - Hlučín;
- **DR3** – Lehká kolejová (tramvajová / vlakotramvajová) dráha Ostrava, tramvajové smyčkové obratiště Hlučinská - žst. Hlučín (územní rezerva).

- Tyto koridory byly v rámci Změny č. 1 ÚP Hlučína nahrazeny plochou dopravní infrastruktury - silniční (DS) nebo železniční (DZ), a jejich ochrana je zajištěna ochranným pásmem silničním nebo železničním, včetně vymezení koridoru pro územní rezervu lehké kolejové dráhy. Stavba DZ21 - II/469 Děhylov, obchvat po upřesnění provedeném v rámci Změny č. 1 ÚP Děhylova do území Hlučína nezasahuje.

3. Zkvalitnění a rozvoj dopravního propojení západní části kraje (ORP Krnov, ORP Bruntál, ORP Rýmařov, ORP Vítkov) s krajským městem a s přilehlým územím ČR (Olomoucký kraj) a Polska –
Netýká se řešeného území.

4. Vytvoření podmínek pro stabilizované zásobování území energiemi včetně rozvoje mezikrajsního propojení s energetickými systémy na území Slovenska a Polska – ÚP Hlučína i jeho Změnu č. 3 jsou respektovány plochy a koridory veřejné technické infrastruktury:

- **PZ10** – propojovací VTL plynovod Děhylov - Hat - státní hranice ČR / Polsko.
Tento koridor byl v rámci Změny č. 1 ÚP Hlučína vymezen v ÚP Hlučína v šířce ochranného pásmá podél trasy tohoto vedení.

5. Vytvoření podmínek pro:

- rozvoj polycentrické sídelní struktury podporou kooperačních vazeb spádových obcí,

- rozvoj rezidenční, výrobní a obslužné funkce spádových obcí.

ÚP Hlučina i jeho Změna č. 3 ÚP Hlučina vytváří návrhem úprav v dopravní i technické infrastruktuře územní předpoklady rozvoje polycentrické sídelní struktury včetně návrhu ploch zejména pro bydlení.

6. V rámci územního rozvoje sídel:

- preferovat efektivní využívání zastavěného území (tj. přednostní využití nezastavěných ploch v zastavěném území a ploch určených k asanaci, změnu využití objektů a areálů původní zástavby v rámci zastavěného území) před vymezováním nových ploch ve volné krajině,
- nové rozvojové plochy nevymezovat v lokalitách, kde by jejich zastavění vedlo ke srůstání sídel a zvýšení neprůchodnosti území
- nové plochy pro obytnou zástavbu vymezovat v dostatečném odstupu od koridorů vymezených pro umístění nových úseků dálnic, silnic I. třídy a železnic,
- preferovat lokality mimo stanovená záplavová území.

V řešeném území se nenachází plochy a areály, jež je možno označit za typické brownfields. Zastavitele plochy jsou vymezeny v přímé návaznosti na zastavěné území, nesměřují ke srůstání sídel a neomezují průchodnost území. Nové stavby silnic I. třídy jsou v řešeném území vymezeny zejména ve stávajících koridorech. Nové zastavitele plochy nejsou navrhovány do vymezených záplavových území.

7. Ochrana a zkvalitňování obytné funkce sídel a jejich rekreačního zázemí; rozvoj obytné funkce řešit současně s odpovídající veřejnou infrastrukturou. Podporovat rozvoj systémů odvádění a čištění odpadních vod.

V územním plánu jsou vymezeny plochy pro novou obytnou výstavbu, včetně podmínek pro rozvoj rekreačních území i pro zlepšení podmínek veřejné dopravní i technické infrastruktury. Pro všechny vymezené zastavitele plochy je současně navržena příslušná dopravní a technická infrastruktura, včetně nových kanalizačních stok nebo jsou stanoveny podmínky pro jejich rozvoj.

7a. Podporovat rozvoj systémů odvádění a čištění povrchových vod včetně vytváření podmínek pro zvýšení přirozené retence srážkových vod v území s ohledem na strukturu osídlení a kulturní krajiny jako alternativu k umělé akumulaci vod.

Dešťové vody je doporučeno vhodnými terénními úpravami v maximální míře zadržovat v území; pro zachování retenčních schopností území je pro novou výstavbu u vybraných ploch s rozdílným způsobem využití stanoven maximální koeficient zastavění pozemku, při jehož dodržení bude umožněn dešťovým vodám přiměřený vlek do terénu.

8. Rozvoj rekrece a cestovního ruchu na území Slezských Beskyd, Moravských Beskyd a Oderských vrchů, Nízkého a Hrubého Jeseníku a Zlatohorské vrchoviny; vytváření podmínek pro využívání přírodních a kulturně historických hodnot daného území jako atraktivní cestovního ruchu při respektování jejich nezbytné ochrany

Řešené území není součástí výše uvedených rekreačních oblastí, přesto ÚP navrhuje podmínky pro rozvoj zejména sportovně rekreačních aktivit.

10. Vytváření územních podmínek pro rozvoj integrované hromadné dopravy

V řešeném území je provozována veřejná autobusová a železniční doprava; územní plán tento systém zachovává a vytváří územní podmínky pro jeho další rozvoj.

11. Vytváření územních podmínek pro rozvoj udržitelných druhů dopravy (pěší dopravy a cyklodopravy) v návaznosti na ostatní dopravní systémy kraje; podpora rozvoje systému pěších a cyklistických tras s vazbou na přilehlé území ČR, Slovenska a Polska

V územním plánu jsou stávající pěší turistické trasy i cyklotrasy zachovány a jsou navrženy nové cyklotrasy, které propojí bezkolízně stávající cyklostezky a cyklotrasy; bezprostřední návaznost na Slovensko ani Polsko území obce Hlučina nemá.

12. Polyfunkční využití rekultivovaných a revitalizovaných ploch

V řešeném území se rekultivované ani revitalizované plochy v současné době nevyskytují.

13. Stabilizace a postupné zlepšování stavu složek životního prostředí především v centrální a východní části kraje. Vytváření územních podmínek pro výsadbu zeleně, přednostně v oblastech s dlouhodobě zhoršenou kvalitou ovzduší. Vytváření podmínek pro postupné snižování zátěže obytného a rekreačního území hlukem a emisemi z dopravy a výrobních provozů..

Území obce Hlučina patří k oblastem s dlouhodobě zhoršenou kvalitou ovzduší. Výsadba zeleně je přípustná téměř ve všech plochách s rozdílným způsobem využití vymezených v územním plánu.

Územní plán vytváří podmínky pro výsadbu zeleně také stanovením maximálního procenta zastavění na 40 % u zastavitele ploch bydlení - individuálního v rodinných domech - městského a příměstského (B), na 25 % u zastavitele ploch bydlení - individuálního v rodinných domech - v rozptýlené zástavbě (BR) a na 30 % u zastavitele ploch smíšených obytných - vesnických (SV). Na území obce Hlučina se nevyskytuje žádné velké stacionární zdroje znečištění ovzduší, snížení zatížení emisemi z dopravy na silniční síti je mimo možnosti územního plánu; územní plán však vytváří územní předpoklady pro realizaci opatření snižující negativní vlivy dopravy na zastavěné území (protihlukové stěny, protihlukové valy, ochranná zeleň apod.) zároveň do blízkosti silnic se nevymezují žádné plochy pro novou obytnou, rekreační ani další výstavbu citlivou na hluk a emise z dopravy.

14. Ochrana přírodních, kulturních a civilizačních hodnot směřující k udržení a zachování nejvýraznějších jevů a znaků, které vystihují jedinečnost a nezaměnitelnost charakteru území

Přírodní, kulturní a civilizační hodnoty řešeného území jsou v územním plánu respektovány, ochrana jevů a znaků, které udávají charakter a jedinečnost území, je zajištěna – zejména jde o nemovité kulturní památky, souvisele plochy lesů i ostatní krajinné zeleně (zejména významné krajinné prvky), včetně harmonické zemědělské krajiny v okrajových částech sídla.

15. Preventivní ochrana území před současnými i předvídatelnými bezpečnostními hrozbymi přírodního a antropogenního charakteru s cílem minimalizovat negativní dopady možných mimořádných událostí a krizových situací na chráněné zájmy na území kraje, přičemž za chráněné zájmy jsou považovány především životy a zdraví osob, životní prostředí a majetek

V řešeném území jsou stanovena záplavová a sesuvná území. Do stanovených záplavových území nejsou navrhovány nové zastavitele plochy a pro případnou realizaci staveb v potenciálních sesuvních územích jsou v ÚP stanoveny podmínky. Jiná současná ani potenciální rizika přírodního nebo antropogenního charakteru v území nehraci.

16. Respektování zájmů obrany státu

V územním plánu jsou zájmy obrany státu respektovány v obecné poloze (jsou respektovány legislativní požadavky), konkrétní požadavky nebyly vzneseny.

16a. Respektování zájmů ochrany obyvatelstva za účelem předcházení vzniku mimořádných událostí a krizových situací a zajištění připravenosti na jejich řešení.

V územním plánu jsou zájmy ochrany obyvatelstva respektovány v obecné poloze, konkrétní požadavky nebyly vzneseny.

16b. Ochrana a využívání zdrojů černého uhlí v souladu s principy udržitelného rozvoje.

Chráněné ložiskové území pro černé uhlí se v území nevyskytuje.

V Zásadách územního rozvoje Moravskoslezského kraje, ve znění pozdějších aktualizací je potvrzeno zařazení území obce Hlučina do **Metropolitní rozvojové oblasti Ostrava - OB2**. Pro plánování a koordinaci územního rozvoje v rozvojových oblastech a osách jsou stanoveny požadavky na využití území, kritéria a podmínky pro rozhodování o změnách v území a úkoly pro územní plánování obcí. Společnými požadavky na účelné a hospodárné uspořádání území ve všech vymezených rozvojových oblastech a osách jsou v ZÚR MSK vymezeny:

Společnými požadavky na účelné a hospodárné uspořádání území ve všech vymezených rozvojových oblastech a osách jsou:

- Zohledňování přírodních, kulturních a civilizačních hodnot území při vymezování rozvojových ploch a koridorů dopravní a technické infrastruktury.

- Vymezování nových ploch pro bydlení, rekreaci a občanskou vybavenost, vždy včetně odpovídající veřejné infrastruktury a při uplatňování těchto kritérií:

- preference lokalit dříve zastavěných nebo devastovaných území (brownfields) a v prolukách stávající zástavby;

- lokality mimo stanovená záplavová území;

- zachování průchodnosti území.

- Uplatňování těchto kritérií při vyhledávání území pro vymezení nových rozvojových ploch pro ekonomické aktivity:

- vazba na významná sídla ve struktuře osídlení;
- existující nebo plánovaná vazba na nadřazenou síť dopravní infrastruktury;
- preference lokalit dříve zastavěných nebo devastovaných území (brownfields) a v prolukách stávající zástavby;
- lokality mimo stanovená záplavová území;
- zachování průchodnosti území.
- Zkvalitnění a rozvoj dopravního propojení a dopravní obsluhy hlavních sídelních center a jejich spádového území, včetně podpory rozvoje systémů integrované hromadné dopravy ve vazbě na pěší dopravu a cyklodopravu.

Požadavky na využití území, kritéria a podmínky pro rozhodování o změnách v území specifická pro Metropolitní rozvojovou oblast Ostrava - OB2, týkající se území Hlučína:

- Zkvalitnění a rozvoj dopravního propojení oblasti se sousedními rozvojovými oblastmi a osami v ČR (OB8 Olomouc, OB9 Zlín, OS12), na Slovensku (Žilina) a v Polsku (Bielsko-Biała, Katowice, Opole).
- Zkvalitnění a rozvoj dopravního propojení oblasti s ostatními částmi MSK, zejména s regiony zahrnutými do specifických oblastí republikového i nadmístního významu (zejména Osoblažsko, Krnovsko, Bruntálsko, Rýmařovsko, Budišovsko a Vítkovsko).
- Zajištění zásobování rozvojových území energiemi.
- Vytváření územních podmínek pro restrukturizaci ekonomiky s důrazem na modernizaci průmyslu, rozvoj služeb a dalších aktivit se zaměřením na vývoj a výzkum ve vazbě na vysoké školství.
- Vytvoření podmínek pro umístění republikově významných zařízení energetické infrastruktury.
- Vytváření územních podmínek pro zřizování ploch zeleně.

Úkoly pro územní plánování, týkající se území Hlučína:

- Při zpřesňování ploch a koridorů nadmístního významu, včetně územních rezerv a vymezování skladebních částí ÚSES koordinovat vazby a souvislosti s přilehlým územím Polska.
Uvedené požadavky jsou v územním plánu splněny:
- *ÚP Hlučína i jeho Změna č. 3 respektuje koridory vymezené v rámci Metropolitní rozvojové oblasti Ostrava - OB2 pro silniční (D55 – I/58 Opava - Ludgeřovice, přeložky a homogenizace šířkového uspořádání silnice I. třídy; DZ21 – II/469 Děhylov, obchvat) i železniční (DZ20 – Optimalizace a elektrifikace regionální tratě č. 317 Opava-východ - Hlučín; DR3 – Lehká kolejová (tramvajová / vlakotramvajová) dráha Ostrava, tramvajové smyčkové obratiště Hlučínská - zst. Hlučín (územní rezerva)) pro propojení na ostatní území Ostravská a přilehlé rozvojové oblasti a osy v ČR a s ostatními částmi MSK, zejména s regiony zahrnutými do specifických oblastí republikového i nadmístního významu.*
- *ÚP Hlučína i jeho Změna č. 3 respektuje koridor vymezený pro posílení energetického propojení s Polskem (PZ10 – propojovací VTL plynovod Děhylov - Hať - státní hranice ČR / Polsko).*
- *ÚP Hlučína i jeho Změna č. 3 návrhem nových zastavitelných ploch pro výrobu a služby vytváří územní podmínky pro restrukturizaci ekonomiky.*
- *ÚP Hlučína i jeho Změna č. 3 upřesňuje průběh nadřazených systémů ÚSES a vytváří územní podmínky pro stabilizaci i rozvoj ploch zeleně.*
- *Úkol koordinace vazeb a souvislostí s přilehlým územím Polska a Slovenska se netýká řešeného území, město Hlučín s územím Polska a Slovenska bezprostředně nesousedí.*

Zásady územního rozvoje Moravskoslezského kraje, ve znění pozdějších aktualizací, vymezují plochy a koridory pro umístění staveb mezinárodního, republikového a nadmístního významu a plochy územního systému ekologické stability (ÚSES) nadregionální a regionální úrovni. ZÚR MSK dále vymezují plochy a koridory územních rezerv k prověření potřeby a plošných nároků staveb veřejné dopravní a technické infrastruktury.

Území Hlučína se týkají stavby:

DOPRAVNÍ INFRASTRUKTURA

Silniční doprava

Ostatní plochy a koridory nadmístního významu:

D55 I/56 Opava - Ludgeřovice, přeložka a homogenizace

DZ21 II/469 Děhylov, obchvat (*po upřesnění koridoru v ÚP Děhylov tato stavba do území Hlučína nezasahuje*)

Železniční doprava

Plochy a koridory nadmístního významu:

DZ20 optimalizace a elektrifikace regionální tratě č. 317 Opava-východ - Hlučín.

Ostatní druhy dopravy

Územní rezervy:

DR3 lehká kolejová (tramvajová / vlakotramvajová) dráha Ostrava, tramvajové smyčkové obratiště Hlučínská - zst. Hlučín.

ENERGETICKÁ INFRASTRUKTURA

Plynnoenergetika

Ostatní plochy a koridory mezinárodního a republikového významu

PZ10 propojovací VTL plynovod Děhylov - Hať - státní hranice ČR / Polsko.

ÚP respektuje a zpřesňuje tyto koridory.

Území Hlučína se týkají plochy a koridory ÚSES regionálního významu:

Nadregionální ÚSES - biokoridory:

kód (ZÚR MSK)	cílové ekosystémy
K96 V	vodní
K96 N	nivní
K97 MH	mezofilní hájové

Regionální ÚSES - biocentra

kód (ZÚR MSK)	název	cílové ekosystémy
267	Vodní důl	mezofilní hájové

Regionální ÚSES - biokoridory

kód (ZÚR MSK)	cílové ekosystémy
586	mezofilní hájové

ÚP respektuje a zpřesňuje tyto plochy a koridory ÚSES a doplňuje je o vymezení prvků místního ÚSES.

V kapitole E. Zásady územního rozvoje Moravskoslezského kraje (ZÚR MSK) "Upřesňují územní podmínky koncepce ochrany a rozvoje přírodních, kulturních a civilizačních hodnot území", v bodě 72. vymezují ZÚR MSK území přírodních, kulturních, civilizačních a kumulovaných hodnot nadmístního významu a v bodě 74., vymezují ostatní civilizační hodnoty území nadmístního významu. Podle bodu 74a. spadá území Hlučína do území funkční polycentrické sídelní struktury Ostravské aglomerace, pro kterou jsou stanovena kritéria a podmínky pro rozhodování v územích vymezených hodnot:

- Chránit vizuální význam kulturních a civilizačních dominant industrializované krajiny Ostravská včetně zachování industriálního, urbanistického a architektonického dědictví; podporovat rozšíření nelesní zeleně.

Pro celé správní území Moravskoslezského kraje pak jsou stanovena kritéria a podmínky pro rozhodování v území:

- Vybavení území technickou infrastrukturou a její kvalitativní úroveň.
- Dostupnost krátkodobé i dlouhodobé rekreace v kvalitním přírodním prostředí.

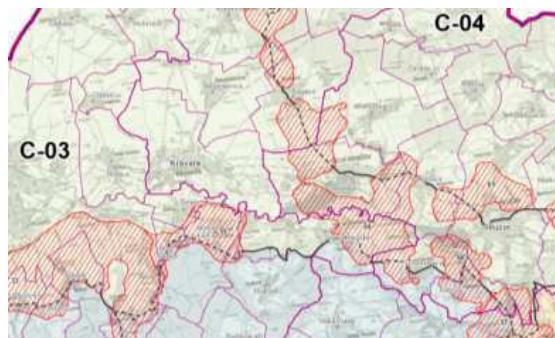
Pro celé území kraje jsou stanoveny následující obecné úkoly pro územní plánování a požadavky na využití území:

- Vytvářet územní podmínky pro zachování vizuálního vlivu vymezených přírodních, kulturních a civilizačních hodnot. Vymezovat plochy pro výrazově konkurenční záměry jen ve výjimečných a zvláště odvodených případech a ve veřejném zájmu.
- Při upřesňování ploch a koridorů staveb dopravní a technické infrastruktury minimalizovat riziko narušení vymezených hodnot a jejich vizuálního vlivu v závislosti na konkrétních terénních podmírkách vhodným vymezením koridoru trasy a lokalizací staveb.

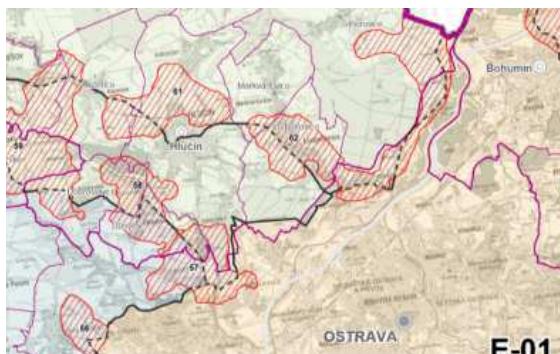
Požadavky jsou splněny – vymezené zastavitelné plochy jsou v převážné většině vymezeny pro novou obytnou výstavbu a částečně pro plochy občanského vybavení a výroby a skladování, bez negativních vlivů na přírodní, kulturní nebo civilizační hodnoty území, plochy pro výrazově konkurenční záměry nejsou vymezeny; v oblasti dopravní infrastruktury jsou, kromě koridoru pro přeložky a homogenizaci šířkového uspořádání silnice I. tř. I/56 Opava - Ludgeřovice, silnice II/469 - obchvatu Děhylova (zasahuje do okrajového území Hlučína), optimalizace a elektrifikace regionální tratě č. 317 Opava-východ - Hlučín a územní rezervy pro lehkou kolejovou (tramvajovou / vlakotramvajovou) dráhu Ostrava, tramvajového smyčkového obratiště Hlučínská - zšt. Hlučín, navrženy pouze nové místní komunikace pro zajištění dopravní obsluhy vymezených zastavitelných ploch; nový koridor technické infrastruktury je vymezen pro propojovací VTL plynovod Děhylov - Hat - státní hranice ČR / Polsko; plochy a koridory vymezené pro nové stavby dopravní a technické infrastruktury nejsou ve srovnání s hodnotami řešeného území a nenarušují jejich vizuální působení.

Zásady územního rozvoje Moravskoslezského kraje, ve znění Aktualizace č. 1, 5, 3, 4 a 2a (dále jen ZÚR MSK) dále vymezují typy krajin jako jednotlivé specifické krajiny a jako dílčí skladebné části oblastí specifických krajin. Pro každou specifickou krajinu ZÚR MSK stanovují charakteristické znaky a cílové kvality včetně podmínek pro jejich zachování nebo dosažení.

Téměř celé území Hlučína spadá do oblasti specifických krajin Opavské pahorkatiny (C), jižní část území do specifické krajiny Opava - Kravaře (C-03), severní část území do specifické krajiny Bohuslavice - Šilheřovice (C-04). Jižní okraj řešeného území (Bobrovníky) spadá do oblasti specifických krajin Ostravské páne (E), do specifické krajiny Ostrava - Karviná (E-01) - viz přiložený výřez výkresu A.3 - Výkres krajin, pro které se stanovují cílové kvality ze ZÚR Moravskoslezského kraje. Zároveň do řešeného území zasahuje přechodové pásmo 57 mezi specifickými krajinami B-10 (Kyjovice - Pustá Polom), C-03 a E-01, přechodové pásmo 58 mezi specifickými oblastmi B-10 a C-03 a 61 mezi specifickými oblastmi C-03 a C-04, pro které platí charakteristické znaky krajiny i podmínky pro zachování a dosažení cílových kvalit stanovené pro všechny tyto krajiny.



Výřez výkresu A.3 - Výkres krajin, pro které se stanovují cílové kvality ZÚR Moravskoslezského kraje



Výřez výkresu A.3 - Výkres krajin, pro které se stanovují cílové kvality ZÚR Moravskoslezského kraje (detail)

Charakteristické znaky krajiny Opava - Kravaře (C-03) (týkající se území Hlučína)

- Přírodní dominanty: Padařov (339 m n. m.), vodní plochy po těžbě štěrkopísku u Dolního Benešova a Hlučína.
- Urbanizovaný charakter krajiny s meandrujícím tokem řeky Opavy a výraznými historickými scenériemi města Opavy a města Kravaře ležících v Poopavské nižině.
- Intenzivně využívaná zemědělská krajina s nečleněnými plochami velkého měřítka.

Cílové kvality (týkající se území Hlučína)

CÍLOVÁ KVALITA (CK)	PLATNOST CK V RÁMCI SPECIFICKÉ KRAJINY
Intenzivně využívaná krajina se zachovanou celistvostí nefragmentovaných částí krajiny a s obnovenou strukturou rozptýlené zeleně v zemědělské krajině.	Celé území specifické krajiny C-03.
Krajina s meandrujícím tokem Opavy a koncovým úsekem řeky Moravice (po soutoku s Opavou) s doprovodem břehových porostů a nelesní krajinné zeleně jako určující krajinnou osou s významnou funkcí údolní nivy jako plochy přirozené inundace (záplavová území).	K.ú. Hlučín, Bobrovníky.
Krajina s vodními plochami jezer vzniklých po těžbě štěrkopísku a navazujících ploch s významnou rekreační funkcí.	K.ú. Hlučín.

Podmínky pro zachování a dosažení cílových charakteristik (týkající se území Hlučína):

- Omezit živelný nárůst plošného rozsahu nové zástavby a zachovat dosavadní, převážně venkovský, resp. příměstský charakter sídel.
- Nové plochy pro výstavbu jsou navrženy v přiměřeném rozsahu zachovávajícím stávající charakter a strukturu (v okrajových částech venkovskou, resp. příměstskou) zástavby.
- Kompenzovat vhodnými opatřeními důsledky fragmentace krajiny liniovými stavbami páteřní silniční sítě.
- Nové dopravní trasy jsou navrhovány tak, aby nedocházelo k nadmerné fragmentaci krajiny a jsou u nich navrhovány plochy doprovodné a ochranné zeleně.
- Chránit a posilovat význam meandrujícího toku Opavy s doprovodem břehových porostů jako výrazné krajinné osy. Zajistit ochranu přírodních a estetických hodnot soustředěných v tomto území v rozsahu vymezení přírodně a krajinnářsky cenného území Niva řeky Opavy.
ÚP ani jeho Změna č. 3 nenavrhoje do koridoru řeky Opavy novou zástavbu a v maximální míře respektuje břehové porosty.
- Chránit přirozené odtokové poměry údolních niv Opavy.
ÚP ani jeho Změna č. 3 neobsahuje záměry, které by narušovaly přirozené odtokové poměry údolní nivy Opavy.
- Obnovit a funkčně posilit prvky nelesní rozptýlené zeleně jako struktur prostorového členění krajiny s funkcí prvků ÚSES.
- ÚP vymezuje skladebné části ÚSES a jeho Změna č. 3 je respektuje.
- Zachovat a posilit rekreační funkce ve vazbě na prostor jezer po těžbě štěrkopísku mezi Hlučínem a Dobroslavicemi a Dolním Benešovem.
- ÚP vytváří územní předpoklady pro zachování a posílení rekreační funkce Hlučinského jezera.

Charakteristické znaky krajiny Bohuslavice - Šilheřovice (C-04) (týkající se území Hlučína)

- Lesozemědělská krajina, ve které se střídají plochy lesa s otevřenými plochami zemědělské krajiny, velké obce s liniovou strukturou ve východní části oblasti (Hat, Šilheřovice, Markvartovice, Ludgeřovice).
- Svérázný historický region Hlučínska, připojený k ČSR až v roce 1920.

Cílové kvality (týkající se území Hlučína)

CÍLOVÁ KVALITA (CK)	PLATNOST CK V RÁMCI SPECIFICKÉ KRAJINY
Krajina s dochovanou celistvostí nefragmentovaných částí krajiny včetně rozsáhlých ploch lesních komplexů.	Celé území specifické krajiny C-04.
Krajina s linií historického vojenského opevnění v ose Dolní Benešov - Darkovice – Markvarcovice – Šilheřovice.	K.ú. Darkovičky.

Podmínky pro zachování a dosažení cílových charakteristik (týkající se území Hlučína):

- Omezit živelný nárůst plošného rozsahu nové zástavby a zachování dosavadní struktury osídlení a venkovského, resp. příměstského charakteru sídel.
Rozvojové plochy, vymezené v územním plánu, jsou vymezeny v přímé návaznosti na zastavěné území a ÚP stanovuje podmínky pro zachování struktury a charakteru stávající rozptýlené zástavby.
- Urbanizační aktivity v sídelní a urbanizační ose Ostrava - Hlučín - Kravaře - Opava (s výjimkou rezidenční funkce sídel) přednostně lokalizovat podél jižní hranice se sousední specifickou krajinou C-03.
Rozvojové plochy, vymezené v územním plánu, jsou vymezeny v tomto prostoru.
- Zachovat celistvost částí krajiny dosud nefragmentovaných dopravní a technickou infrastrukturou a zástavbou, zejména lesních celků.
ÚP i jeho Změna č. 3 v maximální míře respektuje lesní celky včetně vegetačních prvků nelesní zeleně.

Charakteristické znaky krajiny **Ostrava - Karviná (E-01)** (týkající se území Hlučína)

- Hustá síť vodních toků (Odra, Opava, Ostravice, Lučina) a vodních ploch (rybníční soustavy podél Vrbické, resp. Rychvaldské stružky mezi Vrbicí, Novým Bohumínem a Orlovou, zatopené poklesové kotliny, odkaliště).
ÚP i jeho Změna č. 3 v maximální míře respektuje vodní toky včetně prostoru pro jejich připadnou údržbu a vymezených záplavových území.
- Hustě osídlená industriální krajina s vysokým zastoupením antropogenních tvarů a struktur včetně enkláv nelesní zeleně vzniklých primární sukcesí na antropicky přeměněných plochách, pohledově dominanty průmyslových a těžebních areálů, výrazné liniové struktury sítí dopravní a technické infrastruktury.
ÚP i jeho Změna č. 3 v maximální míře respektuje vegetační prvky nelesní zeleně.

Cílové kvality (týkající se území Hlučína)

CÍLOVÁ KVALITA (CK)	PLATNOST CK V RÁMCI SPECIFICKÉ KRAJINY
Polyfunkční krajina s významnou sídelní a výrobní funkcí, s hustou sítí staveb dopravní a technické infrastruktury. Intenzivně urbanizovaná krajina s památkově a urbanisticky hodnotnými soubory městské zástavby a historickými průmyslovými areály jako stopami industriálního využití. Krajina s postupným nárůstem revitalizovaných, přírodě blízkých ploch (s pásy a plochami tvořenými zachovalými lesními celky, břehovými porosty podél vodních toků a postupně doplňovaným systémem přírodně hodnotných prvků nelesní zeleně).	Celé území specifické krajiny E-01.

Podmínky pro zachování a dosažení cílových charakteristik (týkající se území Hlučína):

- Nové rozvojové plochy pro bydlení vymezovat s ohledem na skutečnou potřebu vycházející ze sociodemografické prognózy území, s ohledem na celkovou urbanistickou koncepcí sídel, ochranu volné krajiny, občanskou vybavenost a dostupnost dopravní a technické infrastruktury.

součástí odůvodnění ÚP je sociodemografická prognóza vývoje území s ohledem na postavení Hlučína v rámci Ostravské aglomerace a možnosti napojení území na dopravní a technickou infrastrukturu s přihlednutím k potřebě ochrany volné krajiny.

- Postupně posilovat systém zelených ploch a pásov v krajině.
ÚP respektuje stávající plochy a pásy lesní zeleně v krajině, jeho součástí je rovněž doplnění nadregionálních a regionálních prvků o lokální prvky ÚSES.
- Podporovat úlohu krajinných os tvořených sítí vodních toků s doprovodem břehových porostů (Odra, Opava, Ostravice, Lučina, Stonávka a jejich přítoky) a ochranu přirozených odtokových poměrů v údolních nivách.
ÚP i jeho Změna č. 3 v maximální míře respektuje vodní toky včetně prostoru jejich údolních niv a vymezených záplavových území.

II.A.c) VYHODNOCENÍ SOULADU S CÍLI A ÚKOLY ÚZEMNÍHO PLÁNOVÁNÍ, ZEJMÉNA S POŽADAVKY NA OCHRANU ARCHITEKTONICKÝCH A URBANISTICKÝCH HODNOT ÚZEMÍ A POŽADAVKY NA OCHRANU NEZASTAVĚNÉHO ÚZEMÍ

ÚP Hlučína i návrh jeho Změny č. 3 je zpracován v souladu s cíli a úkoly územního plánování se zachováním principů udržitelného rozvoje a je navržen za účelem zvýšení civilizačních a kulturních hodnot území.

Předmětem změny je dále aktualizace územního plánu dle současného stavu využití území, podle aktuální digitální katastrální mapy a podkladů dodaných pořizovatelem.

II.A.d) VYHODNOCENÍ SOULADU S POŽADAVKY STAVEBNÍHO ZÁKONA A JEHO PROVÁDĚCÍCH PRÁVNÍCH PŘEDPISŮ

Změna č. 3 Územního plánu Hlučína je zpracována v souladu s požadavky zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů, vyhlášky č. 500/2006 Sb., o územně analytických podkladech, územně plánovací dokumentaci a způsobu evidence územně plánovací činnosti ve znění pozdějších předpisů a vyhlášky č. 501/2006 Sb., o obecných požadavcích na využívání území ve znění pozdějších předpisů.

Změna č. 3 ÚP Hlučína respektuje, v souladu s ust. § 43 odst. 1 stavebního zákona, základní konцепci rozvoje území města, ochrany jeho hodnot, jeho plošného a prostorového uspořádání, uspořádání krajiny a konceptu veřejné infrastruktury stanovenou ÚP Hlučína.

ÚP Hlučína a Změna č. 3 ÚP Hlučína respektuje dle § 43 odst. 3 stavebního zákona v souvislostech a podrobnostech území zpřesněných v ÚP Hlučína a rozvíjí cíle a úkoly územního plánování v souladu s nadřazenou územně plánovací dokumentací a s politikou územního rozvoje a - viz kap. II.A.b.1) Vyhodnocení souladu s politikou územního rozvoje a územně plánovací dokumentací vydanou krajem tohoto odůvodnění.

Dle ust. § 43 odst. 4 stavebního zákona jsou ÚP Hlučína i jeho Změna č. 3 pořízeny pro celé území městec Hlučína.

V souladu s ust. § 44 písm. a) a v souladu s § 55a odst. 2 stavebního zákona rozhodlo o pořízení Změny č. 3 územního plánu z vlastního podnětu zkráceným postupem v rozsahu zpracování požadavků č. 9, 10, 14, 15 s úpravou, 20, 27, 29, 32, 33, 34, 35, 36, 37 38/A, 38/B, 51, 53, 54 a 55 Zastupitelstvo města Hlučína, usnesením pod bodem 4/5a) ze svého 4. zasedání konaného dne 31. 1. 2019.

V souladu se stanoviskem odb. životního prostředí a zemědělství Krajského úřadu Moravskoslezského kraje nebude tento návrh Změny č. 3 ÚP Hlučína posouzen podle § 10i zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů, a návrh Změny č. 3 ÚP Hlučína není vyhodnocen z hlediska vlivu na udržitelný rozvoj území.

Pořizovatelem územního plánu je Městský úřad Hlučín se zajištěním kvalifikačních požadavků oprávněnou osobou pro výkon územně plánovací činnosti v souladu s ustanovením § 24. Územní plán i tato Změna č. 3 byly zpracovány zodpovědným projektantem Ing. arch. Petrem Gajduškem - autorizovaným architektem – ČKA 00969, tj. byl zpracován osobou oprávněnou k vybrané činnosti ve výstavbě v souladu s ustanovením § 158 odst. 1 a § 159 stavebního zákona.

Obsah Změny č. 3 ÚP Hlučina odpovídá přiměřeně k záměrům, které tato změna obsahuje, příloze č. 7 k vyhl. č. 500/2006 Sb., ve znění pozdějších předpisů.

Plochy s rozdílným způsobem využití, které byly ÚP Hlučina vymezeny v souladu s ustanoveními §§ 4 až 19 vyhlášky č. 501/2006 Sb., ve znění pozdějších předpisů, ve kterém byly, s využitím § 3 odst. 4 vyhlášky č. 501/2006 Sb., ve znění pozdějších předpisů, s ohledem na specifické podmínky a charakter území, navrženy další plochy s rozdílným způsobem využití, než je stanoveno v § 4 až 19 vyhlášky (plochy zelené), a některé plochy s rozdílným způsobem využití vymezené v souladu s ustanoveními §§ 4 až 19 byly dále podrobněji členěny, nejsou Změnou č. 3 ÚP Hlučina upravovány, pouze podmínky v nich stanovené.

ÚP vyhodnotil s ohledem na charakter území a kvalitu vystavěného prostředí v souladu s úkoly územního plánování formulovanými v §19 pod bodem j) a nevymezuje samostatné plochy vhodné pro výrobu elektřiny, plynu a tepla z obnovitelných zdrojů s i s ohledem na cíle politik, strategií a koncepcí veřejné správy v oblasti energetiky a klimatu. V území je nepřípustné umísťovat stavby a zařízení obnovitelných zdrojů energie uplatňujících se v krajině (větrné turbíny, větrné parky). Výroba elektrické energie fotovoltaickou formou na pozemcích (sluneční parkové elektrárny) a na stavbách, která nemůže narušit kulturní hodnotu a harmonický ráz krajiny, je přípustná pouze v rámci ploch výroby a skladování (VL – lehký průmysl, VD – drobná výroba a výrobní služby, VZ – zemědělská výroba). Výroba elektrické energie fotovoltaickou formou na stavbách, která nemůže narušit kulturní hodnotu a harmonický ráz krajiny, kulturní, urbanistické a architektonické hodnoty v území, je přípustná pouze na střechách a fasádách objektů rovněž v rámci ploch bydlení (BH – v bytových domech, Bl – v rodinných domech) a smíšených obytných (SC – v centrální zóně, SV – vesnické), v rámci plochy občanského využívání (OV – veřejná infrastruktura, OK – komerčních zařízení). Na pozemcích této ploch je však výroba elektrické energie fotovoltaickou formou nepřípustná.

Na základě výše uvedeného lze konstatovat, že Změna č. 3 ÚP Hlučina je zpracována v souladu s požadavky zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů, a jeho prováděcích vyhlášek č. 500/2006 Sb., o územně analytických podkladech, územně plánovací dokumentaci a způsobu evidence územně plánovací činnosti, ve znění pozdějších předpisů, a č. 501/2006 Sb., o obecných požadavcích na využívání území, ve znění pozdějších předpisů.

II.A.e) VYHODNOCENÍ SOULADU S POŽADAVKY ZVLÁŠTNÍCH PRÁVNÍCH PŘEDPISŮ A SE STANOVISKY DOTČENÝCH ORGÁNŮ PODLE ZVLÁŠTNÍCH PRÁVNÍCH PŘEDPISŮ, POPRÍPADĚ S VÝSLEDKEM ŘEŠENÍ ROZPORŮ

Změna č. 3 Územního plánu Hlučina je zpracována v souladu s požadavky zvláštních právních předpisů, které se vztahují (týkají) území města Hlučína. Jsou to zejména:

- zákon č. 20/1987 Sb., o státní památkové péči (památkový zákon), ve znění pozdějších předpisů;
- zákon č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů;
- zákon č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů;
- vyhláška MŽP č. 395/1992 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů;
- zákon č. 289/1995 Sb., o lesích a o změně a doplnění některých zákonů (lesní zákon), ve znění pozdějších předpisů;
- zákon č. 263/2016 Sb., o mírovém využití jaderné energie a ionizujícího záření (atomový zákon);
- vyhláška Státního úřadu pro jadernou bezpečnost č. 184/1997 Sb., o požadavcích na zajištění radiační ochrany;
- zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů;
- zákon č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů;

- zákon č. 266/1994 Sb., o dráhách, ve znění pozdějších předpisů;
- zákon č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů;
- zákon č. 274/2001 Sb., o vodovodech a kanalizacích pro veřejnou potřebu a o změně některých zákonů (zákon o vodovodech a kanalizacích), ve znění pozdějších předpisů;
- nařízení vlády č. 71/2003 Sb., o stanovení povrchových vod vhodných pro život a reprodukci původních druhů ryb a dalších vodních živočichů a o zjišťování hodnocení stavu jakosti těchto vod;
- vyhláška MZe č. 178/2012 Sb., kterou se stanoví seznam významných vodních toků a způsob provádění činností souvisejících se správou vodních toků;
- nařízení vlády č. 262/2012 Sb., o stanovení zranitelných oblastí a o používání a skladování hnojiv a statkových hnojiv, střídání plodin a provádění protierozních opatření v těchto oblastech;
- zákon č. 86/2002 Sb., o ochraně ovzduší a o změně některých dalších zákonů (zákon o ochraně ovzduší), ve znění pozdějších předpisů;
- vyhláška MŽP č. 117/1997 Sb., kterou se stanovují emisní limity a další podmínky provozování stacionárních zdrojů znečišťování a ochrany ovzduší;
- nařízení vlády č. 350/2002 Sb., kterým se stanoví imisní limity a podmínky a způsob sledování, posuzování, hodnocení a řízení kvality ovzduší, ve znění pozdějších předpisů;
- nařízení vlády č. 102/2000 Sb., o ochraně zdraví před nepříznivými účinky hluku a vibrací;
- zákon č. 458/2000 Sb., o podmírkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů;
- zákon č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně dalších zákonů;
- zákon č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů;
- zákon č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, ve znění pozdějších předpisů;
- vyhláška MŽP č. 13/1994 Sb., kterou se upravují některé podrobnosti ochrany ZPF;
- vyhláška č. 146/2002 Sb., kterou se mění vyhláška č. 327/1998 Sb., kterou se stanoví charakteristika bonitovaných půdně ekologických jednotek a postup pro jejich vedení a aktualizaci;
- zákon č. 256/2001 Sb., o pohřebnictví a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

Plnění výše uvedených právních předpisů je komentováno v příslušných kapitolách odůvodnění ÚP Hlučina a vzhledem k obsahu a charakteru Změny č. 3 ÚP Hlučina není nutno výčet těchto předpisů doplňovat.

Komentář, případně zdůvodnění jejich plnění je obsahem vyhodnocení souladu návrhu ÚP Hlučina se stanovisky dotčených orgánů společně s případným komentářem a výsledkem řešení rozporů a připomínek k návrhu Změny č. 3 ÚP Hlučina.

II.A.e.1)VYHODNOCENÍ STANOVISEK DOŠLÝCH V RÁMCI VEŘEJNÉHO PROJEDNÁNÍ NÁVRHU ZMĚNY Č. 3 ÚZEMNÍHO PLÁNU:

Bude doplněno po veřejném projednání.

II.A.f) ZPRÁVA O VYHODNOCENÍ VLIVŮ NA UDRŽITELNÝ ROZVOJ ÚZEMÍ OBSAHUJÍCÍ ZÁKLADNÍ INFORMACE O VÝSLEDCÍCH TOHOTO VYHODNOCENÍ VČETNĚ VÝSLEDKŮ VYHODNOCENÍ VLIVŮ NA ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ

Ze stanovisek k jednotlivým požadavkům, o která pořizovatel postupně požádal, vyplynulo, že:

- navrhovaný obsah změny územního plánu Hlučína nemůže mít samostatně nebo ve spojení s jinými koncepcemi nebo záměry významný vliv na předmět ochrany nebo celistvost evropsky významné lokality nebo ptačí oblasti,
- návrh na změnu ÚP Hlučína nebude posuzován podle § 10i zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Na základě těchto stanovisek není nutno v rámci návrhu Změny č. 3 ÚP Hlučína vyhodnotit vliv této změny na udržitelný rozvoj území.

II.A.g) STANOVISKO KRAJSKÉHO ÚŘADU PODLE § 50 ODST. 5 K NÁVRHU KONCEPCE PODLE § 10g ZÁKONA O POSUZOVÁNÍ VLIVŮ NA ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ

Na základě stanoviska Krajského úřadu Moravskoslezského kraje, odboru životního prostředí a zemědělství - viz výše - není nutno v rámci návrhu Změny č. 3 ÚP Hlučína vyhodnotit vliv této změny na životní prostředí.

II.A.h) SDĚLENÍ JAK BYLO STANOVISKO PODLE § 50 ODST. 5 STAVEBNÍHO ZÁKONA ZOHLEDNĚNO, S UVEDENÍM ZÁVAŽNÝCH DŮVODŮ, POKUD NĚKTERÉ POŽADAVKY NEBO PODMÍNKY ZOHLEDNĚNY NEBYLY

Na základě stanoviska Krajského úřadu Moravskoslezského kraje, odboru životního prostředí a zemědělství - viz výše - není nutno v rámci návrhu Změny č. 3 ÚP Hlučína vyhodnotit vliv této změny na životní prostředí.

II.A.i) KOMPLEXNÍ ZDŮVODNĚNÍ PŘIJATÉHO ŘEŠENÍ VČETNĚ VYBRANÉ VARIANTY

II.A.i.1 VYMEZENÍ ZASTAVĚNÉHO ÚZEMÍ

V rámci návrhu Změny č. 3 ÚP Hlučína bylo aktualizováno vymezení hranice zastavěného území podle aktuální katastrální mapy v rozsahu celého správního území Hlučína. Zastavěné území bylo v rámci Změny č. 3 ÚP Hlučína aktualizováno k datu 3. 3. 2023. Zároveň byla v rámci této změny upravena grafická část ÚP Hlučína na aktuální digitální katastrální mapy.

Z textové části (výroku) z podkapitoly I.A.2 byl vypuštěn výkres II.B.a) Koordinační výkres, který není součástí výroku ÚP Hlučína.

Aktualizace zastavěného území Hlučína je dokumentována na průsvitkách přiložených na výřezy výkresů ÚP Hlučína:

- I.B.a) Výkres základního členění území,
- I.B.b.1) Hlavní výkres - Urbanistická koncepce,
- II.B.a) Koordinační výkres.

II.A.i.2 ZÁKLADNÍ KONCEPCE ROZVOJE ÚZEMÍ MĚSTA, OCHRANY A ROZVOJE JEHO HODNOT

Koncepce rozvoje území města, ochrany a rozvoje jeho hodnot se v rámci Změny č. 3 ÚP Hlučína upravuje v podkapitole I.A.b.1 "Pro zajistění rozvoje území města při zachování jeho přírodních funkcí, charakteru a hodnot území, se vymezují:" do níž se doplňuje v bodě 1.3. doplňuje do ploch a koridorů vymezených v kapitole I.A.e) pro veřejně prospěšná opatření na zachování přírodních funkcí krajiny "prvek systému NATURA 2000 - evropsky významná lokalita EVL - Děhylovský potok - Štěpán (CZ0813439)", který

zasahuje svým okrajem do území Hlučína. Tento prvek je rovněž doplněn do výkresu II.B.a) Koordinační výkres.

II.A.i.3 URBANISTICKÁ KONCEPCE, VČETNĚ URBANISTICKÉ KOMPOZICE, VYMEZENÍ PLOCH S ROZDÍLNÝM ZPŮSOBEM VYUŽITÍ, ZASTAVITELNÝCH PLOCH, PLOCH PŘESTAVBY A SYSTÉMU SÍDELNÍ ZELENĚ

Z podkapitoly I.A.c.2) se z bodu 2.3. vypouští výkres II.B.a), který není součástí výrokové části ÚP.

Urbanistická koncepce, včetně vymezení zastavitelech ploch, ploch přestavby a systému sídelní zeleně se v rámci Změny č. 3 ÚP Hlučína upravuje v souvislosti s tím, že u některých ploch v zastavěném území nebo zastavitelech ploch dochází ke změně jejich funkce, případně byly celé zastavitele plochy nebo jejich části již zastavěny a byly zahrnuty do zastavěného území.

V podkapitole:

c2) Vymezení zastavitelech ploch a ploch přestavby

V tabulce č. I.A.c.1) na konci kapitoly I.A.c) se zastavitele "Z1.8" Bl o výměře 5,17 ha nahrazuje zastavitele plochami "Z1.8a" o výměře 4,31 ha a Z1.8b o výměře 0,13 ha. Tato zastavitele plocha byla rozdělena v důsledku zařazení její části do zastavěného území v rámci jeho aktualizace. Touto změnou dochází k redukcii této zastavitele plochy o 0,73 ha.

V tabulce č. I.A.c.1) na konci kapitoly I.A.c) se zastavitele "Z1.74" SV o výměře 0,32 ha nahrazuje zastavitele plochami "Z1.74a" o výměře 0,11 ha a Z1.74b o výměře 0,11 ha. Tato zastavitele plocha byla rozdělena v důsledku zařazení její části do zastavěného území v rámci jeho aktualizace. Touto změnou dochází k redukcii této zastavitele plochy o 0,10 ha.

V tabulce č. I.A.c.1) na konci kapitoly I.A.c) se dále vypouští zastavitele plochy:

Z1.11 (Bl)	- 0,07 ha,
Z1.30 (DS)	- 0,40 ha,
Z1.41 (SM)	- 0,10 ha,
Z1.45 (SV)	- 0,18 ha,
Z1.63 (SV)	- 0,21 ha,
Z1.64 (SV)	- 0,07 ha,
Z1.80 (VD)	- 0,52 ha,
Z1.100 (SV)	- 0,30 ha a
Z3.10 (SV)	- 0,06 ha,

Které jsou v rámci Změny č. 3 ÚP Hlučína převedeny do stabilizovaných ploch zastavěného území, vzhledem k tomu, že již byly využity (zastavěny). Celkový rozsah těchto ploch je 1,91 ha, z toho 0,99 ha činí plochy vymezené ÚP pro bydlení (Bl, SM, SV), 0,52 ha pro výrobu a skladování (VD) a 0,40 ha pro dopravu (DS).

V kapitole I.A.c) v tabulce č. I.A.c.1) se mění výměra u zastavitelech ploch navržených ÚP Hlučína:

zastavitele plocha	změna výměry v ha	úbytek v ha
Z1.5 Bl	výměra z „2,76“ na „2,46“	0,30
Z1.7 Bl	výměra z „0,57“ na „0,31“	0,26
Z1.10 Bl	výměra z „0,50“ na „0,43“	0,11
Z1.13 Bl	výměra z „0,31“ na „0,28“	0,03
Z1.17 RH	výměra z „3,09“ na „3,07“	0,02
Z1.46 SV	výměra z „0,57“ na „0,25“	0,02
Z1.48 SV	výměra z „0,48“ na „0,38“	0,10
Z1.65 SV	výměra z „0,35“ na „0,29“	0,06
Z1.69 SV	výměra z „0,28“ na „0,20“	0,08
Z1.85 PZ	výměra z „0,64“ na „0,26“	0,38
Z1.95 VL	výměra z „0,49“ na „0,40“	0,09
Z1.98 PV	výměra z „1,11“ na „1,04“	0,07
Z2.3 SV	výměra z „0,99“ na „0,88“	0,11
Z3.6 SV	výměra z „3,93“ na „3,52“	0,41
Z3.7 SV	výměra z „0,53“ na „0,45“	0,08
Z3.16 SV	výměra z „0,14“ na „0,08“	0,06

Z3.17 SV	výměra z „5,92“ na „5,82“	0,10
úbytek zastaviteľných ploch v ha celkem:		2,38
Z toho:		
BI	0,70	
SV	1,02	
RH	0,02	
VL	0,09	
PV	0,07	
PZ	0,38	

Zástavba byla již na části těchto zastaviteľných ploch realizována a části těchto zastaviteľných ploch byly převedeny do zastavěného území nebo došlo k úpravě katastrální mapy.

V kapitole I.A.c) za tabulkou č. I.A.c1) se doplňuje tabulka zastaviteľných ploch č. I.A.c1.2) navržených Změnou č. 3 ÚP Hlučina v tomto rozsahu:

"tabulka č.: I.A.c.1.2)

ZASTAVITELNÉ PLOCHY vymezené Změnou č. 3 Územního plánu HLUČINA

plocha číslo	katastrální území	typ plochy s rozdílným využitím území	podmínky realizace ¹⁾	výměra v ha
3/Z1.1	Hlučín	DS – dopravní infrastruktura – silniční		1,09
3/Z1.2	Hlučín	PZ – veřejné prostranství – s převahou nezpevněných ploch		0,11
3/Z1.3	Hlučín	RI – rekreace – rodinná		0,02
3/Z1.4	Hlučín	RI – rekreace – rodinná		0,12
3/Z1.5	Hlučín	SV – smíšená obytná – vesnická		0,23
3/Z1.6	Hlučín	BI – bydlení – individuální v rodinných domech městské a příměstské		0,16
3/Z1.7	Hlučín	BI – bydlení – individuální v rodinných domech městské a příměstské		0,51
3/Z1.8	Hlučín	TI – technická infrastruktura – inženýrské sítě		0,49
3/Z1.9	Hlučín	SV – smíšená obytná – vesnická		0,07
3/Z1.11	Hlučín	SV – smíšená obytná – vesnická		0,20
3/Z3.1	Darkovičky	SV – smíšená obytná – vesnická	-	0,15

¹⁾ Uvede se RP, US nebo DOP, je-li realizace výstavby podmíněna vydáním regulačního plánu (RP), zpracováním územní studie (US) nebo dohodou o parcelaci (DOP)"

Jedná se o zastaviteľné plochy navržené v rámci Změny č. 3 ÚP Hlučina podle Obsahu změny č. 3 ÚP Hlučina - viz kapitola II.A.I) tohoto Odůvodnění Změny č. 3 ÚP Hlučina. Celkem se jedná o 3,15 ha nově navržených zastaviteľných ploch. Z toho pro plochy:

BI – bydlení – individuální v rodinných domech městské a příměstské	0,67 ha
RI – rekreace – rodinná	0,14 ha
SV – smíšená obytná – vesnická	0,65 ha
DS – dopravní infrastruktura – silniční	1,09 ha
TI – technická infrastruktura – inženýrské sítě	0,49 ha
PZ – veřejné prostranství – s převahou nezpevněných ploch	0,11 ha

Konkrétní úpravy vymezení zastaviteľných ploch a ploch přestavby jsou zřejmě z grafické části dokumentace, z výroku Změny č. 3 ÚP Hlučina a ze srovnávacího textu, který tvoří přílohu tohoto odůvodnění.

II.A.i.4 KONCEPCE VEŘEJNÉ INFRASTRUKTURY, VČETNĚ PODMÍNEK PRO JEJÍ UMÍSTOVÁNÍ

Koncepce veřejné infrastruktury, včetně podmínek pro její umístování, se v rámci Změny č. 3 ÚP Hlučina nemění. Pouze se v jednotlivých podkapitolách aktualizuje nebo doplňuje komentářem k možnosti řešení obsluhy nově navržené zastaviteľné plochy.

i.4.1) DOPRAVA A DOPRAVNÍ ZAŘÍZENÍ

Koncepce dopravní infrastruktury, včetně podmínek pro její umístování, se v rámci Změny č. 3 ÚP Hlučina nemění.

V podkapitole 1.2. Doprava silniční, bodě 1.2.1. Na nadřazené komunikační síti je navrženo: se v bodě 1.2.1.1. upravuje, v souladu s Aktualizací č. 2a ZÚR Moravskoslezského kraje název stavby "Novostavba ..." na "Přeložka a homogenizace ...".

Zastaviteľnou plochy 3/Z3.1 je možno dopravně obsluhovat ze stávající účelové komunikace, vedené po pozemku parc. č. 1157 (k.ú. Darkovičky). Ostatní zastaviteľné plochy navazují na stávající místní komunikace nebo zastavěná území, v jejichž rámci je možno tyto plochy dopravně obsluhovat.

i.4.2) TECHNICKÉ VYBAVENÍ

i.4.2.1) VODNÍ HOSPODÁŘSTVÍ

Zásobování pitnou vodou

Koncepce zásobování pitnou vodou stanovena platným ÚP města Hlučín je v souladu s Plánem rozvoje vodovodů a kanalizací Moravskoslezského kraje a platnými ZÚR MSK.

Změnou č. 3 je navrženo plochy v dosahu stávající vodovodní sítě napojit na tuto vodovodní síť. Zastaviteľnou plochu 3/Z1.7 bude potřeba napojit přes automatickou tlakovou stanici, která je navržena platným územním plánem města Hlučín. Zastaviteľné plochy, které jsou mimo dosah stávající vodovodní sítě je navrženo zásobit individuálně pomocí studní.

Likvidace odpadních vod

V k.ú. Hlučín je vybudovaná jednotná stoková síť, která je zakončena na mechanicko-biologické ČOV Hlučín. V k. ú. Bobrovny je vybudovaná rozsáhlá síť původně dešťové kanalizace, která dnes odvádí jak dešťové, tak splaškové vody. Vzhledem ke konfiguraci terénu je kanalizace rozdělena na několik povodí. Stoky z jižní a východní části řešeného území jsou zakončeny na mechanicko-biologické ČOV typu Flexiblok. Mechanicko-biologická ČOV byla uvedena do provozu v roce 1990 a její kapacita je 1000 EO. Zbývající části k. ú. Bobrovny mají vybudovány lokální stokové systémy vyústěné do recipientů. Likvidace splaškových vod je zde individuální, probíhá přímo u zdroje pomocí žump s vyvážením odpadu či domovních ČOV.

Plochy v dosahu stávající jednotné kanalizace zakončené na ČOV Hlučín a ČOV Bobrovny je navrženo na ní napojit. Pro plochy mimo dosah stávající jednotné kanalizace zakončené na ČOV je navržena likvidace splaškových vod individuální, pomocí žump s vyvážením odpadu či domovní ČOV s vyústěním do vhodného recipientu.

Změnou č. 3 je navrženo rozšíření areálu stávající ČOV města Hlučín. Dle sdělení správce Vodovody a kanalizace Hlučín, s.r.o. je tento návrh z důvodu intenzifikace stávající centrální čistírny Hlučín na kapacitu, která umožní čištění odpadních vod z přilehlých obcí. Stávající kapacita ČOV je pro budoucí rozvoj území nedostatečná. V některých parametrech látkového znečištění a hydraulického zatížení je již na hranici své kapacity. Díky rozsáhlým technologickým úpravám dojde k vylepšení a rozšíření stávajících čisticích mechanismů, které budou lépe odpovídat současným nárokům.

Vodní toky a plochy

Do řešeného území města Hlučín zasahuje záplavové území vodního toku Opava. Záplavové území zasahuje do zastavěného území a limituje jeho rozvoj.

Záplavové území včetně vymezení aktivní zóny Opavy v ř. km 5,340 – 10,920 stanovil opatřením obecné povahy KÚ Moravskoslezského kraje dne 15. 11. 2023, č.j. MSK 97361/2023.

Záplavové území včetně vymezení aktivní zóny Opavy v ř. km 0,000-5,340, včetně záplavových území vodních toků Odra, Orlovská Stržka, Ostravice, Poruba (Odra v ř. km 8,700-26,020, Orlovská Stržka v ř. km 0,000-1,900, Ostravice v ř. km 0,000-1,800, Poruba v ř. km 0,000-1,680) stanovil opatřením obecné povahy KÚ Moravskoslezského kraje dne 30.11.2018, č.j. MSK 116486/2018.

i.4.2.2 ENERGETIKA

Koncepce energetické infrastruktury, včetně podmínek pro její umísťování, se v rámci Změny č. 3 ÚP Hlučina nemění.

Při ulici Okrajové je dále navržena dílčí přeložka vzdutého vedení VN 22 kV, a to do zemního kabelu. Pro realizaci přeložky je, z důvodu jejího situování mimo zastavěné území nebo zastavitelné plochy, vymezen Změnou č. 3 „koridor elektroenergetiky pro vedení VN 22 kV“, jehož šířka je 10 – 12 m. V tomto koridoru je připustné položení vedení při realizaci upřesnit. Původní trasa překládaného vedení bude demontována. Návrh přeložky je řešen dle dokumentace pro územní rozhodnutí „Hlučín, Okrajová, parc. č. 3133/41 (k.ú. Hlučín), přeložka VN“ (ARPEX Morava, s.r.o., 04/2021), která zastupuje společnost ČEZ Distribuce, a.s. Územní rozhodnutí nabyla právní moci 15. 12. 2021.

V rámci Změny č. 3 byl také upřesněn zákres stávajícího vedení vysokého napětí (VN) 22 kV k distribuční trafostanici (TR) Hlučín, Peras.

II.A.i.5 KONCEPCE USPOŘÁDÁNÍ KRAJINY, VČETNĚ VYMEZENÍ PLOCH S ROZDÍLNÝM ZPŮSOBEM VYUŽITÍ, PLOCH ZMĚN V KRAJINĚ A STANOVENÍ PODMÍNEK PRO JEJICH VYUŽITÍ, ÚZEMNÍHO SYSTÉMU EKOLOGICKÉ STABILITY, PROSTUPNOSTI KRAJINY, PROTIEROZNÍCH OPATŘENÍ, OCHRANY PŘED POVODNĚMI, REKREACE, DOBÝVÁNÍ LOŽISEK NEROSTNÝCH SUROVIN A PODOBNÉ

Koncepce uspořádání krajiny, včetně vymezení ploch s rozdílným způsobem využití, ploch změn v krajině a stanovení podmínek pro jejich využití, územního systému ekologické stability, prostupnosti krajiny, protierozních opatření, ochrany před povodněmi, rekrece, dobývání ložisek nerostných surovin a podobné se v rámci Změny č. 3 ÚP Hlučina zásadním způsobem nemění.

V rámci Změny č. 3 ÚP Hlučina v podkapitole I.A.e.1 Koncepce uspořádání krajiny, včetně vymezení ploch a stanovení podmínek pro změnu v jejich využití, v bodě 1.1. V krajině jsou vymezeny následující plochy s rozdílným využitím:, v bodě 1.1.5. se mezi plochy přirodní doplňuje prvek systému NATURA 2000 (evropsky významná lokalita EVL - Děhylovský potok - Stěpán (kód CZ0813439), který, podle aktuálních ÚAP okrajové zasahuje do území Hlučina. Vymezení tohoto prvku je rovněž doplněno do grafické přílohy II.B.a) Koordinačního výkresu.

V rámci této změny byla v podkapitole I.A.e.2 Územní systém ekologické stability, v bodě 2.1. doplněna vazba na zásady územního rozvoje s tím, že jsou v území vymezeny součásti ÚSES vyplývající ze Zásad územního rozvoje Moravskoslezského kraje. Dále byla prověřena vazba na ÚSES vymezený v rámci ÚP Ostravy. Na území Hlučina byla doplněna část nadregionálního biokoridoru NRBK K96V na levém břehu řeky Opavy navazující na nivní nadregionální biokoridor NRBK3-11 (NRBK DE4 a NRBK BO1) vymezený v ÚP Ostravy. Dále byl zrušen lokální biokoridor L21, který původně zajišťoval propojení lokálního biokoridoru pro území Ostravy. Vymezení těchto prvků je rovněž doplněno do grafických příloh: I.B.b) Hlavní výkres, I.B.c) Výkres veřejně prospěšných staveb, opatření a asanací a II.B.a) Koordinační výkres.

II.A.i.6 STANOVENÍ PODMÍNEK PRO VYUŽITÍ PLOCH S ROZDÍLNÝM ZPŮSOBEM VYUŽITÍ

Podmínky pro využití ploch s rozdílným způsobem využití se v rámci Změny č. 3 ÚP Hlučina upravují v podkapitole:

f.3) Obecně závazné podmínky pro využití území

se v bodě 3.1. se upravuje údaj u 1. odrážky - plochy stabilizované na základě aktualizace provedené v rámci Změny č. 3 ÚP Hlučina na stav k. 3. 3. 2023 a údaj u 2. odrážky - plochy změn ve využití území (návrhové) – orientačně k r. 2035, s ohledem na demografickou prognózu aktualizovanou v rámci Změny č. 3 ÚP Hlučina.

3.1. V bodě 3.11. se na základě stanoviska Ministerstva obrany celý text nahrazuje novým, který konstatuje, že celé správní území obce se nachází ve vymezeném území Ministerstva obrany zahrnující:

- Ochranné pásmo leteckých radiových zabezpečovacích zařízení Ministerstva obrany;
- Koridor RR směru - zájmové území pro nadzemní stavby;- Koridor podzemních sítí - zájmové území pro podpovrchové stavby a veškeré zemní práce;

- Objekt důležitý pro obranu státu včetně zájmového území;
- Na celém správním území je zájem Ministerstva obrany posuzován z hlediska povolování vybraných druhů staveb.

V Ochranném pásmu leteckých zabezpečovacích zařízení Ministerstva obrany, které je nutno respektovat podle ustanovení § 37 zákona č. 49/1997 Sb., o civilním letectví a o změně a doplnění zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání. V tomto vymezeném území lze umístit a povolit níže uvedené stavby jen na základě závazného stanoviska Ministerstva obrany (dle ustanovení § 175 odst. 1 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu) – viz. ÚAP – jev 102a. Jedná se o výstavbu (včetně rekonstrukce a přestavby) větrných elektráren, výškových staveb, venkovního vedení vvn a vn, základových stanic mobilních operátorů. V tomto vymezeném území může být výstavba větrných elektráren, výškových staveb nad 30 m nad terénem a staveb tvořících dominanty v terénu výškově omezena nebo zakázána.

V Koridoru RR směru - zájmovém území pro nadzemní stavby (dle ustanovení § 175 odst. 1 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu), které je nutno respektovat podle zákona č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany ČR a zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích. V tomto vymezeném území lze umístit a povolit nadzemní výstavbu jen na základě závazného stanoviska Ministerstva obrany (dle ustanovení § 175 odst. 1 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu) – viz. ÚAP – jev 82a. V případě kolize může být výstavba omezena.

V Koridoru podzemních sítí - zájmovém území pro podpovrchové stavby a veškeré zemní práce (dle ustanovení § 175 odst. 1 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu), které je nutno respektovat podle zákona č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany ČR a zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích. V tomto vymezeném území lze umístit a povolit veškerou výstavbu včetně zemních prací jen na základě závazného stanoviska Ministerstva obrany (dle ustanovení § 175 odst. 1 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu) – viz. ÚAP – jev 82a. V případě kolize může být výstavba omezena.

Do správního území obce zasahuje vymezené území Ministerstva obrany:

Objekt důležitý pro obranu státu včetně zájmového území (dle ustanovení § 175 odst. 1 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu), které je nutno respektovat podle zákona č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany ČR. V tomto vymezeném stabilizovaném území lze umístit a povolit stavbu jen na základě závazného stanoviska Ministerstva obrany (dle ustanovení § 175 odst. 1 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu) – viz. ÚAP – jev 107.



Na celém správním území je zájem Ministerstva obrany posuzován z hlediska povolování níže uvedených druhů staveb podle ustanovení § 175 zákona č. 183/2006 Sb. (dle ÚAP jev 119)

Na celém správním území umístit a povolit níže uvedené stavby jen na základě závazného stanoviska Ministerstva obrany:

- výstavba, rekonstrukce a opravy dálniční sítě, rychlostních komunikací, silnic I. II. a III. třídy
- výstavba a rekonstrukce železničních tratí a jejich objektů
- výstavba a rekonstrukce letišť všech druhů, včetně zařízení
- výstavba vedení VN a VVN
- výstavba větrných elektráren
- výstavba radioelektronických zařízení (radiové, radiolokační, radionavigační, telemetrická) včetně antennních systémů a opěrných konstrukcí (např. základnové stanice...)
- výstavba objektů a zařízení vysokých 30 m a více nad terénem
- výstavba vodních nádrží (přehrady, rybníky)
- výstavba objektů tvořících dominanty v území (např. rozhledny).

Přiložené tabulky regulací ploch s rozdílným způsobem využití se upravují:

V plochách systému sídelní zeleně (zastavěné, zastavitelné a nezastavěné), v tabulce Plochy zeleně - přírodního charakteru (ZP) se pro jednoznačnější výklad pojmu doplňuje do oddílu:

"Hlavní využití", že "Vymezení ploch je dánno evidencí v katastru nemovitostí nebo aktuálním stavem v území – jde o území soustavně neobhospodařované pozemky, které významným způsobem posilují přírodní hodnoty území."

Do oddílu "Připustné využití" se doplňuje nová odrážka charakterizující způsob hospodaření jako "- extenzivní zemědělství (nechemizované hospodaření) – louky, pastviny, sady".

V oddíle "Nepřipustné využití" se upřesňuje pojem trvalého oplocení jako: "- zřizování trvalého oplocení pro drobnou zvěř neprostupného s výjimkou farmářského oplocení a oplocení stávajících staveb, staveb nezbytného technického vybavení (např. vodních zdrojů) a oplocení lesních školek."

V plochách nezastavěných, v tabulce Plochy přírodní (NP) se do oddílu "Hlavní využití" doplňuje nová odrážka zahrnující do této ploch "- prvky systému NATURA 2000 - evropsky významná lokalita EVL - Děhylovský potok - Štěpán (CZ0813439)".

Na konci této kapitoly se upravují časové horizonty u ploch stabilizovaných a ploch změn ve využití území v souvislosti s aktualizací zastavěného území a demografické prognózy provedenými v rámci Změny č. 3 ÚP Hlučina - viz text prvního odstavce.

II.A.i.7 VYMEZENÍ VEŘEJNĚ PROSPĚŠNÝCH STAVEB, VEŘEJNĚ PROSPĚŠNÝCH OPATŘENÍ, STAVEB A OPATŘENÍ K ZAJIŠŤOVÁNÍ OBRANY A BEZPEČNOSTI STÁTU A PLOCH PRO ASANACI, PRO KTERÉ LZE PRÁVA K POZEMKŮM A STAVBÁM VYVLASTNIT

V rámci Změny č. 3 ÚP Hlučina je upraveno číslování silnice u veřejně prospěšné stavby VD6 z "II/469" na "III/46611" podle aktuálního značení silniční sítě.

V rámci Změny č. 3 ÚP Hlučina jsou dále v grafické části ve výkresu I.B.c) Výkres veřejně prospěšných staveb a asanací opraveny věcné chyby, které byly řešeny v rámci Změny č. 1 ÚP Hlučina, avšak nebyly zařazeny do Úplného znění po Změně č. 1. Jde o zrušení dvou veřejně prospěšných staveb se shodným označením VTE1 – původní vedení k TR Hlučín, Za školou, která již byla realizována, včetně přívodního vedení v jiné poloze (veden bylo původně vymezeno severně zástavby v oblasti Starých Rovnin) a původní vedení od vodního toku Jasénka k navržené TR v lokalitě Za starou školou na Starých Rovninách (toto vedení bylo v rámci Změny č. 1 zrušeno). Dále je upravena trasa přívodního vedení, vymezeného podél ulice Vinohradské (ve jejím koncovém úseku), jehož úprava (zkrácení trasy) byla rovněž řešena v rámci Změny č. 1. V grafické části je rovněž zrušen zákres veřejně prospěšné stavby VD 7 (propojení Hlučina (z ul. Okrajová) a hřbitova Březiny). Tato stavba nikdy nebyla v textové části do výčtu veřejně prospěšných staveb zahrnuta. V tomto případě jde o zajištění souladu grafické a textové části územního plánu.

II.A.i.8 VYMEZENÍ DALŠÍCH VEŘEJNĚ PROSPĚŠNÝCH STAVEB A VEŘEJNÝCH PROSTRANSTVÍ, PRO KTERÉ LZE UPLATNIT PŘEDKUPNÍ PRÁVO

V rámci Změny č. 3 ÚP Hlučina nedochází k návrhu nových ploch a koridorů ani k úpravě ploch a koridorů veřejně prospěšných staveb ani veřejných prostranství, pro které lze uplatnit předkupní právo.

II.A.i.9 VYMEZENÍ PLOCH A KORIDORŮ ÚZEMNÍCH REZERV A STANOVENÍ MOŽNÉHO BUDOUCÍHO VYUŽITÍ VČETNĚ PODMÍNEK PRO JEHO PROVĚŘENÍ

V rámci Změny č. 3 ÚP Hlučina nedochází k návrhu nových ploch a koridorů ani k úpravě ploch a koridorů územních rezerv.

II.A.i.10 VYMEZENÍ PLOCH A KORIDORŮ, VE KTERÝCH JE ROZHODOVÁNÍ O ZMĚNÁCH V ÚZEMÍ PODMÍNĚNO ZPRACOVÁNÍM ÚZEMNÍ STUDIE

V rámci návrhu Změny č. 3 ÚP Hlučina nedochází k návrhu ploch ani koridorů, ve kterých je prověření změn jejich využití územní studií podmínkou pro rozhodování o změnách v území.

U všech vymezených územních studií, které řeší plochy územních rezerv je stanovují lhůta pro pořízení těchto studií nahrazeno podmírkou, že pořízení těchto územních studií je podmínkou pro případné převedení těchto ploch územních rezerv do zastavitele ploch v rámci změny územního plánu Hlučina.

II.A.i.11 VYMEZENÍ PLOCH A KORIDORŮ, VE KTERÝCH JE ROZHODOVÁNÍ O ZMĚNÁCH V ÚZEMÍ PODMÍNĚNO VYDÁNÍM REGULAČNÍHO PLÁNU, ZADÁNÍ REGULAČNÍHO PLÁNU

V rámci návrhu Změny č. 3 ÚP Hlučina nejsou navrženy nové plochy a koridory, ve kterých je rozhodování o změnách v území podmíněno vydáním regulačního plánu.

II.A.i.12 STANOVENÍ POŘADÍ ZMĚN V ÚZEMÍ (ETAPIZACE)

V rámci Územního plánu Hlučina ani Změny č. 3 Územního plánu Hlučina není stanoveno pořadí změn v území.

II.A.i.13 VYMEZENÍ ARCHITEKTONICKY NEBO URBANISTICKY VÝZNAMNÝCH STAVEB

Změna č. 3 ÚP Hlučina nevymezuje architektonicky nebo urbanisticky významné stavby.

II.A.j) VYHODNOCENÍ ÚČELNÉHO VYUŽITÍ ZASTAVĚNÉHO ÚZEMÍ A VYHODNOCENÍ POTŘEBY VYMEZENÝ ZASTAVITELNÝCH PLOCH

Metodická východiska

Použitá metoda stanovení potřeby zastavitevních ploch vychází:

- Z analýzy **fungování systému bydlení** a jeho širších vazeb v rámci všech tří pilířů udržitelného rozvoje.
- Z dostupných metodických pokladů a jejich aplikace podle podmínek řešeného území.
- Ze změn legislativy, zejména z východisek v rámci územně analytických podkladů.

Fungování systému bydlení, které představuje zásadní východisko zvoleného postupu, je podrobně popsáno v kapitole bydlení. V kapitole je rámcově připomenut i vývoj tohoto poznání (stav výzkumu i obecná a mediální percepce problémů bydlení, včetně ekonomických determinant vývoje).

Východiska pro stanovení potřeby zastavitevních ploch zcela nově (v r. 2022) vytváří Metodický pokyn Ministerstva pro místní rozvoj (dále jen MP MMR (2022)).

Mimo jiné je zde uvedeno: „Každý metodický pokyn má však své limity a není možné v něm obsahnout různorodost a specifickost podmínek každé z více než 6 200 obcí v ČR. Základní struktura metodického pokynu tak může být při aplikaci upravena či doplněna dle specifických a individuálních podmínek dané obce.“

Podle MP MMR (2022): „Povinnost vyhodnocovat potřebu vymezení zastavitevních ploch je zakotvena přímo na zákonné úrovni, a to ve dvou ustanoveních stavebního zákona. Tato ustanovení se vztahují na nové územní plány a na změny územních plánů: - Dle § 53 odst. 5 písm. f) stavebního zákona platí, že součástí odůvodnění územního plánu je kromě náležitostí vyplývajících ze správního rádu zejména vyhodnocení účelného využití zastavěného území a vyhodnocení potřeby vymezení zastavitevních ploch. - Dle § 55 odst. 4 stavebního zákona platí, že další zastavitevné plochy lze změnou územního plánu vymezit pouze na základě prokázání potřeby vymezení nových zastavitevních ploch. Na obecnější úrovni rámují tyto povinnosti ještě ustanovení § 18 odst. 4 stavebního zákona, které definuje jeden z cílů územního plánování takto: „Zastavitevní plochy se vymezují s ohledem na potenciál rozvoje území a míru využití zastavěného území.“

Zásadní změna v rámci legislativy přináší důraz na hodnocení územních potenciálů. Pro hodnocení potenciálů dle jednotlivých pilířů udržitelného rozvoje území je možno vycházet z následující definice: „**Potenciál krajiny (území) / krajinný potenciál je schopnost krajiny poskytovat určité možnosti a předpoklady pro různorodé využívání krajiny s cílem uspokojit potřeby lidské společnosti.**“ Jedná se o „antropocentrickou“ definici, vycházející z širšího konceptu Evropské úmluvy o krajině.

V klasickém pojednání je možno v rámci území obcí (krajiny) hovořit o řadě potenciálů – sídelním, hospodářském, biotickém, vodohospodářském, surovinovém, rekreačním.

V praxi (v rámci úvah o potenciálu území) je pak nezbytné řešit i **otázky únosné kapacity (zátěže) území (krajiny) – například i pro novou bytovou výstavbu**. Využití území pro zástavbu je limitováno z hlediska environmentálního (např. poškození životního prostředí), hospodářského (pokles hodnoty stávajících nemovitostí), ale i soudržnosti obyvatel území (např. odmítnání růstu zvýšené návštěvnosti bydlicími obyvateli).

Podle MP MMR (2022), str. 86: „Z rešerše soudní judikatury vyplývá, že novelou stavebního zákona účinnou k datu 1. 1. 2018 byl odstraněn zásadní rozdílový prvek mezi požadavky na vyhodnocení potřeby nových zastavitevních ploch u nových územních plánů a u změn územních plánů. Taktéž u změn územních plánů nyní postačí pouze hodnověrné odůvodnění potřeby nových zastavitevních ploch. To je spojeno pochopitelně i s vyhodnocením potenciálu zastavěného území a již vymezených zastavitevních ploch. Nicméně u nich už není nutné prokázat nemožnost jejich využití. Tímto se otevřela i u změn územních plánů cesta ke koncipování jejich odůvodnění, která budou zohledňovat základní charakteristiku územních plánů v české územně plánovací praxi, tedy že jde o dokumenty koncepční. **Jak u územních plánů, tak i jejich změn lze tudíž operovat i s přiměřenými rezervami zastavitevných ploch.** Z analýzy rozsudků týkajících se nových územních plánů zároveň vyplývá, že správní soudy akceptují, když je obsah územních plánů ovlivňován i preferencemi politického vedení obce. Tyto preference tudíž mohou ovlivnit i rozsah navržených zastavitevních ploch“

Z provedené rešerše legislativy a judikatury vyplývají následující východiska pro obsah tohoto metodického podkladu:

- 1) Vyhodnocení by mělo být ovládáno stejnými metodickými principy jak u nových územních plánů, tak u změn územních plánů.
- 2) Vyhodnocení musí být prováděno v úzké souvislosti i s vyhodnocením kapacity zastavěného území (byť to není u změn územních plánů v § 55 odst. 4 explicitně stanoveno).
- 3) Metodika vyhodnocení potřeby vymezení nových zastavitevních ploch by měla poskytovat prostor pro politickou korekci výstupů vzešlých z analýzy objektivních dat.
- 4) Vyhodnocení by mělo mít takovou formu, aby posloužilo jako všeobecně srozumitelný podklad vhodný pro veřejnou politickou debatu o budoucím rozvoji obce

Sídelní potenciál a udržitelný rozvoj řešeného území

Záměrem této kapitoly je komplexní rozbor sídelního potenciálu řešeného území, který je součástí celkového rozvojového potenciálu města Hlučín, (ale i širšího regionu Ostravská). Analýza obytné funkce vychází z podmínek všech tří pilířů udržitelného rozvoje, zejména však z vlastních podmínek pilíře soudržnosti společenství obyvatel území (někdy zjednodušeně označované jako sociální pilíř). Obyvatelstvo (sociodemografické podmínky území) a zaměstnanost (hospodářské podmínky území) jsou přitom tradičně chápány jako základní determinanty systému bydlení (sídelní struktury regionů).

Za nejvýznamnější faktor ovlivňující vývoj počtu obyvatel obcí a regionů (prosperitu) je obvykle považována nabídka a struktura pracovních příležitostí ve vlastním administrativním území a regionu pohybů za prací, tak je tomu i v řešeném území. Z ostatních faktorů je to především vybavenost obcí, dopravní poloha, obytné prostředí včetně životního prostředí, vlastní či širší rekreační zázemí. Význam vybavenosti ve vlastních obcích s rostoucí automobilizací spíše klesá. Zhodnocení těchto dílčích potenciálů (rozvojových faktorů) ve vzájemných souvislostech je jedním z podkladů pro celkové hodnocení a prognózu budoucího vývoje (bilanci rozvoje sídelní funkce obce) během očekávaného období platnosti územního plánu (obvykle pro dalších cca 10 až 15 let).

Základním cílem předkládaného podkladu je vyhodnocení potřeby zastavitevních ploch pro řešené území a jeho limitování z hlediska udržitelného rozvoje.

Obyvatelstvo

Podkladem pro upřesnění (reálnou a rámcovou kvantifikaci) koncepcie rozvoje území obce z hlediska vývoje počtu obyvatel a bytů je analýza sociodemografických podmínek, prognóza vývoje počtu obyvatel a navazující bilance vývoje bytového fondu – stanovení reálné potřeby bytové výstavby. Tato bilance je východiskem pro přiměřený návrh ploch pro novou obytnou výstavbu a navazující optimalizaci technické infrastruktury obce.

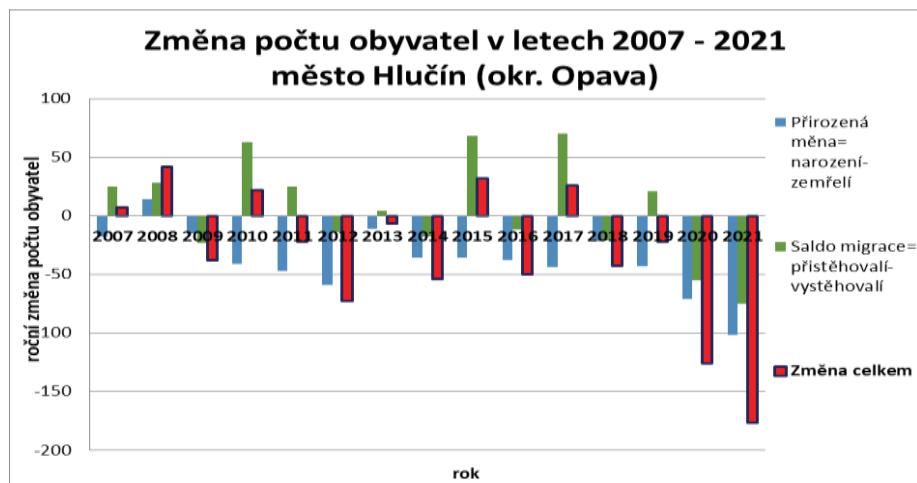
Pro odhad možností dlouhodobého vývoje počtu obyvatel je potřebné vnímat i vývoj počtu obyvatel v minulosti. Demografický vývoj řešeného území v minulosti ovlivnily následující skutečnosti:

- Poloha v historicky specifickém regionu, ve spádovém území města Ostravy, na okraji silně urbanizovaného regionu (druhá nejdůležitější aglomerace v ČR).
- Problémy transformace průmyslové a zemědělské výroby regionu po r. 1990, zlepšení možnosti zaměstnanosti s částečně i dopravy v posledních pěti letech.
- Změna vnímání a kvality obytného, zejména rekreačního a životního prostředí v posledních deseti letech, stoupající preference bydlení v příměstských obcích což se promítá i do nadprůměrné atraktivity bydlení v Hlučíně.

V posledních 15 letech dochází v řešeném území k mírnému poklesu počtu obyvatel s výkyvy v jednotlivých letech (viz graf). Zpřesnění obvyklého počtu obyvatel přinesou výsledky sčítání z r. 2021.

Vývoj počtu obyvatel v řešeném území od r. 2007 (zdroj: ČSÚ, vlastní výpočty)

Rok	Stav 1.1.	Narození	Zemřelí	Přistěhovalí	Vystěhovalí	Přirozená měna = narození - zemřelí	Saldo migrace	Změna celkem
2007	14 225	146	164	259	234	-18	25	7
2008	14 232	160	146	258	230	14	28	42
2009	14 274	150	165	242	265	-15	-23	-38
2010	14 236	126	167	318	255	-41	63	22
2011	14 144	131	178	290	265	-47	25	-22
2012	14 122	105	164	313	327	-59	-14	-73
2013	14 049	144	155	301	297	-11	4	-7
2014	14 042	122	158	295	313	-36	-18	-54
2015	13 988	126	162	328	260	-36	68	32
2016	14 020	130	168	329	341	-38	-12	-50
2017	13 970	127	171	312	242	-44	70	26
2018	13 996	136	158	305	326	-22	-21	-43
2019	13 953	118	161	302	281	-43	21	-22
2020	13 931	120	191	222	277	-71	-55	-126
2021	13 805	117	219	247	322	-102	-75	-177
2022	13 562							
Průměr	131	168	288	282	-37	6	-31	
Oprava s ohledem na výsledky sčítání			Rok 2021	-66			Rok 2011	-114



Věková struktura obyvatel se ve srovnání s jinými obcemi vyvíjí spíše nepříznivě. Počet obyvatel nad 65 let roste, mírně klesá počet dětí. Ve výhledu bude podíl obyvatel nad 65 let dále stoupat, otázkou je alokace odpovídající formy sociálního bydlení. Posuzování potřeb vybavenosti je nutno chápát ve vztahu

k celému SO ORP Hlučín, částečně i SO ORP Ostrava, které vykazují mírný pokles počtu obyvatel (stagnaci poptávky po školských zařízeních a nárůst poptávky po sociálně-zdravotních kapacitách).

Počet obyvatel a věková struktura – srovnání s ČR (zdroj: ČSÚ)

Rok	Obyvatel ve věku 0-14 let (%)	Obyvatel ve věku 15-64 let (%)	Obyvatel ve věku 65 a více let (%)	Počet obyvatel ve věku 0-14 let	Počet obyvatel ve věku 15-64 let	Počet obyvatel ve věku 65 a více let	Index stáří (podíl 65+/0-14 let)	
							Řešené území	Průměr ČR
2018	15,0	64,1	20,9	2 090	8 942	2 921	139,8	123,2
2019	15,0	63,6	21,4	2 093	8 860	2 978	142,3	124,6
2020	14,8	63,5	21,7	2 045	8 769	2 991	146,6	125,5
2021	14,6	63,4	22,0	1 985	8 596	2 981	150,2	123,3

Dílčí závěr:

Pro období do r. 2037 je možno předpokládat v řešeném území mírný pokles počtu obyvatel na úroveň cca 13 500 – 13 400 bydlících obyvatel. Uvažovaný vývoj odráží sídelní potenciál území (atraktivní bydlení s dobrou dostupností vybavenosti) a poptávku po bydlení ve městě Hlučíně i v okolí řešeného území (výrazné suburbanizační tendenze v oblasti bydlení s negativními dopady na udržitelný rozvoj). Dlouhodobým cílem by měla být postupná stabilizace počtu obyvatel města a zlepšení soudržnosti obyvatel (reakce na problémy sídlišť města a zejména stárnutí populace).

Hospodářský pilíř města a regionu

Hospodářský pilíř je jedním ze tří pilířů udržitelného rozvoje území, mnohdy je opomíjen a zjednodušeně vnímán pouze v rámci obcí, nikoliv regionů pohybů za prací, či makroekonomických souvislostí. Hospodářské podmínky jsou obvykle rozhodujícím faktorem pro další vývoj jednotlivých sídel a obcí. To platí i v řešeném území, především ve vazbě na region Ostravská.

Nezaměstnanost v řešeném území je v jednotlivých letech poměrně proměnlivá, absolutně však ve srovnání s minulostí významně poklesla. V lednu 2022 zde bylo 244 nezaměstnaných při nabídce 61 pracovních míst.

Nezaměstnanost – vývoj v řešeném území (zdroj: ČSÚ)

	2018	2019	2020	2021
Počet obyvatel	13 953	13 931	13 805	13 562
Podíl nezaměstnaných osob dosažitelných (%)	2,22	1,80	2,34	2,27
Počet uchazečů o zaměstnání v evidenci úřadu práce – dosažitelní	201	161	207	220
Počet uchazečů o zaměstnání v evidenci úřadu práce	221	184	221	x

Nezaměstnanost – podíl nezaměstnaných osob dosažitelných (%) srovnání území (zdroj: ČSÚ)

	2018	2019	2020	2021
Hlučín	2,22	1,80	2,34	2,27
Česká republika	3,07	2,87	4,02	3,07
Moravskoslezský kraj	4,65	4,44	5,55	4,65

V řešeném území vykazuje nezaměstnanost dlouhodobě podprůměrnou úroveň z hlediska poměru ČR, zejména pak i Moravskoslezského kraje. Saldo pohybu za prací je dlouhodobě záporné, rozhodující je

výjíždka za prací do Ostravy. Počet pracovních míst v řešeném území je možné v současnosti odhadovat na cca 4 800 míst (podle údajů MF ČR cca 4 520 zaměstnanců).

Volná pracovní místa a nezaměstnanost ve vybraných mikroregionech pověřených úřadů Moravskoslezského kraje – srovnání s krajem a ČR (zdroj: MPSV, vlastní výpočty, říjen 2021)

SO ORP	Nezaměstnaní celkem	Dosažitelní uchazeči 15–64 let	Obyvatel 15–64 let	Podíl nezaměstnaných [%]	Volná pracovní místa	Nezaměstnaných na 1 volné místo
Hlučín	492	430	26 155	1,6	195	2,5
Krnov	1 562	1 467	25 241	5,8	288	5,4
Nový Jičín	959	893	30 974	2,9	570	1,7
Odry	408	377	10 891	3,5	500	0,8
Opava	1 838	1 675	64 128	2,6	1 076	1,7
Ostrava	12 619	11 477	204 091	5,6	3 660	3,4
Vítkov	587	545	8 344	6,5	86	6,8
MS kraj	40 948	37 918	765 935	5,0	11 584	3,5
	251 690	230 178	6 815 994	3,4	352 435	0,7

Z předchozí tabulky je patrná slabost regionu v nabídce pracovních míst) zejména ve srovnání s průměrem ČR. Podíl nezaměstnaných se v současnosti nachází pod v tomto regionu „přirozenou“ úrovni nezaměstnanosti 4 - 5 %. Problému je i přenos nezaměstnaností z Ostravská.

Ekonomické podmínky bydlení jako odraz poptávky

Hospodářské podmínky regionu do značné míry odráží i ceny nemovitostí. Široká nabídka pracovních příležitostí, ale zejména vysoká úroveň mezd v Praze generují extrémní úroveň cen nemovitostí, zejména stavebních pozemků. Situace v Moravskoslezském regionu je odlišná. Průměrná cena cca 50 000 Kč/m² bytu (ve srovnání 125 000 Kč/m² v Praze, či 100 000 Kč/m² v Brně) generuje pouze omezenou výstavbu bytových domů na západním okraji Ostravy – v návaznosti i na město Hlučín.

Situace je však odlišná (příznivější) u výstavby rodinných domů, kde je poptávka srovnatelná s jinými suburbanizačními regiony atraktivních krajinských měst (např. Olomouc, Zlín, Liberec, částečně i Brno). To se zrcadlí i v cenách stavebních pozemků. Hlavní vliv na prodejnost a cenu nemovitostí (jejich dostupnost) mají stavební pozemky nikoliv ceny stavebních prací či materiálů.

V samotném městě Hlučín je ovšem značný zájem o bytovou výstavbu, což potvrzuje zejména tržní ceny stavebních pozemků, viz následující tabulka. Město Hlučín vykazovalo v posledních letech výrazně nadprůměrné ceny stavebních pozemků (vzhledem k průměru ČR) a vysoké v rámci srovnání v MS kraji. Otázkou je interpretace těchto cen, zda nejsou i odrazem omezené nabídky pozemků v Hlučíně a okolí.

Tab. Vývoj cen stavebních pozemků v Kč/m² v okrese Opava a Ostrava (Zdroj: ČSÚ)

Velikostní skupina obcí/rok	2006	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
10 000 - 49 999 obyv. = Hlučín	515	774	761	877	881	1 097	1 183	1 194	-	1 099	1 406
50 000 obyv. a více = Opava	1 060	1 435	1 129	1 292	1 396	1 151	1 164	1 117	1 140	1 425	1 306
Ostrava	611	966	916	832	833	1 028	857	915	1 216	1 299	1 290
ČR	1 064	1 382	1 408	1 430	1 326	782	846	815	912	992	1 050

Dílčí závěry: Omezení ve struktuře zaměstnanosti (nabídce pracovních míst a úrovní mezd) v řešeném území jsou mírně omezujícím faktorem dlouhodobého rozvoje řešeného území. Nezbytné je posílení hospodářského pilíře, nikoliv však pouze v řešeném území, ale v širším regionu, zejména v Ostravě. Forma a rozsah posílení hospodářských aktivit by neměla omezovat obytnou, obslužnou,

a i rekreacní funkci města. Vysoká cena stavebních pozemků v Hlučíně je jednoznačným argumentem pro posílení jejich nabídky.

Bydlení

Obyvatelstvo spolu s bydlením tvoří základní podmínky pilíře soudržnosti obyvatel území. Pilíře, který je často vnímán pouze omezeně (např. bez vnímání druhého bydlení, či percepce osídlení obyvatel – nakolik je bydlení v řešeném území vnímáno pozitivně, jaká je zde poptávka po bydlení). Obecná a mediální percepce problémů bydlení je mnohdy zkreslena, zejména obecně protěžovaným modelem hypotečního financování, s individualizací zisků a přenosem rizik na soukromé investory, obce a stát (řešení infrastruktury, externalit).

Byty v řešeném území (sčítání r. 2011) (zdroj: ČSÚ, definitivní výsledky podle obvyklého bydliště)

Byty	Byty celkem	Z toho		Počet osob	
		v rodinných domech	v bytových domech	celkem	z toho v rodinných domech
Byty celkem	5 905	3 184	2 669	13 673	8 139
Obydlené	5 374	2 818	2 510	13 673	8 139
<i>z toho právní důvod užívání bytu:</i>					
ve vlastním domě	2 203	2 178	15	6 761	6 692
v osobním vlastnictví	667	-	667	1 527	-
Nájemní	1 574	78	1 476	3 418	224
Družstevní	206	-	206	452	-
<i>z toho v domech s materiálem nosných zdí:</i>					
z kamene, cihel, tvárnic	3 773	2 752	995	10 147	7 930
ze stěnových panelů	1 351	9	1 342	2 952	27
Neobydlené	531	366	159	x	x
<i>z toho důvod neobydlenosti:</i>					
změna uživatele	20	8	12	x	x
slouží k rekreaci	16	15	1	x	x
Přestavba	38	33	5	x	x
nezpůsobilé k bydlení	24	22	2	x	x

Při analýze bydlení je potřeba vzít v úvahu i skutečnost, že spolehlivost evidence kapacit bydlení je v podmírkách ČR poměrně nízká. Pro územní plánování je problém zejména v nedostatečném rozlišení prvního (hlavního) a druhého bydlení. Druhé bydlení tvoří různé objekty od nebilancovaných obyvatelských objektů s číslem evidenčním až po černé stavby či například maringotky. Druhé bydlení je přitom často opomíjeným fenoménem územních plánů i většiny bilancí i analýz o bydlení včetně územně analytických podkladů. **Nejspolehlivějším bilančním podkladem pro bilanci bydlení jsou výsledky SLDB z roku 2021. Výsledky SLDB publikované v polovině roku 2022 obsahují základní údaje o bytích.**

V řešeném území bylo podle sčítání z r. 2021 celkem 6771 bytů, z toho 5674 obvykle obydlených a 1097 neobydlených bytů.

V následující tabulce jsou uvedeny údaje dokumentující intercenzální vývoj systému bydlení (od sčítání v r. 2001 do r. 2021) s údaji z poloviny roku 2022 podle průběžné evidence IRSO ČSÚ. Otázkou je spolehlivost tohoto registru, deklarativní údaje ze sčítání lidu z r. 2021 jsou u celkového počtu bytů odlišné – o cca 9 %. Ještě rozporuplněji dopadá srovnání s novou bytovou výstavbou, otázkou je nakolik dochází v ČR k růstu počtu bytů mimo evidenci dokončených bytů. Příčiny rozdílů nejsou z hlediska nových výsledků sčítání dosud interpretovány, zčásti je možno hledat i v metodických rozdílech při získávání těchto dat (od r. 2011 je pracováno s deklarovaným pojmem obvyklého bydliště, blížící se pojmu první či hlavní bydlení).

Z následující tabulky je patrný zejména rychlejší růst neobydlených bytů (relativně i absolutně) od r. 2001 ve srovnání s obvyklým (v r. 2001 ještě trvalým) bydlením. Po r. 1990 se nenaplnila očekávání, že část druhého bydlení bude využita k prvnímu (obvyklému) bydlení. Druhé bydlení posiluje zejména odpad bytů, okrajově je posilováno i novo bytovou výstavbou, čemuž nelze v praxi zabránit.

Tab. Vývoj systému bydlení (zdroj: ČSÚ, vlastní výpočty)

Ukazatel – rok (sčítání)	r. 2001	r. 2011	r. 2021	r. 2022*
Obyvatel s obvyklým (trvalým) pobytom	14 346	13 917	13 634	13 562
Obyvatel s obvyklým (trvalým) pobytom r. 2001=100 %	100 %	97 %	95 %	95 %
Počet obyvatel v bytech	x	13 673	13 244	neviduje se
Obyvatel v bytech (podíl v %)	x	98,2 %	97,1 %	
Byty celkem (r. 2022=IRSO, ČSÚ)	5 447	5 905	6 771	6 177
Byty celkem (r. 2001=100 %)	100 %	108 %	124 %	113 %
Byty obvykle obydlené	5 180	5 374	5 674	5 732
Byty obvykle obydlené (r. 2001=100 %)	100 %	104 %	110 %	111 %
Byty neobydlené	267	531	1 097	445
Byty neobydlené (r. 2001=100 %)	100 %	199 %	411 %	167 %
Podíl neobydlených bytů	5 %	9 %	16 %	7 %

* data za rok 2022 jsou omezeně srovnatelná s daty ze sčítání v r. 2021

Lze předpokládat, že i velká část bytů ve vykazovaných neobydlených bytech slouží k široce definovanému druhému bydlení. Celkově je v řešeném území odhadováno cca 1200 jednotek druhého bydlení (obyvatelné neobydlené byty, stavby rodinné rekreace, ale i jiné objekty – problémem je zejména započtení zahradařích chat.). Počet jednotek druhého bydlení roste v Hlučíně podobně jako v jiných městech, je projevem rostoucího bohatství části domácností, v kombinaci s poklesem dostupnosti bydlení se promítá do sociální polarizace společnosti.

Bytová výstavba

Po r. 2001 je rozsah bytové výstavby v řešeném území v jednotlivých letech proměnlivý. V posledních letech vzrostl zájem o výstavbu rodinných domů ve městě i regionu, v nabídce chyběly připravené stavební pozemky (bariérou byly vysoké tržní ceny pozemků), zejména ve městech.

Dokončené byty v řešeném území (zdroj: ČSÚ)

Rok	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
dokončené byty	20	46	34	38	32	35	68	28	35	19
Rok	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
dokončené byty	27	23	22	31	13	13	26	34	33	19

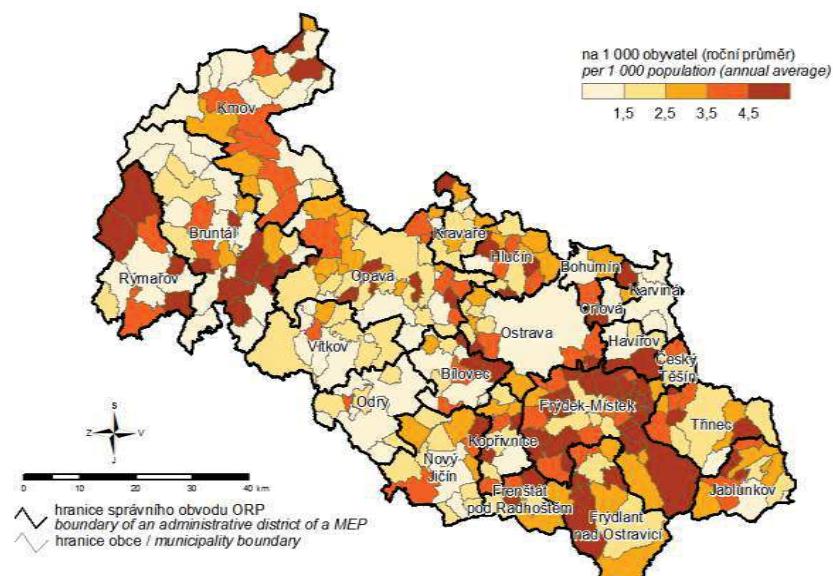
V období let 2011 až 2020 bylo ve městě dokončeno cca 241 bytů, celkový čistý přírůstek bytů je přibližně stejný (podle RSO ČSÚ). Intenzita bytové výstavby je v Hlučíně na 60% průměrné úrovni České republiky, poklesla v posledních letech. Tato skutečnost se odráží i v poklesu počtu obyvatel, zejména na sídlištích města.

Intenzita bytové výstavby v řešeném území a ČR (zdroj: ČSÚ, vlastní výpočty)

Obyvatel celkem - r. 2011	dokončeno bytů v období			bytů/1000 obyvatel ročně		
	průměr r.1997-2020	průměr r.2011-2020	průměr r.2016-2020	průměr r.1997-2020	průměr r.2011-2020	průměr r.2016-2020
Hlučín	13 917	35,13	24,10	25,00	2,5	1,7
Hlučín		ČR = 100 %		89,5%	61,7%	58,4%
ČR	10 436 560	29 438,0	29 294,3	32 111,8	2,8	2,8
						3,1

Z následujícího kartogramu je patrné, že bytová výstavba v rámci SO ORP Hlučín se koncentruje do okolí města Hlučína (Markvartovice, Děhylov, Kozmice, Ludgeřovice). V rámci samotného města Hlučína není existující poptávka pokryta, což přispívá k rozvoji suburbanizace se všemi doprovodnými negativy. Alokace bytové výstavby v blízkém okolí je ve shodě s vysokými cenami pozemků ve městě Hlučín.

Dokončené byty v obcích MS kraje (r. 2016 až 2020) (zdroj: Statistická ročenka MS kraje, ČSÚ)



Vyhodnocení celkové potřeby nových bytů

V následující tabulce je provedeno vyhodnocení potřeby nových bytů podle „nové“ metodiky MMR z r. 2022. V zásadě jsou odděleně bilancovány vnitřní a vnější poptávka pod bydlení.

V úvodu tabulky je bilancována celková vnitřní potřeba vyplývající z věkové struktury obyvatel a vyhodnocení odpadu. Tato potřeba je „záporná“, protože velikost hodnocených věkových skupin je rozdílná, ve prospěch poproduktivní složky populace. Tj. existuje předpoklad „uvolnění“ určitého počtu bytů, otázkou je jeho skutečný rozsah.

Faktický odpad je v metodice redukován na 70% standardního odhadu, tj. bez započtení odpadu, na jehož místě vzniknou nové byty.

Celková vnitřní potřeba (rádek 11) je záporná cca -300 bytů, což je dánou výchozím předpokladem uvolňování bytů vyplývající z použité metodiky. Tento předpoklad je v praxi zřejmě nereálný.

Další část vnitřní bilance představuje **vnitřní poptávka odvozená ze struktury bytového fondu a zaličněnosti (obsazenosti) bytů**. Ve struktuře bytového fondu není vykazována výraznější anomálie v zastoupení bytových domů, je zde generována pouze omezená strukturální poptávka (řádek 13) – v rozsahu cca 100 bytů (tuto poptávku je třeba chápat spíše jako byty pro seniory, specifické formy bydlení). Na druhé straně, právě **pokles zaličněnosti je u stávajících bytů (rodinných domů) hlavním faktorem vnitřní poptávky (řádek 26 – poptávka 474 bytů)**. Celkově tak vnitřní faktory obce vytvářejí (řádek 34) potřebu vymezení ploch pro 574 bytů, parametry byly voleny spíše na nižší výchozí úrovni.

Vyhodnocení celkové potřeby nových bytů podle Metodiky MMR (r. 2022)
(data ČSÚ, Metodika MMR 2022)

řádek	Položka/ukazatel	Zdroj-rok	Hodnota	Potřeba bytů
1	1.1.1 Základní vnitřní potřeba bytů (vypočteno z věkové struktury obyvatel)			
2	obyvatel r. 2021 věková skupina	10 až 24 let	2 037	
3	obyvatel r. 2021 věková skupina	65+ let	2 991	
4	ZV potřeba výpočet	= ř.2/2- ř.3/2		-477,0
5	odpad celkem 0,4% z počtu obydelých bytů ročně	do r. 2037	344	
6	1.1.2 Vyhodnocení odpadu bytů (vlastní odborný odhad)	70 %	180,6	
7	1. konverze bytů na rekreační využití,	3-5 bytů		
8	2. zástavba nevyhovující platné legislativě,			
9	3. zástavba vyhodnocená jako nevyhovující z urbanistických důvodů,			
10	4. demolice bytů vynucené plánovanými investicemi.			
11	1.1. Celková vnitřní potřeba	= ř.4+ř.6		-296,4
12				
13	1.2.1 Porovnání struktury bytového fondu (v rámci stejně velikostní skupiny obcí)		100	
14	1.2.2 Vyhodnocení trendu snižování obsazenosti bytů do budoucna.			
15	počet obyvatel 31.12.	r.2020	13 805	
16	počet obydelých bytů	SLDB 2011	5 374	
17	počet dokončených bytů	r.2011-2020	248	
18	počet obyvatel	SLDB 2011	13 917	
19	obydelých bytů	SLDB 2011	5 374	
20	počet bytů	r.2020	5 622	
21	zaličněnost (obsazenost) bytů	SLDB 2011	2,59	
22	zaličněnost (obsazenost) bytů	cca r. 2021	2,46	
23	procento změny (poklesu) zaličněnosti cca 10 let	r.2011-2021	-5,18%	
24	Zvolený index změny (poklesu) zaličněnosti – období 15 let	do r. 2037	1,5	
25	zaličněnost (obsazenost) bytů	cca r. 2037	2,26	
26	1.2.2 snižování obsazenosti bytů – výsledná poptávka		473,7	
27	1.2 Stanovení vnitřní poptávky			573,7
28	Mezisoučet bez migrace a růstových faktorů obce			
29	1.3.1 migrace, pokles cca 300 obyvatel	do r. 2037	300	-132,5
30	1.3.2 urbanistický korektiv (poloha obce)			
31	1.3.3 urbanistický korektiv (dostupnost infrastruktury)			100
32	1.3.4 urbanistický korektiv (pracoviště centra)			
33	1.3 Stanovení vnější poptávky			-32,5
34	Celkem potřeba bytů s předpokladem změny počtu obyvatel (ř.11+ř.27+ř.32)			541
	U stagnace počtu obyvatel by faktor migrace byl významnější, potřeba bytů by byla větší o cca 100-120 bytů.			

Vnější poptávka po nových bytech je definována jako poptávka po bytech od lidí mimo okruh místních obyvatel (přistěhováním se do obce). Tzn., že v mnoha obcích s poklesem obyvatel přirozenou měrou (což platí i u Hlučína) je část migrační poptávky nezbytně uvažovat i pro stagnaci počtu obyvatel. Bez kladného saldo migrace (nové bytové výstavby) nemírná ani dlouhodobá stagnace počtu obyvatel obce.

Kladné saldo migrace přitom nebylo ani v minulosti zdrojem růstu (stabilizace) populace, pouze tlumilo rychlý pokles místní populace. Přirozená měna obyvatel nemůže dlouhodobě zajistit ani stagnaci počtu obyvatel. Uvažovaný pokles o cca 300 obyvatel je přiměřený postavení města v sídelní struktuře, korekční urbanistická položka – viz. řádek 30 odráží zájem a podporu města v oblasti bydlení.

V další tabulce je provedeno **vyhodnocení potřeby nových bytů podle obvyklých demografických postupů** pracující s poklesem velikosti domácností a odpadem bytů. Hlavním předpokladem následující bilance je, že očekávaná změna zaličněnosti bytů – bude snížena na 50 % v intercenzálním období 2011 až 2021. K úpravě tohoto parametru vede jak úvaha o obecné tendenci k poklesu růstu úrovně bydlení, tak i výsledky posledního sčítání, které dosud nebyly jasně interpretovány.

Tab. Bilance potřeby bytů pro stagnaci počtu obyvatel (data ČSÚ, vlastní výpočty)

	r. 2022	13 562
Obyvatel v bytech (stejný podíl v % jako v SLDB.2021)	r. 2022	13 174
Oprava obydelné byty	r. 2022	5 700
Zaličněnost bytů-obyvatel/obydelný byt	r. 2021	2,33
Zaličněnost bytů-obyvatel/obydelný byt-oprava	r. 2022	2,31
Průměrná roční změna zaličněnosti bytů – koeficient poklesu	r. 2011 - 2022	-0,008
Očekávaná změna zaličněnosti bytů – snížená intenzita na 50 %	r. 2022 - 2037	0,50
Zaličněnost bytů – obyvatel/obydelný byt (výhled)	r. 2035	2,17
Obyvatel v současných bytech	r. 2035	12351
Obyvatel v nových bytech při stagnaci počtu obyvatel	r. 2035	823
Potřeba bytů vlivem poklesu zaličněnosti bytů (při stagnaci počtu obyvatel)	r. 2021 - 2035	274
Odpad obydelých bytů v % výchozího stavu ročně	r. 2021 - 2035	0,30 %
Potřeba bytů vlivem odpadu bytů (při stagnaci počtu obyvatel)	r. 2021 - 2035	257
Celkem potřeba pro stagnaci počtu obyvatel-celkem	r. 2021 - 2035	531
Celkem potřeba pro stagnaci počtu obyvatel	ročně cca	35,4

Pro zajištění stagnace počtu obyvatel (součet předchozích dvou položek) v řešeném území existuje **bilancovaná potřeba celkem cca 35 bytů**, což je však nezbytně korigovat o vliv případné změny počtu obyvatel. **Očekávaný pokles obyvatel města snižuje potřebu** jen mírně, svou roli však zde hraje i druhé bydlení (viz výsledky sčítání z roku 2021 potvrzující jeho dlouhodobý a výrazný růst), dále i změny věkové struktury obyvatel (stárnutí obyvatel).

Z bilančních úvah nelze vyloučit ani zájem komerčních investorů (s hromadnou výstavbou, zejména pro specifické skupiny obyvatel), která může být výhledově podporována z veřejných zdrojů. Obecně existuje potřeba reagovat zejména na problém stárnutí obyvatel, který se projeví i v Hlučíně.

Z hlediska dopadů na soudržnost obyvatel je „ideálně“ stagnace či mírný růst počtu obyvatel. Celkově je proto doporučeno uvažovat s potřebou cca 500 - 550 bytů v nejbližších 15 letech. To by mělo vést k dlouhodobé stabilizaci populace města s pozitivními dopady na pilíř soudržnosti obyvatel území.

Převod potřeby bytů na potřebu ploch a vyhodnocení potřeby vymezení zastavitelných ploch

Problémem jistě byla a je skutečnost, že pozemky vymezené v územním plánu jsou reálně zastavitelné pouze s určitou pravděpodobností. To pak vede k konečné bilanci mnohdy ke **zkreslujícímu – zjednodušenému porovnání potřeby bytů a kapacity navrhovaných ploch pro bydlení**. V rámci vyhodnocení potřeby vymezení zastavitelných ploch jsou pak přijímány zjednodušené závěry o nadměrném převisu ploch pro bytovou výstavbu (zejména v případě pokud počet obyvatel obcí a měst klesá).

Zkreslení „převisu“ je možno snížit pouze odhadem tohoto faktoru, nakolik je reálná zastavitelnost ploch snížená. Tento odborný odhad má vždy určitou přesnost (spolehlivost), odpovídá i míře generalizace územního plánu, v rámci regulačních plánů může být výrazně nižší, protože se zvyšuje podrobnost zpracování dokumentace.

S převistem nabídky zastavitelných ploch pro bydlení je obecně uvažováno a to v úrovni cca 20 %, v minulosti byly uvažovány hodnoty vyšší. V posledních cca 15 letech je v praxi vyvýjen tlak (MMR) na snížení těchto převisu, zejména v návaznosti na ochranu volné krajiny a zjištění, že „formální“ převis pozemků je v ČR velmi vysoký.

Tlak na snížování převisu je v rozporu:

- S makroekonomickým vývojem v posledních cca 10 letech.** Stavební pozemky se v podmínkách nízké výnosnosti jiných aktiv (politiky levných peněz) staly samy o sobě atraktivní dlouhodobou investicí. Většinou nejsou nabízeny k prodeji. Situace na trhu je nově determinována inflací (hrozbou záporných úrokových sazeb z vkladů v reálném vyjádření), zatímco u pozemků je očekáván dlouhodobý kladný výnos při minimálních nákladech (nízkém zdanění těchto pozemků).
- V praxi je patrná **dlouhodobá absence veřejné podpory přípravy stavebních pozemků** (průměrné náklady na přípravu stavebního pozemku cca 1 000 m² přesahují 500 tis. Kč, pokud je přičtena cena syrového stavebního pozemku a zisk developera, pak se výsledná cena za m² pohybuje kolem 2 000 Kč/m²).
- Bytová politika po r. 1990** vedla k podpoře vlastnického rychlému a „nepozorovanému“ rozvoji druhého bydlení (**problematika neobydlených bytů viz příloha č. 2**). Současně však snížovala dostupnost bydlení pro nízkopříjmové domácnosti, důkazem jsou zejména výsledky sčítání z r. 2021, které dokumentují zejména nárůst druhého bydlení. Česká národní banka ve svých zprávách o finanční stabilitě upozorňovala na nezdravý vývoj (vznik cenové bublinky) v oblasti bydlení a sama tlumila nadměrnou poptávku (snížením dostupnosti hypoték).

Odborná diskuse k tomuto problému je v praxi omezená, výzkum do značné míry absentuje. Vzniklé dokumenty viz např. Srovnávací analýza potřebnosti ploch pro bydlení v územních plánech Zlínského kraje (z r. 2013) je odborně zavádějící (viz příloha).

Hlavním nedostatkem uvedeného dokumentu je rozšířená **představa, že obce s poklesem obyvatel nepotřebují vymezovat nové plochy pro bydlení**. Tuto představu vyvraci zejména skutečný vývoj ve městech, kde po r. 1990 a i nová metodika MMR, která je však poměrně komplikovaná a nejednoznačná.

V rámci zpracování územního plánu byly vyloučeny z návrhových ploch pozemky evidentně nezastavitelné nebo velmi problematicky zastavitelné plochy z následujících důvodů:

- Vysokými infrastrukturními náklady na přípravu, zejména z hlediska dopravní dostupnosti (návaznosti), dopravní infrastruktura tvoří 30-50% nákladů na přípravu lokalit.
- Urbanisticky nevhodné plochy.
- S negativními dopady na životní prostředí, krajину (krajinný ráz).
- Jiná omezení využití zejména s ohledem na vlastnictví (obecní, soukromé) a strukturu pozemků (jeden majitel – rozdrobené soukromé vlastnictví).

Převis rozsahu zastavitelných ploch pro bydlení 20 % nad stanovenou potřebu který je obecně doporučen v územně plánovací praxi je pro město Hlučín nízký – viz výsledky v přiložené tabulce hodnotící využitelnost zastavitelných ploch pro bydlení vymezených ÚP Hlučína po Změně č. 3:

ZASTAVITELNÉ PLOCHY VYMEZENÉ ÚZEMNÍM PLÁNEM HLUČÍNA

plocha číslo	katastrální území	typ plochy	Odůvodnění dosavadního nevyužití	výměra v ha (2019)	výměra v ha (2022)
Z 1.1	Hlučín	BH	3 Návaznost na stávající BH, jeden vlastník, nyní není potřeba rozšíření		1,73
Z 1.2	Hlučín	BH	3 Vlastní město + vlastník, příprava PD pro BH		0,92
Z 1.3	Hlučín	BH	4 Jeden vlastník, nyní zahrádkářská kolonie, zbytkové pozemky pro VP BH		0,21
Z 1.4	Hlučín	BI	5 Mnoho úzkých a dlouhých pozemků několika vlastníků, bez přeparelsování a výřešení D + IS nevyužitelná plocha, v ÚP cca 20 let bez zájmu o výstavbu, zvážit vypuštění či přeřazení do územní rezervy		4,06
Z 1.5	Hlučín	BI	4 Zpracovaná územní studie DLOUHOVESKÁ – MORAVSKÁ (06/2013) z důvodu zastavění okrajového pozemku, D+IS zatím nerealizováno	2,76	2,46
Z 1.7	Hlučín	BI	3 již částečně zastavěná	0,57	0,31

plocha číslo	katastrální území	typ plochy	Odůvodnění dosavadního nevyužití	výměra v ha (2019)	výměra v ha (2022)
Z 1.8a	Hlučín	BI	3 Plocha jednoho vlastníka, postupně rozprodáno a realizace		4,31
Z 1.8b	Hlučín	BI	3 již částečně zastavěná		0,13
Z 1.9	Hlučín	BI	4 Zpracovaná územní studie VINOHRADSKÁ II - US5 (12/2022) z důvodu zastavění okrajového pozemku, D + IS zatím nerealizováno		3,24
Z 1.10	Hlučín	SV	3 část zastavěna, nyní 1 pozemek, 1 vlastník, nyní není výstavba aktuální	0,5	0,43
Z 1.12	Hlučín	BI	3 Proluka ve stávající zástavbě, tři vlastníci, atypické tvary pozemků, nyní nemají potřebu zastavovat		0,24
Z 1.13	Hlučín	BI	4 Proluka ve stávající zástavbě, vlastní město + ÚPZSVVM, zbytkové pozemky z části veřejné parkoviště	0,31	0,28
Z 1.14	Hlučín	BI	4 Jeden vlastník, má více ploch k zastavění v jiných částech města, nemá potřebu zastavovat		0,43
Z 1.37	Hlučín	SM	5 Proluka ve stávající zástavbě, vlastní město, zbytkové pozemky		0,22
Z 1.38	Hlučín	SM	3 Většinový vlastník zvažuje výstavbu polyfunkční OV, okraj, části vlastní město + HZS MSK + více vlastníků		0,24
Z 1.39	Hlučín	SM	3 Proluka ve stávající zástavbě, stejný vlastník jako u plochy Z 1.8a, nyní nemá potřebu zastavovat		0,81
Z 1.40	Hlučín	SM	3 Vlastní majitel sousedního RD, rezerva pro připadné rozšíření zahrady nebo výstavby RD		0,14
Z 1.42	Hlučín	SM	3 Proluka ve stávající zástavbě, dva vlastníci, nyní nemají potřebu zastavovat		0,36
Z 1.43	Hlučín	SM	3 Vše pozemků jednoho vlastníka + pozemky (zahrady) vlastníku sousedních nemovitostí, nyní není výstavba aktuální		0,77
Z 1.44	Hlučín	SV	3 Proluka ve stávající zástavbě, jeden vlastník, nyní není potřeba zastavovat		0,21
Z 1.46	Hlučín	SV	3 část zastavěna, nyní 1 pozemek, 1 vlastník, nyní není výstavba aktuální	0,57	0,25
Z 1.47	Hlučín	SV	2 Proluka ve stávající zástavbě, více pozemků, více vlastníků, PD na část se vyřizuje		0,60
Z 1.48	Hlučín	SV	3 část zastavěna, proluka ve stávající zástavbě, vlastní město + 2 vlastníci	0,48	0,38
Z 1.49	Hlučín	SV	5 Proluka ve stávající zástavbě, více pozemků, více vlastníků, komplikované na pojmenování na D+IS		1,02
Z 1.50	Hlučín	SV	3 Proluka ve stávající zástavbě, tři pozemky, tři vlastníci, nyní nemají potřebu zastavovat		0,46
Z 1.51	Hlučín	SV	3 část zastavěna, nyní 1 pozemek, 1 vlastník, nyní není výstavba aktuální		0,07
Z 1.52	Hlučín	SV	3 dva vlastníci (farnost + SPÚ), nyní není výstavba aktuální		0,32
Z 1.53	Hlučín	SV	3 Vše pozemků jednoho vlastníka + 1x pozemek jako zahrada jiného vlastníka, nyní není výstavba aktuální		0,56
Z 1.56	Hlučín	SV	2 dva pozemky, jeden vlastník, v návaznosti na plochu Z 1.57 vydáno SP pro výstavbu		0,11
Z 1.57	Hlučín	SV	2 dva pozemky, jeden vlastník, v návaznosti na plochu Z 1.56 vydáno SP pro výstavbu		0,14
Z 1.59	Hlučín	SV	3 Proluka, jeden pozemek, jeden vlastník, nyní není výstavba aktuální		0,35

plocha číslo	katastrální území	typ plochy	Odůvodnění dosavadního nevyužití	výměra v ha (2019)	výměra v ha (2022)
Z 1.60	Hlučín	SV	3 Proluka, jeden pozemek, jeden vlastník, nyní není výstavba aktuální		0,17
Z 1.61	Hlučín	SV	3 Proluka, jeden pozemek, jeden vlastník, nyní není výstavba aktuální		0,4
Z 1.62	Hlučín	SV	3 Dva pozemky, dva vlastníci, nyní jako zahrada, z části propojeno se sousedním RD		0,33
Z 1.65	Hlučín	SV	3 část zastavěna, nyní 2 pozemky, jeden vlastník, nyní není výstavba aktuální	0,35	0,29
Z 1.66	Hlučín	SV	3 Jeden pozemek, jeden vlastník (shoda jako Z 1.67), nyní není výstavba aktuální		0,10
Z 1.67	Hlučín	SV	3 Jeden pozemek, jeden vlastník (shoda jako Z 1.66), nyní není výstavba aktuální		0,10
Z 1.68	Hlučín	SV	3 Dva pozemky, 1x občan + zbytkový pozemek SPÚ, nyní není výstavba aktuální		0,19
Z 1.69	Hlučín	SV	3 část zastavěna, nyní 2 pozemky, dva vlastníci, nyní není výstavba aktuální	0,28	0,20
Z 1.70	Hlučín	SV	4 proluka, jeden pozemek, jeden vlastník, dotčeno BP VTL plynu, zvážit vypuštění		0,28
Z 1.71	Hlučín	SV	3 tři pozemky, tři vlastníci, 2x stavební místo, 1x propojeno se sousedním RD		0,45
Z 1.73	Hlučín	SV	3 dva pozemky, jeden vlastník, nyní není výstavba aktuální		0,74
Z 1.74	Hlučín	SV	3 tři pozemky, tři vlastníci, nyní není výstavba aktuální		0,32
Z 2.2	Bobrovníky	SV	4 Zpracovaná územní studie BOBROVNÍKY STŘED (2005, 2016, + možnost BH 2022) z důvodu zastavění okrajového pozemku, D+IS zatím nerealizováno		0,61
Z 2.3	Bobrovníky	SV	4 Zpracovaná územní studie BOBROVNÍKY STŘED (2005, 2016, + možnost BH 2022) z důvodu zastavění okrajového pozemku, D+IS zatím nerealizováno	0,99	0,88
Z 2.4	Bobrovníky	SV	5 Více pozemků, více vlastníků, severní část plochy není kapacitní příjezd		0,78
Z 2.5	Bobrovníky	SV	4 Zpracovaná územní studie BOBROVNÍKY STŘED (2005, 2016) z důvodu zastavění okrajového pozemku, D+IS zatím nerealizováno		0,25
Z 2.7	Bobrovníky	SV	4 Zpracovaná územní studie BOBROVNÍKY STŘED (2005, 2016) z důvodu zastavění okrajového pozemku, D+IS zatím nerealizováno		0,38
Z 2.8	Bobrovníky	SV	3 Proluka ve stávající zástavbě, dva pozemky, dva vlastníci, nyní není výstavba aktuální		0,38
Z 2.10	Bobrovníky	SV	4 tři pozemky, tři vlastníci, 1x stavební místo, 2x propojeno se sousedním RD		0,38
Z 2.11	Bobrovníky	SV	3 Proluka ve stávající zástavbě, tři pozemky, tři vlastníci, nyní není výstavba aktuální		0,33
Z 2.12	Bobrovníky	SV	3 Jeden vlastník, nyní jako zahrada sousedního RD		0,10
Z 2.13	Bobrovníky	SV	3 Proluka ve stávající zástavbě, dva vlastníci, nyní není výstavba aktuální		0,21
Z 2.16	Bobrovníky	SV	3 Proluka ve stávající zástavbě, jeden vlastník, nyní není výstavba aktuální		0,15
Z 3.5	Darkovičky	SV	4 rozparcelováno, více vlastníků, není připravena D+IS		1,61
Z 3.6	Darkovičky	SV	4 rozparcelováno, více vlastníků, část již zastavěna, pro ostatní není připravena D+IS	3,93	3,52

plocha číslo	katastrální území	typ plochy	Odůvodnění dosavadního nevyužití	výměra v ha (2019)	výměra v ha (2022)
Z 3.7	Darkovičky	SV	4 Více pozemků, více vlastníků, část již zastavěna	0,53	0,45
Z 3.8	Darkovičky	SV	3 Proluka, více pozemků, jeden vlastník, nyní není výstavba aktuální		0,28
Z 3.9	Darkovičky	SV	3 Proluka, jeden pozemek, jeden vlastník, nyní není výstavba aktuální		0,06
Z 3.11	Darkovičky	SV	4 Proluka ve stávající zástavbě, tři pozemky, dva vlastníci, bez D+IS		0,18
Z 3.12	Darkovičky	SV	3 Proluka, více pozemků, více vlastníků, nyní není výstavba aktuální, částečně bez D+IS		1,28
Z 3.13	Darkovičky	SV	3 Vlastní majitel sousedního RD, rezerva pro případné rozšíření zahrady nebo výstavby RD		0,21
Z 3.14	Darkovičky	SV	3 část zastavěna, nyní 1 pozemek, 1 vlastník, nyní není výstavba aktuální		0,47
Z 3.15	Darkovičky	SV	3 Proluka, jeden pozemek, jeden vlastník, nyní není výstavba aktuální		0,09
Z 3.16	Darkovičky	SV	3 Proluka, dva pozemky, dva vlastníci, nyní není výstavba aktuální	0,14	0,08
Z 3.17	Darkovičky	SV	4 Zpracovaná územní studie DARKOVIČKY – US1 (12/2018), částečně rozparcelováno, D+IS zatím nerealizováno	5,92	5,82

ZASTAVITELNÉ PLOCHY VYMEZENÉ ZMĚNOU Č. 1 ÚZEMNÍHO PLÁNU HLUČINA

plocha číslo	katastrální území	typ plochy	odůvodnění	výměra v ha (2019)	výměra v ha (2022)
1/Z 1.1	Hlučín	SV	3 V ÚP od 02/2022, příprava PD a k realizaci		0,35
1/Z 1.2	Hlučín	SV	2 V ÚP od 02/2022, příprava PD a k realizaci		0,07
1/Z 1.3	Hlučín	SV	3 V ÚP od 02/2022, součást zahrady sousedního RD, bez přístupu		0,15
1/Z 1.4	Hlučín	SV	3 V ÚP od 02/2022, příprava PD a k realizaci		0,14
1/Z 1.5	Hlučín	BH			0,07
1/Z 2.1	Bobrovníky	SV	3 V ÚP od 02/2022, příprava PD a k realizaci		0,39
1/Z 3.2	Darkovičky	SV	2 V ÚP od 02/2022, příprava PD a k realizaci		0,10

ZASTAVITELNÉ PLOCHY VYMEZENÉ ZMĚNOU Č. 3 ÚZEMNÍHO PLÁNU HLUČINA

plocha číslo	katastrální území	typ plochy	Odůvodnění dosavadního nevyužití	výměra v ha (2019)	výměra v ha (2022)
2/Z3.1	Darkovičky	SV			0,19

PLOCHY PŘESTAVBY VYMEZENÉ ÚZEMNÍM PLÁNEM HLUČINA

plocha číslo	katastrální území	typ plochy	Odůvodnění dosavadního nevyužití	výměra v ha (2019)	výměra v ha (2022)
P 1.1	Hlučín	BH	5 Rezerva pro případné rozšíření BH příp. revitalizace stávajících řadových garáží, mnoho pozemků a nemovitostí mnoha vlastníků		0,98

V tabulce je provedeno expertní vyhodnocení jednotlivých ploch v přetíbodové stupnici, jako nejlepší (hodnota 1) je situace hodnocena u připravených ploch ve vlastnictví města. Takové plochy pro bydlení město však nemá. Je o málo lepší je situace u pozemků hodnocených hodnotou 2, těch je k dispozici cca 1 ha. Většina pozemků je hodnocena jako částečně připravených, disponibilních (hodnota 3) a omezeně disponibilních (hodnota 4), přičemž převažují pozemky omezeně disponibilní. Do hodnocení využitelnosti se nepromítá hodnocení stavu realitního trhu (stále není zájem stavební pozemky prodávat).

Z následující tabulky je patrné průměrné hodnocení členěné podle katastrálních území a změn územního plánu. Hodnocení vyznívá mírně lepší v k.ú. Darkovice a Bobrovníky, současně je patrné, že i v rámci změn ÚP je výběr prováděn s ohledem na využitelnost pozemků. Pro zpřesnění výstupu je uveden vážený průměr hodnocení, který je za celé řešené území mírně horší.

Hodnocení využitelnosti ploch pro bydlení v řešeném území (výchozí hodnocení 1 až 5 použité v předchozí tabulce)

Typ plochy - katastrální území	Aritmetický průměr hodnocení	Váha	Plocha v ha	Vážený průměr hodnocení
Bl+BH Hlučín	3,54	70,99	18,75	3,79
SM+SV Hlučín	3,06	58,33	16,96	3,44
SM+SV Bobrovníky+Darkovičky	3,52	71,14	22,20	3,20
Změna č.1 a č.2 SM+SV	2,71	3,50	1,32	2,65
Celkem řešené území	3,30	203,96	59,23	3,44

Zjištěná výsledná (celková) hodnota 3,44 ukazuje na malou reálnou využitelnost pozemků navržených v územním plánu. Situace je podobná jako u mnohých větších měst, velmi nepříznivou skutečností je absence pozemků ve vlastnictví města pro bydlení.

Jako shrnutí je nutno uvést, že převíz nabídky ploch výrazně nad 20% (pro bytovou výstavbu v řešeném území) je v současnosti považován za žádoucí s ohledem na tyto skutečnosti:

- Brzdí růst cen pozemků ve městě nad obvyklou úroveň (nákladovou cenu) tím přispívá k optimálnímu fungování trhu s pozemky pro bydlení ve městě a regionu (viz dokumentované vysoké ceny stavebních pozemků v Hlučíně vzhledem k Opavě a Ostravě).
- Obce vlastní malo stavebních pozemků a nemohou aktivně podpořit reálnou nabídku, to platí i o městě Hlučíně.
- Nedostatek pozemků a jejich vysoké ceny ve větších městech generuje nadměrnou suburbanizaci s negativními dopady (zejména v dopravě).
- Zájem o bydlení ve městě Hlučíně je velmi vysoký, zájem hromadných (komerčních) investorů v tomto území je i nadále pravděpodobný.
- Nízká připravenost stavebních pozemků k zástavbě a její nákladnost v porovnání s cenami těchto pozemků na trhu (chybí zde efektivní nástroj veřejné podpory infrastruktury a přípravy pozemků, včetně jejich scelování).
- Účinnost ekonomických nástrojů ovlivňujících urbanistickou efektivnost využití území je minimální. Např. úroveň daně z nemovitostí nenutí majitele pozemků k jejich intenzivnějšímu využití a proti této přímluvě dani existuje značný politický odpor, o čem svědčí i nízký počet obcí využívající možnost zvýšení této daně.

CELKOVÉ ZÁVĚRY

- Celková nabídka ploch pro bydlení by ve městě Hlučíně měla odpovídat potřebě cca 500 - 550 bytů, což vytvoří přiměřené předpoklady pro zajištění dlouhodobého rozvoje města (během cca 15 let), tj. postupné stabilizace místní populace. V rámci návrhu ploch je doporučeno uvažovat s potřebou min. 100 bytů v bytových domech (pokrývající zejména strukturální poplatku po specifických formách bydlení – prvně vázaná na proces stárnutí obyvatel).

- Omezení funkčnosti trhu s pozemky (reálné nabídky ploch), ale i projekční nejistoty, vytváří požadavek pro vytvoření optimálního převisu nabídky ploch minimálně 20 % jako přiměřené funkční rezervy trhu s pozemky pro bydlení.
- Vývoj počtu obyvatel města Hlučín je dlouhodobě ovlivněn jeho vysokou migrační atraktivitou ve srovnání s jinými obcemi, danou hospodářskými podmínkami území (zlepšenou nabídkou pracovních míst v regionu) a zejména rostoucí obytnou atraktivitou (zájmem o bydlení v atraktivním obytném prostředí v blízkosti města Ostravy), což odráží i vysoké ceny bydlení ve městě v rámci regionu Ostravská.
- Demografický vývoj města má velkou setrváčnost, je do značné míry negativně promítnut do vývoje věkové struktury obyvatel (je v něm předurčen mírný pokles počtu obyvatel obce přirozenou měrou).
- Novou bytovou výstavbu ve městě je potřeba posuzovat i ve vztahu k širšímu regionu – negativním suburbanizačním projevům v zázemí měst Hlučína a Ostravy,** v důsledku omezené nabídky připravených stavebních pozemků v samotném Hlučíně je vyzkoušána nadměrná výstavba i u menších obcí s omezeným vybavením (školství) a horší dopravní dostupností.
- Předložený podklad ve srovnání s novou metodikou pracuje i s širšími demografickými podmínkami vývoje obcí (reálnou prognózou vývoje počtu obyvatel) tvořící pilíř soudržnosti obyvatel území, i s ostatními pilíři udržitelného rozvoje.
- Při hodnocení vývoje a prognóz je potřeba vnímat i omezení přesnosti podkladových dat, zejména z oblasti bydlení (druhého bydlení), zásadní zlepšení mohou přinést výsledky sčítání, které v rámci prvních výsledků (2022) nepřinesly podrobné údaje o bytech (pouze o obyvatelstvu a domech).
- Výsledky sčítání z roku 2021 ukazují, že systém bydlení ve městě dosud poměrně rychle roste, otázkou je interpretace tohoto růstu, zřejmě se opíral o další restrukturalizaci (růst druhého bydlení) a intenzifikaci procesy, které jsou však z dlouhodobého pohledu vyčerpány.
- Rozsah stanovení ploch pro potřebu bydlení byl rozšířen nad běžný rozsah v rámci zpracování územních plánů s ohledem na novou metodiku, spory o vymezení těchto ploch, ale i jednodušené názory o potřebě bytů v době kdy počet obyvatel města klesá a kdy rychle roste rozsah druhého bydlení. Doplňení tvoří i přílohy č. 1 a 2 zařazené za tento text, které ukazují na chybou interpretaci poklesu počtu obyvatel pro potřebu bytů (i v odborných kruzích) a opomíjenou problematiku druhého bydlení, které je jedinečným fenoménem v rámci ČR.

Z uvedeného důvodu je doporučováno uvažovat i s plnohodnotnými rezervami pro novou bytovou výstavbu (cca 50%). Při průměrné velikosti parcel cca 1 000 m² na rodinný dům je potřeba uvažovat s plochou cca 60 ha pro výstavbu rodinných domů (po započtení rezerv). Rezervy by měly sloužit i na pokrytí ploch pro komunikace a ploch, které při vlastní zástavbě nejsou využitelné (cca 20% ploch podle skutečných podmínek navržených lokalit).

Územním plámem byly navrženy plochy pro novou výstavbu bytových domů, které je možno realizovat v rámci zastavitelelných ploch s rozdílným způsobem využití:

- BH - bydlení – hromadného v bytových domech ve výši 2,93 ha (Změnu č. 3 nejsou plochy BH nově navrženy);
- SM - smíšených obytných – městských (společně s dalšími stavbami zejména občanského vybavení) ve výši 2,87 ha. V rámci Změny č. 3 nedochází k nárůstu ploch zastavitelelných ploch SM.

Rozsah ploch o rozloze cca 6,05 ha, na kterých lze realizovat bytové domy, je možno, za výše uvedeného předpokládaného rozsahu bytů v bytových domech (cca 200 bytů do r. 2028), považovat za přiměřený.

Územním plámem jsou rovněž navrženy plochy pro novou výstavbu rodinných domů, které je možno realizovat v rámci ploch s rozdílným způsobem využití:

- Bl - bydlení – individuálního v rodinných domech městského a příměstského ÚP Hlučína (po změně č. 1 ÚP Hlučína) vymezených o celkové výměře 23,96 ha. V rámci Změny č. 3 dochází k úbytku zastavitelelných ploch Bl ve výši 1,46 ha na 22,50 ha, nově v rámci Změny č. 3 dochází k nárůstu nových zastavitelelných ploch Bl o celkové výměře 0,67 ha. Celkem tedy po Změně č. 3 ÚP Hlučína bude celková výměra těchto ploch 23,17 ha.

- SV - smíšených obytných – vesnických (společně s dalšími stavbami zejména občanského vybavení) ÚP Hlučína (po změně č. 1 ÚP Hlučína) vymezených o celkové výměře 33,20 ha. V rámci Změny č. 1 dochází k úbytku zastavitelelných ploch SV ve výši 1,94 ha a naopak v rámci Změny č. 3 dochází k o vymezení nových zastavitelelných ploch SV o celkové výměře 0,65 ha. Celkem tedy po Změně č. 3 ÚP Hlučína bude celková výměra těchto ploch 31,91 ha.

Celkem dochází po Změně č. 3 ÚP Hlučina k úbytku zastaviteľných ploch pro bydlení o 2,08 ha.

Celkový rozsah zastaviteľných ploch pro bydlení vymezených v ÚP Hlučina včetně jeho Změny č. 3 o rozloze 60,88 ha (za výše uvedeného předpokládaného rozsahu cca 100 bytů v bytových domech a cca 440 bytů v rodinných domech v časovém horizontu 15 let) lze považovat za přiměřený.

Rovněž rozsah zastaviteľných ploch pro výstavbu rodinných domů o celkové rozloze 55,62 ha, je možno, za výše uvedeného předpokládaného rozsahu bytů v rodinných domech v časovém horizontu 15 let a při průměrné výměře stavebního pozemku 1 000 m², včetně započtení doporučené rezervy (cca 25 %), považovat za přiměřený.

Příloha č. 1

Zalidněnost bytů jako hlavní faktor dalšího vývoje potřeby bytů

Obecnou laickou námitkou proti potřebě bytů je představa, že pokles počtu obyvatel je v logickém rozporu s potřebou další bytové výstavby.

Klíčem k pochopení dlouhodobých trendů v oblasti bydlení jsou dvě následující tabulky vývoje zalidněnosti bytů. Tento faktor je pro potřebu bytů v podmínkách ČR rozhodující, v dlouhodobém průměru měl nadpoloviční až 2/3 vliv. Z první tabulky je jednoznačně patrné že počet bytů s méně než 3 osobami rychle roste, zejména bytů s 1 osobou, naopak počet bytů s více než 4 osobami klesá.

Tab. Struktura zalidněnosti bytů podle počtu osob v bytě (data ČSÚ)

Rok sčítání	Obydlené byty celkem	v tom podle počtu osob v bytě					
		1	2	3	4	5	6 a více
1991	3 705 681	842 443	963 926	683 981	824 842	271 523	118 966
2001	3 827 678	957 757	1 049 211	743 672	746 289	218 947	111 802
2011	4 104 635	1 214 201	1 211 977	737 515	629 420	192 197	119 325
2021	4 480 139	1 597 474	1 338 078	700 544	600 759	169 495	73 789

Změna struktury bytových domácností se dlouhodobě promítá do poklesu zalidněnosti bytů, tento trend je patrný v ČR více než sto let, v jednotlivých obdobích se mírně mění.

Z následující tabulky je patrný pokles z hodnoty 2,76 obyvatel/byt v r. 1991 na 2,26 obyvatel/byt v r. 2021. Uvedený vývoj způsobil, že pro ubytování prakticky stejného počtu obyvatel, bylo v r. 2021 potřeba o více než 750 tis. bytů. Tj. během 30letého období bylo nezbytné realizovat čistý přírůstek více než 25 tis. bytů při dlouhodobé stagnaci počtu obyvatel (v přesném vyjádření došlo dokonce k poklesu počtu obyvatel v bytech o více než 100 tis., jedná se však o pokles v řádu 1%, tj. v rozsahu spolehlivosti dat ze sčítání, proto je možné tyto „drobné odchylky v měřítku dlouhodobého vývoje celé ČR“ zanedbat. Následně je možno formulovat obecný závěr, že i po r. 1990 platí – hlavním faktorem poptávky po bytech je pokles jejich zalidněnosti. V období po r. 1990 generoval průměrnou potřebu cca 25 tis. bytů ročně.

Indexy změny zalidněnost v intercenzálním období r.1991–2001 je roven 2,61/2,76 = 0,96 (tj. pokles „pouze“ o 4 %) ukazuje na výrazně menší pokles zalidněnosti bytů než poslední index r.2011-2021 který má hodnotu 0,91, tj. zalidněnost bytů poklesla v tomto období o 9%. Nízký pokles zalidněnosti v intercenzálním období po r. 1991 byl dán útlumem bytové výstavby. Bytová výstavba se s mírnými výkyvy (např. krize r.2009-2014) postupně oživila a dosáhla v posledních letech vysokých hodnot. Nastávající růst hypotečních sazeb povede v nejbližších letech k útlumu nové bytové výstavby a otázkou jsou i rostoucí omezení z hlediska dopadů na krajинu (dopady „green dealu“ patrné ve vyspělých zemích EU, směřující k omezení nové bytové výstavby).

Z hlediska výhledu nejbližších 15 let je tak nepravděpodobné udržení současné intenzity bytové výstavby, pokles zalidněnosti bytů bude zřejmě pomalejší. Proto je doporučováno uvažovat s hodnotami minimálně o 1/3 nižšími, než by vyplývalo z mechanického pojed (lineární extrapolace) vývoje v posledním intercenzálním období.

Tab. Dlouhodobý vývoj zalidněnosti bytů (data ČSÚ, vlastní výpočty)

Rok sčítání	Obydlené byty celkem	Zalidněnost bytů – počet bydlicích osob		
		celkem bydlicích v bytech	průměr osob na 1 byt	Intercenzální index změny – srovnání s předchozím sčítáním
1991	3 705 681	10 238 057	2,76	
2001	3 827 678	10 101 302	2,64	0,96
2011	4 104 635	10 144 961	2,47	0,94
2021	4 480 139	10 104 385	2,26	0,91
Prognóza 2031*	4 907 501	10 100 000	2,06	0,91 (stejný index poklesu jako v předchozím intercenzálním období)

*lineární prolongace současného vývoje

Z rozdílné rychlosti poklesu zalidněnosti bytů v jednotlivých intercenzálních období je patrné, že zásadním faktorem pro uspokojení potřeby bydlení nejsou objektivní potřeby populace (věková struktura, porodnost), ale makroekonomické podmínky bydlení (situace na trhu bydlení).

Před rokem 1990 byl v ČR používán koncept cenových domácností pro objektivní stanovení potřeby bytů. Cenovou domácnost je možno zjednodušeně definovat jako jednotlivce nebo domácnost, která by měla mít nárok na samostatné bydlení. Posuzování vývoje tohoto ukazatele nebylo zcela jednoznačné. Obecně se předpokládalo, že bude docházet k poklesu průměrné velikosti a soužití cenových domácností. Zde je i otázkou zda např. soužití jednočlenné a dvoučlenné domácnosti v bytě 3+1 je "nežádoucí" jevem. Soužití cenových domácností kromě nevýhod má i své klady - např. posiluje sociální vazby ve společnosti a snižuje nároky na sociálně zdravotní služby. Konstrukce cenových domácností se jevila jako překonaná a byla v posledním sčítání v r. 2011 ČSÚ opuštěna.

Makroekonomickými podmínkami bydlení je možno v komplexním pojetí chápat:

- Peněžní politiku ČNB (obecný odklon od politiky levných peněz), upozornění ČNB na vzniklou cenovou bublinu a navazující omezení rizik pro hypoteční sektor..
- Stav hypotečního sektoru, zejména zvýšení průměrných hypotečních sazeb v posledním období a stále malý podíl nesplácených úvěrů.
- Obecná politická podpora bydlení „anglosaského modelu“ bydlení přenášející rizika zejména na drobné investory, pomála inspirace modely bydlení v okolních zemích (Rakousko, Německo) s vyšším podílem regulace (nájemního bydlení). V praxi absenčuje významnější podpora přípravy stavebních pozemků a aplikace ekonomických nástrojů zlepšující urbanistickou ekonomii využití území.
- Mediální vnímání nájemního a vlastnického bydlení promítající se do obecných preferencí vlastnického bydlení, bez vnímání sociálních a ekologických nákladů
- Vývoj sociálních dávek na bydlení (zejména přispěvku na nájemné rozšiřuje vstup samostatně nebydlicích nízkopříjmových domácností do systému bydlení a vytváří novou poptávku po bydlení, zvyšuje tržní ceny nájmů.

Druhým faktorem potřeby bytů je odpad bytů, který je zapříčiněn jak omezenou technickou životností staveb, tak i převedením části bytů pro druhé (zejména rekreační bydlení). Na druhé straně je patrné (zejména s ohledem na výsledky sčítání v roce 2021, že technický odpad je výrazně pod 1%, uvedené číslo vycházelo v minulosti z průměrné životnosti staveb cca 100 let. Daleko významnější faktorem úbytku obydljených bytů je převod bytů pro druhé bydlení, zde však schází analytické podklady výsledků sčítání z r. 2021 (ČSÚ).

Příloha č. 2

Druhé bydlení a neobydlené byty

Rozhodující část druhého bydlení tvoří v ČR tzv. neobydlené byty. Jejich název je do značné míry matoucí, a i odráží atmosféru doby svého vzniku (60. léta minulého století). Z neobydlených bytů je skutečně neobvyatelných či nevhodných k bydlení obvykle méně než desetina bytů. Zbytek bytů je obyvatelných a většina i obývaných. Menší segment druhého bydlení, stojící mimo sčítání, jsou široce pojaté individuální rekreační objekty, tj. nemovitosti obvykle označené čísly evidenčními a zahrnující chaty, zahradní chatky, ale i mnohé jiné obyvatelné objekty. Počet těchto objektů je možné dohadovat v ČR na více než 350 tisíc. Jejich současná centrální evidence je z hlediska úplnosti a přesnosti velmi obtížně hodnotitelná. Celkový počet jednotek druhého bydlení je možné v ČR pouze odborně odhadovat na cca 1,2 milionu.

Růst počtu neobydlených bytů byl v celém období 1991-2021 relativně rychlejší než růst obydlých bytů, jejich podíl na celkovém počtu bytů vzrostl z 9,1 % na 16,1 %. V absolutním vyjádření stoupal počet neobydlených bytů z cca 372 tis. v r. 1991 na 860 tis. v r. 2021. Paradoxní situace byla už v období 1991-2001, kdy přírůstek počtu neobydlených bytů v ČR byl cca 167 tis., obydlých bytů cca 122 tis. Přitom velká část odborné veřejnosti očekávala, že počet neobydlených bytů poklesne s ohledem na růst cen bydlení, útlum výstavby či změnu životního stylu po r. 1991 (projevilo se zde zjednodušené chápání chalupaření a chataření jako vynuceného produktu pro trávení volného času, nikoliv jako projev úrovně bydlení). V období 2011-2021 se intenzita růstu počtu neobydlených bytů (druhého bydlení) opět zvýšila.

V rámci mezinárodního srovnání je rozsah druhého bydlení v ČR špičkový. Zejména při zpracování územních plánů menších obcí jsou fyzicky patrné rozpory při snaze o celkovou bilanci kapacit bydlení v území (faktor druhého bydlení – neobydlených bytů je často zcela opomíjen). Výrazný růst počtu neobydlených bytů a zkušenost s mylnou interpretací těchto dat vedl ČSÚ k publikaci krátkého článku na toto téma.

16. června 2022 publikoval ČSÚ následující text pod titulkem:

„Neobydlený byt nemusí být prázdný“

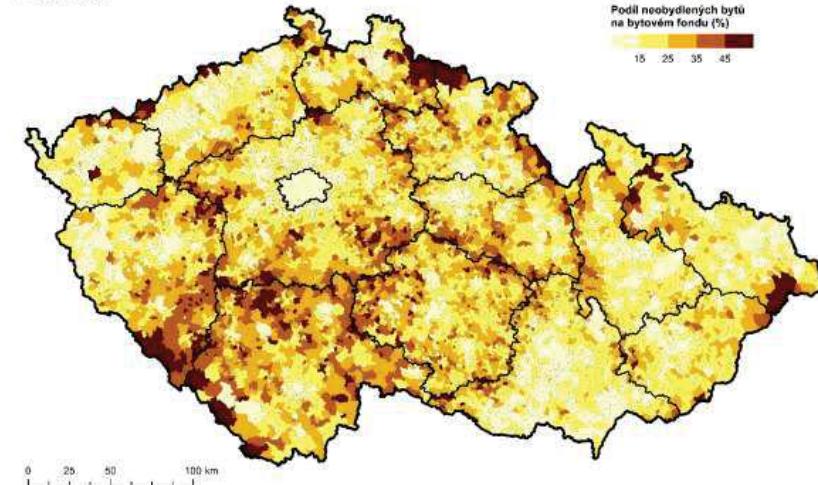
Český statistický úřad zveřejní v příštích týdnech sadu údajů ze Sčítání 2021 týkající se počtu a dalších charakteristik bytů. Mezi nimi bude též údaj o jejich obydenosti. Vzhledem k možné chybnej interpretaci tohoto údaje přináší ČSÚ jeho stručný popis a vysvětlení, jak s těmito daty po jejich zveřejnění nakládat.

V souladu s evropskými definicemi bylo smyslem zjistit skutečné místo, kde lidé bydlí. Na formuláři, který obyvatelé při Sčítání 2021 vyplňovali, bylo proto požadováno, aby uvedli místo svého obvyklého bydliště (kde skutečně bydlí), kde mají svoji domácnost. Toto místo přitom nemuselo být shodné s adresou trvalého pobytu uvedenou v dokladech, na což byli respondenti při vyplňování upozorněni.

Reálně se stává, že člověk, který bydlí kvůli svému zaměstnání v pronajatém bytě ve velkém městě, má svou domácnost i více než 100 km daleko. Protože však za svou rodinou pravidelně dojíždí každý víkend, tak se během sčítání lidu sečetl v místě, kde má rodinu i domácnost. Byt, ve kterém tráví dotyčný pracovní týden, se tak z hlediska statistické definice sice jeví jako neobydlený, ale je potřeba si uvědomit, že vlastně nemusí být prázdný.

Stejně tak má řada rodin druhé bydlení mimo své trvalé bydliště a na víkendy odjíždí například na chalupu nebo do svého bytu na horách. A opět, byty v těchto nemovitostech se ve výsledcích sčítání mohou považovat za neobydlené, nicméně nejsou prázdné. Ze stavu aktuálně zpracovaných údajů již teď vyplývá, že vysoký podíl neobydlených bytů je v okresech Prachatice a Semily, kde je však i velký podíl horských bytů a chalup, které však nelze jednoduše označit za prázdné.

Výše uvedené skutečnosti je potřeba mít na paměti, když čteme data ze Sčítání 2021.

Neobydlené byty v obcích podle sčítání lidu, domů a bytů v roce 2021**II.A.k) VYHODNOCENÍ KOORDINACE Využívání území z hlediska širších územních vztahů**

V rámci Změna č. 3 ÚP Hlučína nenavrhoje záměry vyžadující koordinaci se sousedními obcemi.

V rámci této změny byla prověřena koordinace vymezení ÚSES s ÚP Ostravy a byly provedeny úpravy zajišťující návaznost ve vymezení prvků ÚSES na území obou měst.

II.A.I) VYHODNOCENÍ SPLNĚNÍ POŽADAVKŮ OBSAHU ZMĚNY Č. 3 ÚP HLUČINA A POKYNŮ K ÚPRAVĚ NÁVRHU ZMĚNY Č. 3 ÚP HLUČINA PO VEŘEJNÉM PROJEDNÁNÍ

II.A.I.1 VYHODNOCENÍ SPLNĚNÍ POŽADAVKŮ OBSAHU ZMĚNY Č. 3 ÚP HLUČINA

Obsah Změny č. 3 ÚP Hlučina, který byl zpracován Městským úřadem Hlučín, odb. výstavby, oddělením strategií a plánování (Ing. Martin Kuchař, Ph.D.), zejména na základě jednotlivých požadavků (ozn. jako A1) a A2), o kterých rozhodlo Zastupitelstvo města Hlučina. Dále pak budou součástí obsahu změny č. 3 ÚP Hlučina další úpravy, které jsou uvedeny níže (ozn. jako B).

Změna č. 3 územního plánu Hlučina bude obsahovat tyto body:

A1) zpracování požadavků, o kterých již rozhodlo Zastupitelstvo města Hlučina dne 12.6.2020

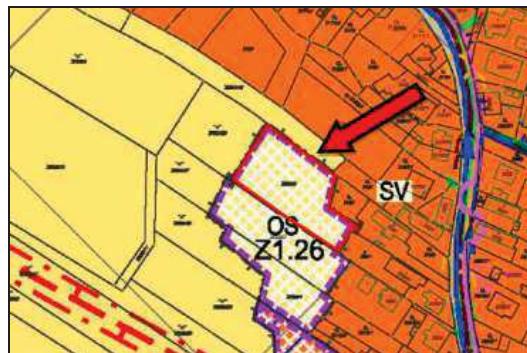
Zastupitelstvo města Hlučina dne 12.6.2020 pod bodem 14/11a) rozhodlo v souladu s § 6 odst. 5 písm. a) ve spojení s § 46 odst. 3 zákona č. 183/2006 Sb. o územním plánování a stavebním řádu zpracovat požadavky č. 1, č. 2 s úpravou, č. 3 s úpravou, č. 5, č. 10, č. 13 s úpravou, č. 15 s úpravou, č. 16 s úpravou, č. 17, č. 18 dle předloženého návrhu do případné změny územního plánu:

Návrh na pořízení změny územního plánu Hlučin (ozn. jako č. 1), který podal Rostislav Jurček, Rovniny 507/84, 74801 Hlučín (dále jen „navrhovatel č. 1“). Navrhovatel č. 1 žádá o změnu územního plánu týkající se zařazení pozemku parc. č. 3250/2 v katastrálním území Hlučín do plochy SV (smíšená obytná vesnická) z důvodu zlepšení kvality bydlení na tomto pozemku ve vlastnictví navrhovatele č. 1. Dle platného územního plánu se uvedený pozemek nachází v ploše OS (plocha občanského vybavení – tělovýchovná a sportovní zařízení).

Bude provedena změna funkčního využití z návrhové plochy OS (plocha občanského vybavení – tělovýchovná a sportovní zařízení) na návrhovou plochu SV (smíšená obytná vesnická).

Lokalita: Hlučín – ul. Rovniny

Zákres požadavku do platného územního plánu (výkres II.B.a) Koordinační výkres:



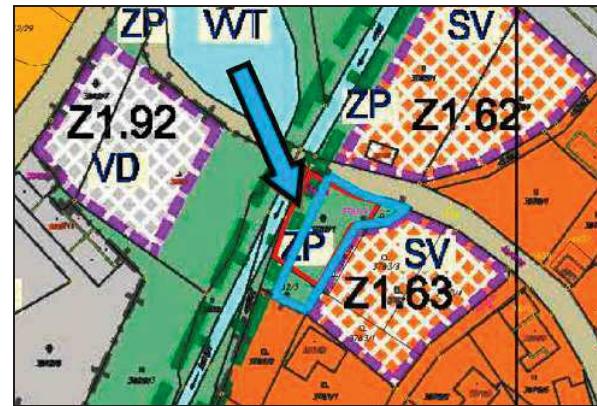
Požadavek byl akceptován, z části zastavitelné plochy Z1.26 OS (plocha občanského vybavení – tělovýchovná a sportovní zařízení) byla vyčleněna zastavitelná plocha Z1.26b SV (smíšená obytná vesnická). neměněná část zastavitelné plochy Z1.26 byla označena jako zastavitelná plocha Z1.26a OS (plocha občanského vybavení – tělovýchovná a sportovní zařízení).

Návrh na pořízení změny územního plánu Hlučin (ozn. jako č. 2), který podala Yvona Burdová, Jasénky 1890/28, 74801 Hlučín (dále jen „navrhovatel č. 2“). Navrhovatel č. 2 žádá o změnu územního plánu týkající se zařazení pozemků parc. č. 3782/1 a 3782/2 v katastrálním území Hlučín do plochy SV (smíšená obytná – vesnická) umožňující rodinnou zástavbu. Dle platného územního plánu se uvedený pozemek nachází v ploše ZP (plocha zeleně přírodního charakteru), kde v současné době není výstavba uvedeného záměru možná.

Bude provedena změna funkčního využití z plochy ZP (plocha zeleně přírodního charakteru) na návrhovou plochu SV (smíšená obytná vesnická) v rozsahu modré značeného území.

Lokalita: Hlučín – ul. Jasénky

Zákres požadavku do platného územního plánu (výkres II.B.a) Koordinační výkres:



Požadavek byl akceptován, jako zastavitelná plocha 3/Z1.9 SV (smíšená obytná vesnická) byl vymezen pozemek parc. č. 3783/2 a části pozemků parc. č. 3782/1 a 3782/3 k.ú. Hlučín po hranici lokálního biokoridoru L3 vymezeného v ÚP Hlučina.

Návrh na pořízení změny územního plánu Hlučin (ozn. jako č. 3), který podala Marie Gajdová, Rovniny 1466/91, 748 01 Hlučín (dále jen „navrhovatel č. 3“). Navrhovatel č. 3 opakován žádá o změnu územního plánu týkající se zařazení části pozemků parc. č. 3441/7 a 3417/1 v katastrálním území Hlučín do plochy SV (smíšená obytná – vesnická) umožňující rodinnou zástavbu. Dle platného územního plánu se uvedené pozemky nacházejí v ploše NZ (plocha zemědělských pozemků), kde v současné době není výstavba uvedeného záměru možná.

Bude provedena změna funkčního využití z plochy NZ (plocha zemědělských pozemků) na návrhovou plochu SV (smíšená obytná vesnická) v rozsahu žlutě značeného území.

Lokalita: Hlučín – ul. Rovniny

Zákres požadavku do platného územního plánu (výkres II.B.a) Koordinační výkres:



Požadavek byl akceptován, jako zastavitelná plocha 3/Z1.10 SV (smíšená obytná vesnická) byla vymezena vymezena část pozemku parc. č. 3441/7 a 3417/1 v k.ú. Hlučín.

Návrh na pořízení změny územního plánu Hlučín (ozn. jako č. 5), který podal Dalibor Valenta, Hlučín č.ev. 3, 74801 Hlučín (dále jen „navrhovatel č. 5“). Navrhovatel č. 5 žádá o změnu územního plánu týkající se zařazení pozemků parc. č. 3989/33 as 3989/35 v katastrálním území Hlučín do plochy RI (plocha rekrece – rodinné) pro možnou realizaci stavby dřevníku v rámci pozemku kolem stávající chaty umístěné v ploše RI. Dle platného územního plánu se uvedené pozemky nacházejí v ploše NL (plocha lesů – hospodářských), kde v současné době není výstavba uvedeného záměru možná.

Bude provedena změna funkčního využití z plochy NL (plocha lesů – hospodářských) na návrhovou plochu RI (plocha rekrece – rodinné), a to v rozsahu všech pozemků kolem stávajících objektů chat v této lokalitě včetně navazující lokality Kraví důl.

Lokalita: Hlučín – chatová oblast Jasénky (u řeky Opavy)

Zákres požadavku do platného územního plánu (výkres II.B.a) Koordinační výkres:



Požadavek byl akceptován, zastavěné území bylo upraveno podle aktuální katastrální mapy a jako zastavěná území a plochy rekrece individuální (RI) byly vymezeny rovněž části pozemků kolem objektů rodinné rekrece situované na lesní půdě (PUPFL) podle leteckých snímků, umožňující jejich obsluhu z veřejné komunikace a jejich využívání a údržbu. Na základě požadavku vlastníka byly v chatové oblasti Jasénky vymezeny dvě zastaviteľné plochy RI (rekreace - rodinná) 3/Z1.12 – 0,08 ha a 3/Z1.13 – 0,07 ha na lesním pozemku, které představují proluky v zastavěném území.

Návrh na pořízení změny územního plánu Hlučín (ozn. jako č. 10), který podali MUDr. Petr Kovář a MUDr. Kateřina Kovářová, Malánský 2023/9b, 74801 Hlučín (dále jen „navrhovatel č. 10“). Navrhovatel č. 10 žádá o změnu územního plánu týkající se zařazení pozemků parc. č. 3479/1 a 3479/11 v katastrálním území Hlučín do plochy umožňující rodinnou zástavbu. Dle platného územního plánu se uvedený pozemek nachází v ploše NZ (plocha zemědělských pozemků), kde v současné době není výstavba uvedeného záměru možná. Zároveň do části pozemku zasahuje lokální biokoridor.

Bude provedena změna funkčního využití z plochy NZ (plocha zemědělských pozemků) na zahrada s možností oplocení v rozsahu modré značeného území.

Lokalita: Hlučín – ul. Malánky

Zákres požadavku do platného územního plánu (výkres II.B.a) Koordinační výkres:



Požadavek byl akceptován, byla vymezena zastaviteľná plocha 3/Z1.11 SV (smíšená obytná vesnická, umožňující rodinnou zástavbu), zahrnující části pozemků parc. č. 3479/1 a 3479/11 v katastrálním území Hlučín nezasahující do lokálního biokoridoru L20.

Návrh na pořízení změny územního plánu Hlučín (ozn. jako č. 13), který podal Ing. Karel Kania, Školní 694/1, 74801 Hlučín (dále jen „navrhovatel č. 13“). Navrhovatel č. 13 žádá o změnu územního plánu týkající se zařazení pozemku parc. č. 4134/10 v katastrálním území Hlučín do plochy BI (plocha bydlení – individuální v rodinných domech městské a příměstské) umožňující rodinnou zástavbu či výstavbu vodních děl zabraňujícím opakovámu zaplavení zahrádkářské osady. Rovněž žádá o úpravu základu přeložky VN 22kV – L179 mimo tu parcelu. Dle platného územního plánu se uvedený pozemek nachází v ploše NZ (plocha zemědělských pozemků), kde v současné době není výstavba rodinného domu možná.

Bude provedena změna funkčního využití z plochy NZ (plocha zemědělských pozemků) na návrhovou plochu BI (plocha bydlení – individuální v rodinných domech městské a příměstské) v rozsahu zelené značeného území.

Lokalita: Hlučín – ul. Vinohradská

Zákres požadavku do platného ÚP(výkres II.B.a) Koordinační výkres:



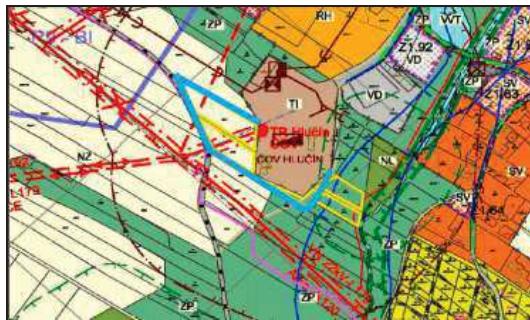
Požadavek byl akceptován, byla vymezena zastaviteľná plocha 3/Z1.7 BI (plocha bydlení – individuální v rodinných domech městské a příměstské) a upravena trasa přeložky el. vedení vevedení VN.

Návrh na pořízení změny územního plánu Hlučín (ozn. jako č. 15), který podaly Vodovody a kanalizace Hlučín, s.r.o., Ostravská 124/18, 74801 Hlučín (dále jen „navrhovatel č. 15“). Navrhovatel č. 15 žádá o změnu územního plánu týkající se zařazení pozemků parc. č. 3839 a 3841 v katastrálním území Hlučín a části pozemků parc. č. 3816, 3840 a 3842/4 v katastrálním území Hlučín (v rozsahu **modrého pole**) do plochy TI (plocha technické infrastruktury – inženýrské sítě) umožňující rozšíření areálu centrální ČOV.

Bude provedena změna funkčního využití z plochy NZ (plocha zemědělských pozemků) na návrhovou plochu BI (plocha bydlení – individuální v rodinných domech městské a příměstské) v rozsahu **modré** značeného území.

Lokalita: Hlučín – jižně a západně stávající ČOV

Zákres požadavku do platného územního plánu (výkres II.B.a) Koordinační výkres):



Požadavek byl akceptován, byla vymezena zastavitelná plocha 3/Z1.8 TI (technická infrastruktura - inženýrské sítě) v požadovaném rozsahu.

Návrh na pořízení změny územního plánu Hlučín (ozn. jako č. 16), který podal Ervíн Čegl, Na Hřibovci 551, 74714 Markvartovice (dále jen „navrhovatel č. 16“). Navrhovatel č. 16 žádá o změnu územního plánu týkající se zařazení pozemků parc. č. 2585, 2663, 2664, 2671, 2672, 2700/3 a 2700/4 v katastrálním území Hlučín do plochy umožňující rodinnou zástavbu. Dle platného územního plánu se uvedený pozemek nachází v ploše NZ (plocha zemědělských pozemků), kde v současné době není výstavba uvedeného záměru možná.

Bude provedena změna funkčního využití z plochy NZ (plocha zemědělských pozemků) na návrhovou plochu SV (smíšená obytná vesnická) v rozsahu **zeleně** značeného území.

Lokalita: Hlučín – ul. Ostravská x U Cihelny

Zákres požadavku do platného územního plánu (výkres II.B.a) Koordinační výkres):



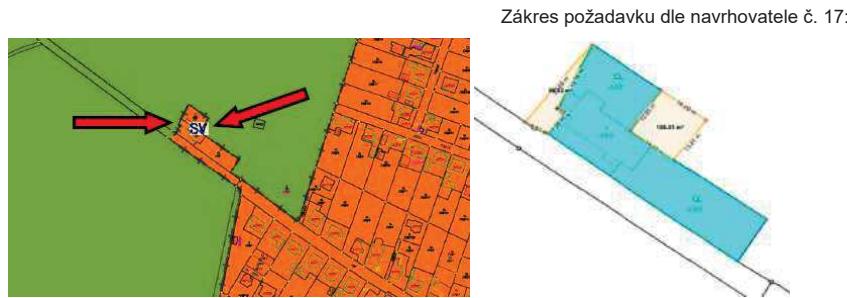
Požadavek byl akceptován, byla vymezena zastavitelná plocha 3/Z1.5 SV (smíšená obytná vesnická, umožňující rodinnou zástavbu) v požadovaném rozsahu.

Návrh na pořízení změny územního plánu Hlučín (ozn. jako č. 17), který podali Radim Pastrnák a Andrea Pastrnáková, Rekreační 127/14, 74801 Hlučín – Bobrovníky (dále jen „navrhovatel č. 17“). Navrhovatel č. 17 žádá o změnu územního plánu týkající se zařazení části pozemku parc. č. 487/1 v katastrálním území Bobrovníky do plochy SV (plocha smíšená obytná – vesnická), umožňující opravy a zachování původního oplocení, užívání pozemku jako zahrady a zajištění přístupu k rodinnému domu, koupeného před časem od Statutárního města Ostravy. Dle platného územního plánu se uvedený pozemek nachází v ploše NL (plocha lesů – hospodářských), kde v současné době není možné oplocení provést.

Bude provedena změna funkčního využití z plochy NL (plocha lesů – hospodářských) na návrhovou plochu SV (smíšená obytná vesnická) v rozsahu dle požadavku navrhovatele č. 17.

Lokalita: Hlučín – Bobrovníky, ul. Rekreační

Zákres požadavku do platného územního plánu (výkres II.B.a) Koordinační výkres):



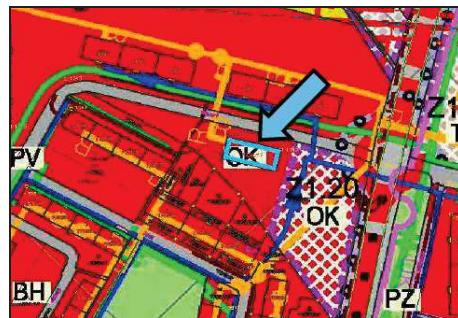
Požadavek byl akceptován, bylo upraveno vymezení zastavěného území podle skutečného stavu využití.

Návrh na pořízení změny územního plánu Hlučín (ozn. jako č. 18), který podal Leoš Chvěja, Pekařská 662/10, 74801 Hlučín (dále jen „navrhovatel č. 18“). Navrhovatel č. 18 žádá o změnu územního plánu týkající se zařazení objektu občanské vybavenosti č. p. 1938 („Hospůdka U Dany“) umístěném na pozemku parc. č. 1706/17 v katastrálním území Hlučín do plochy umožňující realizaci bytů, tzn. do plochy BH (bydlení - hromadné v bytových domech). Dle platného územního plánu se uvedený pozemek nachází v ploše OK (plocha občanského vybavení – komerční zařízení), kde v současné době není provedení uvedeného záměru možné.

Bude provedena změna funkčního využití ze stabilizované plochy OK (plocha občanského vybavení – komerční zařízení) na plochu BH (bydlení - hromadné v bytových domech).

Lokalita: Hlučín – ul. Severní

Zákres požadavku do platného územního plánu (výkres II.B.a) Koordinační výkres):



Požadavek byl akceptován, byl upraven typ plochy s rozdílným využitím v rámci zastavěného území podle skutečného a požadovaného budoucího využití BH (bydlení - hromadné v bytových domech).

A2) zapracování požadavků, o kterých již rozhodlo Zastupitelstvo města Hlučína dne 17.2.2022

Zastupitelstvo města Hlučína dne 17.2.2022 pod bodem 25/11b) rozhodlo v souladu s § 55a odst. 2 zákona č. 183/2006 Sb. o územním plánování a stavebním řádu pořídit změnu č. 3 Územního plánu Hlučína z vlastního podnětu zkráceným postupem v rozsahu dle předloženého materiálu (tzn. dle bodů A1) a A2)):

Návrh na pořízení změny územního plánu Hlučín (ozn. jako č. 22), který podal Ladislav Strachota, Vřesinská 1018/8, 74801 Hlučín (dále jen „navrhovatel č. 22“). Navrhovatel č. 22 žádá o změnu územního plánu týkající se zařazení pozemků parc. č. 978/1 a 978/2 v katastrálním území Darkovičky do plochy SV (smíšená obytná – vesnická) umožňující rodinnou zástavbu. Dle platného územního plánu se uvedené pozemky nacházejí v ploše NZ (plocha zemědělských pozemků), kde v současné době není výstavba uvedeného záměru možná.

Lokalita: Hlučín – Darkovičky – ul. Vřesinská

Zákres požadavku do platného územního plánu (výkres II.B.a) Koordinační výkres:



Požadavek byl akceptován, byla vymezena zastavitevní plocha 3/Z3.1 SV (smíšená obytná vesnická, umožňující rodinnou zástavbu) v požadovaném rozsahu. Tato plocha je však situována na zemědělské půdě II. tř. ochrany.

Návrh na pořízení změny územního plánu Hlučín (ozn. jako č. 23), který podal Štěpán Voznica, Lípopová 1506/7, 74714 Ludgeřovice (dále jen „navrhovatel č. 23“). Navrhovatel č. 23 žádá o změnu územního plánu týkající se zařazení pozemku parc. č. 2730 v katastrálním území Hlučín do plochy RI (plocha rekrece – rodinná) umožňující rodinnou rekrece včetně výstavby objektu k uskladňování zahradního nářadí a nábytku a pro odpočinek. Dle platného územního plánu se uvedený pozemek nachází v ploše NZ (plocha zemědělských pozemků), kde v současné době není výstavba uvedeného záměru možná.

Lokalita: Hlučín - ul. Na Závodi

Zákres požadavku do platného územního plánu (výkres II.B.a) Koordinační výkres:



Požadavek byl akceptován, byla vymezena zastavitevní plocha 3/Z1.4 RI (plocha rekrece - rekrece rodinná).

Návrh na pořízení změny územního plánu Hlučín (ozn. jako č. 27), který podali Mgr. Martina Středulová a Tomáš Středula, Vinohradská 1742/96, 74801 Hlučín (dále jen „navrhovatel č. 27“). Navrhovatel č. 27 žádá o změnu územního plánu týkající změny využití pozemků parc. č. 4137/1 a 4137/7 v katastrálním území Hlučín ze stávající RZ (plocha rekrece – individuální – zahrádkářské osady) do plochy BI (plocha bydlení - individuální v rodinných domech městské a příměstské) umožňující rodinnou zástavbu. Dle současného funkčního využití není výstavba uvedeného záměru možná.

Lokalita: Hlučín – ul. Vinohradská

Zákres požadavku do platného územního plánu (výkres II.B.a) Koordinační výkres:



Požadavek byl akceptován, v rámci zastavěného území byla vymezena zastavitevní plocha 3/Z1.6 BI (plocha bydlení – individuální v rodinných domech městské a příměstské). K této ploše bude nutno v rámci územního řízení zajistit přístup z veřejné komunikace.

Návrh na pořízení změny územního plánu Hlučín (ozn. jako č. 30), který podává Město Hlučín z vlastního podnětu (dále jen „navrhovatel č. 30“). Navrhovatel č. 30 žádá o změnu územního plánu týkající se zařazení části pozemku parc. č. 2217/1 v katastrálním území Hlučín (viz. červeně označeno) do plochy VD (plocha výroby a skladování – drobná výroba a výrobní služby) pro možné umístění parkování včetně oplocení. Dle platného územního plánu se uvedená část pozemku nachází částečně v ploše PZ (plocha veřejných prostranství – s převahou nezpevněných ploch) a částečně v ploše PV (plocha veřejných prostranství – s převahou zpevněných ploch). Na těchto plochách není v současné době výstavba uvedeného záměru možná. V rámci projednané změny č. 1 ÚP Hlučína je část vedlejší plochy (viz. označeno žlutě) navržena rovněž do plochy VD (plocha výroby a skladování – drobná výroba a výrobní služby), tímto dojde k rozšíření plochy VD o další území.

Lokalita: Hlučín – ul. U Stadionu

Zákres požadavku do platného územního plánu (výkres II.B.a) Koordinační výkres:



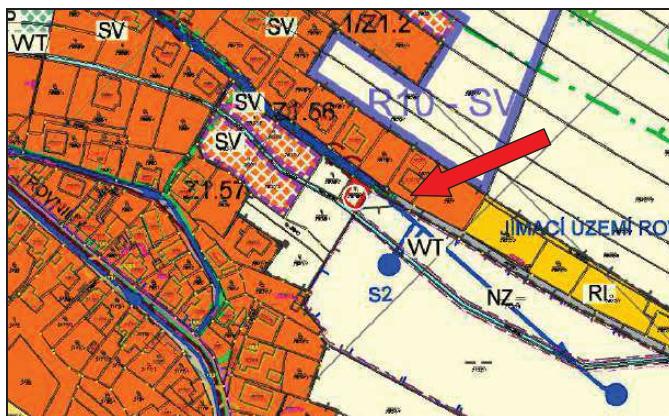
Požadavek byl akceptován, v rámci zastavěného území byla upravena hranice vymezení plochy VD (plocha výroby a skladování – drobná výroba a výrobní služby). V rámci této úpravy byla na žádost pořizovatele upravena hranice zastavitevné plochy Z1.85 PZ (plocha veřejných prostranství – s převahou nezpevněných ploch) na jejíž úkor byla vymezena zastavitevní plocha DS (dopravní infrastruktura - silniční) a doplněna nová zastavitevní plocha 3/Z1.2 PZ. Do regulativní plochy DS (dopravní infrastruktura - silniční) byla do přípustného využití doplněna možnost realizace parkovacích ploch včetně oplocení.

A3) zapracování požadavku, o kterém rozhodlo Zastupitelstvo města Hlučína dne 24.11.2022

Zastupitelstvo města Hlučína dne 24.11.2022 pod bodem 2/12a) rozhodlo v souladu s § 55a odst. 2 zákona č. 183/2006 Sb. o územním plánování a stavebním rádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů, zapracovat další požadavek do připravované změny č. 3 Územního plánu Hlučína, pořizované z vlastního podnětu zkráceným postupem v rozsahu dle předloženého návrhu:

Návrh na pořízení změny územního plánu Hlučín (ozn. jako č. 44), který podal Jindřich Fousek, nar. 15.7.1957, Mirově náměstí č.p. 24/232, 748 01 Hlučín (dále jen „navrhovatel č. 44“). Navrhovatel č. 44 žádá o změnu územního plánu týkající se zařazení pozemku parc. č. 2836/3 v katastrálním území Hlučín do plochy RI (rekreace – rodinné) umožňující umístění stavby mobilheimu a doprovodných staveb. Dle platného územního plánu se uvedený pozemek nachází v ploše NZ (plocha zemědělských pozemků), kde v současné době není výstavba uvedeného záměru možná.

Základ požadavku do platného územního plánu (výkres II.B.a) Koordinační výkres):



Požadavek byl akceptován, byla vymezena zastavitelná plocha 3/Z1.3 RI (plocha rekrece - rekrece rodinná).

B) zapracování dalších souvisejících požadavků

Předmětem změny č. 3 územního plánu bude uvedení územního plánu do souladu s aktuálními právními předpisy, do souladu s Politikou územního rozvoje ČR, ve znění Aktualizací, a se Zásady územního rozvoje Moravskoslezského kraje ve znění Aktualizací.

Aktualizace souladu územního plánu s téměř nadřazenými dokumentacemi byla provedena k jejich aktuálnímu znění platnému v době zpracování návrhu Změny č. 3 ÚP Hlučína

Změna č. 1 územního plánu bude reagovat na problémy a záměry vyplývající z V. úplné aktualizace Územně analytických podkladů ORP Hlučín 2020.

Aktualizace souladu územního plánu s ÚAP ORP Hlučín 2020 byla provedena.

Ze stanovisek KÚ MSK, odboru životního prostředí a zemědělství, dle §45i zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů k jednotlivým požadavkům vyplývá, že Krajský úřad Moravskoslezského kraje, posouzením žádostí podle § 45i odst. 1 zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů, dospěl k závěru, že posuzované záměry nemůžou mít samostatně nebo ve spojení s jinými koncepcemi nebo záměry významný vliv na předmět ochrany nebo celistvost evropsky významných lokalit a ptáčích oblastí.

Dle stanovisek KÚ MSK, odboru životního prostředí a zemědělství, dle § 55a odst. 2 písm. e) zákona č. 183/2006 Sb. (dále jen „stavební zákon“) k jednotlivým požadavkům vyplývá, že návrhy obsahu změny ÚP Hlučína nebudovaly posuzovány podle § 10i zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů.

Tyto posudky nejsou součástí návrhu Změny č. 3 ÚP Hlučína

V souvislosti s § 20a odst. 2 zákona č. 183/2006 Sb. (stavební zákon), dle kterého se vybrané části územní plánovací dokumentace, její aktualizace nebo změny a úplné znění územní plánovací dokumentace zpracovávají v jednotném standardu, je potřeba územní plán - změna č. 3 a úplné znění po změně č. 3 zpracovat dle metodiky Ministerstva pro místní rozvoj „Standard vybraných částí územního plánu“. Podrobnosti jednotného standardu územní plánovací dokumentace stanoví novela vyhlášky č. 500/2006 Sb., ale také vyhláška č. 360/2021 Sb., která novelizuje vyhlášku č. 501/2006 Sb. a řeší zejména podrobnější členění ploch s rozdílným způsobem využití. Účinnost je od 1. 1. 2023.

Vzhledem k tomu, že obsah změny ÚP byl schválen před 1. 1. 2023, není nutno v rámci Změny č. 3 ÚP Hlučína převádět do jednotného standardu vybraných částí územní plánovací dokumentace.

Součástí změny č. 3 územního plánu bude i aktualizace zastavěného území obce včetně zapracování vydaných rozhodnutí místně příslušným stavebním úřadem a uvedení grafické části územního plánu do souladu s aktuální DKM.

Aktualizace zastavěného území byla provedena k datu 3. 3. 2023.

II.A.I.2 VYHODNOCENÍ SPLNĚNÍ POKYNŮ K ÚPRAVĚ ZMĚNY Č. 3 ÚP HLUČÍNA PO VEŘEJNÉM PROJEVNÁNÍ

Pokyny k úpravě ÚP Hlučín – změna č. 3 vzešlé:

- z nesouhlasného stanoviska, které Krajský úřad Moravskoslezského kraje, odbor ŽP a zemědělství, vydal v rámci koordinovaného stanoviska (ze dne 22.6.2023 pod č.j. MSK 70505/2023) z hlediska zákona č. 289/1995 Sb., o lesích a o změně a doplnění některých zákonů (lesní zákon), ve znění pozdějších předpisů
- z nesouhlasného stanoviska, které Krajský úřad Moravskoslezského kraje, odbor ŽP a zemědělství, vydal v rámci koordinovaného stanoviska (ze dne 22.6.2023 pod č.j. MSK 70505/2023) z hlediska zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů
- ze stanoviska Ministerstva obrany, Sekce majetková Ministerstva obrany, odbor ochrany územních zájmů a státního odborného dozoru, Tychonova 1, 160 01 Praha 6 (ze dne 5.6.2023 pod sp. zn.: 154375/2023-1322-OÚZ-BR)
- z podání, které podalo Statutární město Ostrava, Prokešovo nám. 8, 729 30 Ostrava (ze dne 20.6.2023 pod č.j.: SMO/345167/23/ÚPaSŘ/Nov)
- z podání, které podala MUDr. Claudia Ondrušová, MBA, Mirově náměstí 1/1, 74801 Hlučín, (ze dne 27.6.2023)
- ze stanoviska dle § 55b odst. 4 stavebního zákona, kterou vydal Krajský úřad Moravskoslezského kraje, odbor územního plánování (dne 18.10.2023 pod č.j.: MSK 130858/2023)
- z požadavku zjištěného pořizovatelem
- z Opatření obecné povahy čj. MSK 97361/2023 ze dne 15.11.2023, které nabyla účinnosti dne 1.12.2023, vydané Krajským úřadem Moravskoslezského kraje, odborem životního prostředí a zemědělství, kterým se stanovuje záplavové území vodního toku Opava v ř. km 5,340 - 10,920

Pokyn k úpravě ÚP Hlučín – změna č. 3 vzešlý z nesouhlasného stanoviska, které Krajský úřad Moravskoslezského kraje, odbor ŽP a zemědělství, vydal v rámci koordinovaného stanoviska (ze dne 22.6.2023 pod č.j. MSK 70505/2023) z hlediska zákona č. 289/1995 Sb., o lesích a o změně a doplnění některých zákonů (lesní zákon), ve znění pozdějších předpisů (komentář ke způsobu plnění pokynů zpracovatelem je psán u vyhodnocení jednotlivých požadavků kurzívou):

Požadavek na úpravu č. 1:

Krajský úřad příslušný dle § 48a odst. 2 písm. b) zákona č. 289/1995 Sb., o lesích a o změně a doplnění některých zákonů (lesní zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „lesní zákon“) uplatňuje k předloženému návrhu změny č. 3 ÚP Hlučín nesouhlasné stanovisko.

Odůvodnění:

Podle § 48a odst. 2 písm. b) lesního zákona krajský úřad uplatňuje stanovisko k územním plánům obcí s rozšířenou působností, a to podle § 4 odst. 2 písm. b) stavebního zákona.

V rámci veřejného projednávání podle § 55b stavebního zákona návrhem změny č. 3 v ÚP Hlučín jsou navrženy dvě nové plochy RI (plocha rekreačno-rodinné) o celkové velikosti záboru u PUPFL 0,14 ha. Plocha 3/Z1.12 o velikosti záboru PUPFL 0,08 ha a plocha 3/Z1.13 o velikosti záboru u 0,07 ha. A dále dotčení ochranného pásmo lesa do 50 m od okraje lesa nesplňuje plocha 3/Z1.11.

Dokumentace uvádí, že bude provedena změna funkčního využití plochy NL na navrhovanou plochu RI, a to v rozsahu všech pozemků kolem stávajících objektů chat v této lokalitě včetně navazující lokality Kraví důl.

Dále dokumentace uvádí, že na základě požadavku vlastníka byly v chatové oblasti Jasénky vymezeny dvě zastaviteľné plochy RI 3/Z1.12 a 3/Z1.13 na lesním pozemku, které představují proluky v zastavěném území. Avšak navrhovatel jakožto vlastník pozemků žádá o změnu o územního plánu za účelem možné realizace stavby dřevníku v rámci pozemku kolem stávající chaty umístěné v ploše RI a zařazení těchto pozemků do plochy RI nacházející se na parc. č. 3989/33 a 3989/35 v katastrálním území Hlučín.

V grafické části – Koordinační výkres předpokládaného záboru půdního fondu jsou navrhované plochy 3/Z1.12 a 3/Z1.13 zaznačeny na parc. č. 3989/1 v katastrálním území Hlučín. Tudíž je chybě uvedeno, že tyto plochy byly vymezeny na základě požadavku vlastníka, neboť se jedná o odlíšné plochy a plochy žadatele se v grafické části nezohlednějí.

Navržené plochy 3/Z1.12 a 3/Z1.13 se nacházejí na parc. č. 3989/1 v katastrálním území Hlučín v lesním porostu 116Hd11, který je zařazen lesní hospodářskou osnovu LHC 706805 platnou do roku 2027 a porost plní funkci lesa. Podle lesní hospodářské knihy je lesní porost zastoupen převážně vzrostlými duby a habry a průměrný věk stromů v dané porostní skupině je 105 let. Porostenem prochází ÚSES -LBK.

Byť se jedná o lokalitu, tj. chatovou oblast, která je již nyní hustě zastavěna a bezprostředně kolem stávajících staveb se nacházejí lesní pozemky, není důvodný zábor PUPFL navrhovaných ploch pro její další možné zastavění ve stávajících prolukách, neboť bezprostředně navazuje na rozsáhlý lesní porost, který má v této lokalitě zásadní krajnotvorný a vodohospodářský význam. Tyto proluky doposud tvoří propojení mezi koridorem se sousedním lesním porostem a predstavuje možnost pro průchod a napájení zvěře z nedaleké říčky Jasénky. Případným zastavěním by byl narušen i estetický význam charakteru osady v lese, ve kterém je osada vystavěna. Rovněž s ohledem na § 22 odst. 1 lesního zákona není žádoucí další zahrušťování stávající zástavby, kdy vlastníci nemovitostí nebo investoři staveb a zařízení jsou povinni provést na svůj náklad nezbytné nutná opatření, kterými jsou nebo budou jejich pozemky, stavby a zařízení zabezpečeny před škodami způsobenými zejména sesuvem půdy, padáním kamenů, pádem stromů nebo jejich částí, přesahem větrů a kořenů, zastíněním a lavinami z pozemků určených k plnění funkci lesa. Vždy je nezbytné vyhodnotit, zda bude s ohledem na existenci lesního porostu výstavba vůbec možná, tj. zda bude zachována funkce lesa a nebude ohrožena bezpečnost samotných staveb, v případech, kdy by výška stromů v době mytího věku (cca 40–45 m) přesahovala nejdělsí rozměr konkrétního pozemku. Uspořádání staveb v ploše pak provést tak, aby případné stavby v navržených plochách byly ve vzdálenosti alespoň 40 m od okraje lesa. Při hodnocení těchto ploch se krajský úřad zabýval předpoklady možné existence staveb v ochranném pásmu lesa tak, aby bylo zajištěno plnění funkcí lesa a současně nebyla ohrožena bezpečnost staveb. Krajský úřad se rovněž opírá o rozsudek Městského soudu v Praze ze dne 19. 11. 2014, č. j. 5 A 106/2011-68, podle kterého orgán státní správy lesů měl a mohl již ve fázi projednávání územního plánu dospět k závěru, že na pozemku nebude možná žádná výstavba, protože výška stromů v určitém porostu přesáhne nejdělsí rozdíl mezi výškou stromů v určitém porostu a výškou stromů v nejdělsím pozemku. Podle § 13 odst. 1 lesního zákona, jež obsahuje o ochraně pozemků určených k plnění funkcí lesa základní povinnosti, stanovi, že veškeré pozemky určené k plnění funkcí lesa musí být účelně obhospodařovány podle tohoto zákona. Jejich využití k jiným účelům je zakázáno. O výjimce z tohoto zákazu může rozhodnout orgán státní správy lesů na základě žádosti vlastníka lesního pozemku nebo ve veřejném zájmu. Krajský úřad proto dospěl k závěru, že takto navržený zábor je nedostatečně a nepřesně odůvodněný, rovněž není zdůvodněna jeho nezbytnost, nerespektuje zachování lesa a jeho funkci, nebyly tyto plochy navrženy na základě jejich vlastníka lesa a ani jiný veřejný zájem převažující nad ochranou lesa nebyl shledán a s ohledem na uvedené skutečnosti proto krajský úřad dospěl k závěru, že se záboru PUPFL v případě navrhovaných ploch 3/Z1.12 o velikosti záboru PUPFL 0,08 ha a 3/Z1.13 o velikosti záboru 0,07 ha na pozemku parc. č. 3989/1, druhu lesní pozemek, v katastrálním území Hlučín nesouhlasí. Zatímco totiž na okolních lesních pozemcích, které obklopují místní chaty, byly funkce lesa potlačeny ve prospěch funkce rekreační, na dotčeném pozemku se stále nachází les hospodářský. Ten plní rovněž funkce spojené

s výskytem a životními podmínkami zvěře, jakož i s okolní rekreací, jak již bylo popsáno. Případně větší zahuštění zástavby chatové osady je nežádoucí kvůli zvýšení rizika pro více osob a majetku ve smyslu § 22 lesního zákona. Ve vztahu k pozemkům parc. č. 3989/33 a 3989/35 v katastrálním území Hlučín, které již jsou intenzivně využívány v rámci rekrece a obklopují stavbu chaty, by bylo takové riziko podle zmíněného ustanovení lesního zákona zvýšeno minimálně, pokud je popisováno, že vlastník pozemku má záměr výstavby dřevníku, u již existující chaty. Ale tyto dva pozemky nejsou součástí zmíněných dvou ploch předkládaných v rámci předmětné změny územního plánu. U navr hovaných ploch z popsaných důvodů převažuje zájem na jejich zachování pro lesní hospodaření. Uplatní se zde i závěr v přijaté správními soudy, že zřízení okolních staveb podle tehdy platné právní úpravy neodůvodňuje zřizování dalších nových staveb a je třeba uplatnit princip prevence. Je žádoucí zohlednit větší výskyt na les negativních povětrnostních jevů, například silných větrů, bouří či sucha a požárů. Skutečnost, že případně doposud k žádným negativním dopadům v daném místě nedošlo, neznamená, že bylo namísto podstupovat riziko možných škod do budoucna. Je neudržitelné, aby byly povolovány stavby jen z důvodu, že obdobné stavby již v bezprostřední blízkosti lesa existují a doposud se zásadně negativně neprojevily jejich vliv na les. Viz závěry rozsudku Nejvyššího správního soudu ze dne 31.07.2018, č. j. 1 As 2/2018-37, dostupného z www.nssoud.cz.

V případě hodnocení dotčení ochranného pásmo lesa do 50 m od PUPFL u navrhované plochy 3/Z1.11 se krajský úřad zabýval předpoklady možné existence staveb v ochranném pásmu lesa tak, aby bylo zajištěno plnění funkci lesa a současně nebyla ohrožena bezpečnost staveb, přičemž dospěl k závěru, že byl jsou z jedné strany hranice těchto ploch de facto totožné s hranicí lesa, velikost a tvar těchto ploch nevylučuje umístění stavby za splnění uvedených předpokladů a s dotčením ochranného pásmo do 50 m od PUPFL v případě plochy 3/Z1.11 souhlasí.

Vyhodnocení:

V souladu s požadavkem provést úpravy ve smyslu převedení ploch zpět do původního funkčního využití budou plochy 3/Z1.12 a 3/Z1.13 převedeny do plochy lesů hospodářských (NL).

Úprava dokumentace byla provedena ve smyslu vyhodnocení.

Pokyn k úpravě ÚP Hlučín – změna č. 3 vzešlý z nesouhlasného stanoviska, které Krajský úřad Moravskoslezského kraje, odbor ŽP a zemědělství, vydal v rámci koordinovaného stanoviska (ze dne 22.6.2023 pod č.j. MSK 70505/2023) z hlediska zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů:

Požadavek na úpravu č. 2 (totožný s požadavkem na úpravu č. 1):

Z hlediska veřejných zájmů, které hájí krajský úřad podle § 77a odst. 4 písm. z) zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů (dále „zákon o ochraně přírody a krajiny“), krajský úřad nesouhlasí s návrhem změny č. 3 ÚP Hlučín.

Odůvodnění:

Krajský úřad nesouhlasí s rozšířením ploch rodinné rekrece RI (Z.12 a Z.13) z důvodu, že zasahuje do lokálního biokoridoru L1 a způsob využití dané plochy může být v rozporu s posláním biokoridoru.

Krajský úřad dle předmětného ustanovení zákona o ochraně přírody a krajiny uplatňuje ve svém správním obvodu, nejde-li o národní park, chráněné krajinné oblasti, národní přírodní rezervace, národní přírodní památky a ochranná pásmá těchto zvláště chráněných území a nebo o vojenské újezdy, stanovisko k zásadám územního rozvoje a k územním plánům obcí s rozšířenou působností z hlediska zájmů chráněných zákonem o ochraně přírody a krajiny.

Vyhodnocení:

V souladu s požadavkem provést úpravy ve smyslu převedení ploch zpět do původního funkčního využití budou plochy 3/Z1.12 a 3/Z1.13 převedeny do plochy lesů hospodářských (NL). Jedná se o shodný požadavek jako č. 1.

Úprava dokumentace byla provedena ve smyslu vyhodnocení.

Pokyn k úpravě Hlučín – změna č. 3 vzešlý ze stanoviska Ministerstva obrany, Sekce majetková Ministerstva obrany, odbor ochrany územních zájmů a státního odborného dozoru, Tychonova 1, 160 01 Praha 6 (ze dne 5.6.2023 pod sp. zn.: 154375/2023-1322-OÚZ-BR):

Požadavek na úpravu č. 3:

Odbor ochrany územních zájmů a státního odborného dozoru, Sekce majetková, **Ministerstvo obrany**, v souladu se zmocněním v § 6 odst. 1 písmeno h) zákona č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany České republiky, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o zajišťování obrany ČR“) a zmocněním v § 175 odst. 1 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „stavební zákon“), jako věcně a místně příslušné ve smyslu zákona o zajišťování obrany ČR, vydává ve smyslu § 55b odst. 2 stavebního zákona a dle § 4 odst. 2 písm. b) stavebního zákona

stanovisko, jehož obsah je závazný pro opatření obecné povahy dle stavebního zákona, ve kterém ve veřejném zájmu důrazně žádá o zapracování limitů a zájmů MO do návrhu územně plánovací dokumentace.

Celé správní území obce se nachází ve vymezeném území Ministerstva obrany:

- Ochranném pásmu leteckých zabezpečovacích zařízení Ministerstva obrany, které je nutno respektovat podle ustanovení § 37 zákona č. 49/1997 Sb. o civilním letectví a o změně a doplnění zákona č. 455/1991 Sb. o živnostenském podnikání. V tomto vymezeném území lze umístit a povolit níže uvedené stavby jen na základě závazného stanoviska Ministerstva obrany (dle ustanovení § 175 odst. 1 zákona č. 183/2006 Sb. o územním plánování a stavebním řádu) – viz. ÚAP – jev 102a. Jedná se o výstavbu (včetně rekonstrukce a přestavby) větrných elektráren, výškových staveb, venkovního vedení vvn a vn, základových stanic mobilních operátorů. V tomto vymezeném území může být výstavba větrných elektráren, výškových staveb nad 30 m nad terénem a staveb tvořících dominanty v terénu výškově omezena nebo zakázána.

Ministerstvo obrany požaduje respektovat výše uvedené vymezené území a zapracovat je do textové části návrhu územního plánu do Odůvodnění, kapitoly Zvláštní zájmy Ministerstva obrany. V grafické části – koordinačním výkresu je toto vymezené území zapracováno a musí být i nadále stabilizováno.

Do správního území obce zasahuje vymezené území Ministerstva obrany:

- Koridor RR směrů - zájmové území pro nadzemní stavby (dle ustanovení § 175 odst. 1 zákona č. 183/2006 Sb. o územním plánování a stavebním řádu), které je nutno respektovat podle zákona č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany ČR a zákona č. 127/2005 o elektronických komunikacích. V tomto vymezeném území lze umístit a povolit nadzemní výstavbu jen na základě závazného stanoviska Ministerstva obrany (dle ustanovení § 175 odst. 1 zákona č. 183/2006 Sb. o územním plánování a stavebním řádu) – viz ÚAP – jev 82a. V případě kolize může být výstavba omezena.

Ministerstvo obrany požaduje respektovat výše uvedené vymezené území a zapracovat do textové části návrhu územního plánu do Odůvodnění, kapitoly Zvláštní zájmy Ministerstva obrany. V grafické části – koordinačním výkresu je toto vymezené území zapracováno a musí být i nadále stabilizováno.

Do správního území obce zasahuje vymezené území Ministerstva obrany:

- Koridor podzemních sítí - zájmové území pro pod povrchové stavby a veškeré zemní práce (dle ustanovení § 175 odst. 1 zákona č. 183/2006 Sb. o územním plánování a stavebním řádu), které je nutno respektovat podle zákona č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany ČR a zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích. V tomto vymezeném území lze umístit a povolit veškerou výstavbu včetně zemních prací jen na základě závazného stanoviska Ministerstva obrany (dle ustanovení § 175 odst. 1 zákona č. 183/2006 Sb. o územním plánování a stavebním řádu) – viz. ÚAP – jev 82a. V případě kolize může být výstavba omezena.

Ministerstvo obrany požaduje respektovat výše uvedené vymezené území a zapracovat do textové části návrhu územního plánu do Odůvodnění, kapitoly Zvláštní zájmy Ministerstva obrany. V grafické části – koordinačním výkresu je toto vymezené území zapracováno, nicméně požadujeme úpravu hranic dle aktuálního stavu (viz. příloha).

Do správního území obce zasahuje vymezené území Ministerstva obrany:

- Objekt důležitý pro obranu státu včetně zájmového území (dle ustanovení § 175 odst. 1 zákona č. 183/2006 Sb. o územním plánování a stavebním řádu), které je nutno respektovat podle zákona č. 222/1999 Sb. o zajišťování obrany ČR. Požadujeme tuto plochu stabilizovat v ÚPD. V tomto vymezeném území lze umístit a povolit stavbu jen na základě závazného stanoviska Ministerstva obrany (dle ustanovení § 175 odst. 1 zákona č. 183/2006 Sb. o územním plánování a stavebním řádu) – viz. ÚAP – jev 107.

Ministerstvo obrany požaduje respektovat výše uvedené vymezené území a zapracovat do textové části návrhu územního plánu do Odůvodnění, kapitoly Zvláštní zájmy Ministerstva obrany. V grafické části – koordinačním výkresu je toto vymezené území zapracováno a musí být i nadále stabilizováno.



- Na celém správním území je zájem Ministerstva obrany posuzován z hlediska povolování níže uvedených druhů staveb podle ustanovení § 175 zákona č. 183/2006 Sb. (dle ÚAP jev 119)

Na celém správním území umístit a povolit níže uvedené stavby jen na základě závazného stanoviska Ministerstva obrany:

- výstavba, rekonstrukce a opravy dálniční sítě, rychlostních komunikací, silnic I. II. a III. třídy
- výstavba a rekonstrukce železničních tratí a jejich objektů
- výstavba a rekonstrukce letišť všech druhů, včetně zařízení
- výstavba vedení VN a VVN
- výstavba větrných elektráren
- výstavba radioelektronických zařízení (radiové, radiolokační, radionavigační, telemetrická) včetně antennních systémů a opěrných konstrukcí (např. základnové stanice...)
- výstavba objektů a zařízení vysokých 30 m a více nad terénem
- výstavba vodních nádrží (přehrady, rybníky)
- výstavba objektů tvořících dominanty v území (např. rozhledny)

Ministerstvo obrany požaduje respektovat výše uvedené vymezené území a zapracovat je do textové části návrhu územního plánu do Odůvodnění, kapitoly Zvláštní zájmy Ministerstva obrany. V grafické části – koordinačním výkresu je toto vymezené území zapracováno a musí být i nadále stabilizováno.

Odůvodnění:

Ministerstvo obrany v souladu se zmocněním v § 6 odst. 1 písmeno h) zákona o zajišťování obrany ČR a zmocněním v § 175 odst. 1 stavebního zákona provedlo po obdržení oznámení pořizovatele územně plánovací dokumentace (dále jen „ÚPD“) vyhodnocení výše uvedeného návrhu z pozice dotčeného orgánu.

Výše uvedená vymezená území Ministerstva obrany tvoří neopomenutelné limity v území nadregionálního významu a jejich respektování a zapracování do ÚPD je požadováno ve veřejném zájmu pro zajištění obrany a bezpečnosti státu.

Toto stanovisko Ministerstva obrany je uplatněno v kontinuitě na poskytnuté údaje o území úřadu územního plánování pro zpracování územně analytických podkladů ORP.

Ministerstvo obrany nemá k předloženému návrhu ÚPD další připomínky za předpokladu zapracování výše uvedených vymezených území MO do textové i grafické části v souladu s tímto stanoviskem. Jedná se o provedení úprav části Odůvodnění, které neovlivňují koncepci předložené ÚPD. Veškeré požadavky Ministerstva obrany jsou uplatněny ve veřejném zájmu na zajištění obrany a bezpečnosti státu a jsou deklarací stávajících strategicky důležitých limitů v území, jejichž nerespektování by vedlo k ohrožení funkčnosti speciálních zařízení MO.

Vyhodnocení:

Vyhověno. Provedena úprava v rozsahu dle požadavku.

Úprava byla provedena ve smyslu vyhodnocení v grafické i textové části dokumentace.

Pokyn k úpravě Hlučín – změna č. 3 vzešlý z podání, které podalo Statutární město Ostrava, Prokešovo nám. 8, 729 30 Ostrava (ze dne 20.6.2023 pod č.j.: SMO/345167/23/ÚPaSŘ/Nov):

Požadavek na úpravu č. 3:

Statutární město Ostrava, jako sousední obec, obdrželo oznámení o konání veřejného projednání návrhu změny č. 3 Územního plánu Hlučína.

Rada statutárního města Ostrava projednala na svém zasedání dne 20.06.2023 materiál týkající se návrhu změny č. 3 Územního plánu Hlučína a s ohledem na obsah projednávané změny neuplatňuje ve smyslu § 6 odst. 6 písm. d) zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, ve znění pozdějších předpisů k tomuto návrhu žádné připomínky.

Z hlediska šíření vazeb v území a zajištění návaznosti územních plánů si však dovolujeme upozornit na skutečnost, že Magistrát města Ostravy, odbor ochrany životního prostředí pořídil v roce 2020 Plán ÚSES správního obvodu ORP Ostrava, který je součástí územně analytických podkladů ORP Ostrava. Obsahem je vymezení místního ÚSES na území správního obvodu obce s rozšířenou působností Ostrava zpřesněním dosavadního vymezení (v podrobnějším měřítku) nadregionálního, regionálního a místního ÚSES. Plán ÚSES správního obvodu ORP Ostrava řeší rovněž návaznosti prvků ÚSES na hranicích jednotlivých obcí jak v rámci území správního obvodu ORP Ostrava, tak na hranicích s obcemi mimo území správního obvodu ORP Ostrava, nevyhovující rozlohy biocenter a délky biokoridorů. V současnosti se zpracovává návrh Změny č. 4a Územního plánu Ostravy, kde budou zpracovány úpravy vymezení ÚSES dle uvedeného podkladu. Pro zajištění vazeb prvků ÚSES na hranici obou měst proto doporučujeme využít jako podklad zmíňovaný plán ÚSES, který byl projednán s dotčenými orgány, tedy i s Městským úřadem Hlučín. Plán ÚSES správního obvodu ORP Ostrava je zveřejněn na <https://mapy.ostrava.cz/mapove-sluzby/uses/>. Pro území města Hlučína (k.ú. Bobrovníky) z uvedeného plánu ÚSES vyplývá návrh na doplnění nadregionálního biokoridoru podél řeky Opavy (rozšíření biokoridoru také na území města Hlučína) a návrh na zrušení místního biokoridoru (v Územním plánu Hlučína ozn. L21), protože ten na území Ostravy nepokračuje.

Vyhodnocení:

Bude prověřena návaznost prvků ÚSES na hranici se správním obvodem ORP Ostrava dle Plánu ÚSES správního obvodu ORP Ostrava, ze kterého vyplývá návrh na doplnění nadregionálního biokoridoru podél řeky Opavy (rozšíření biokoridoru také na území města Hlučína) a návrh na zrušení místního biokoridoru (v Územním plánu Hlučína ozn. L21), protože ten na území Ostravy nepokračuje.

Úprava byla provedena ve smyslu vyhodnocení v grafické i textové části dokumentace. Nadregionální biokoridor K96V (podle ZÚR Moravskoslezského kraje) byl rozšířen v jihozápadním okraji řešeného území ÚP Hlučína o poměrně úzkou část levého břehu představující nivu řeky Opavy pod úpatím Vinné hory. Dále byl z ÚP Hlučína vypuštěn lokální biokorridor L21 původně zajišťující propojení ÚSES na území Ostravy.

Pokyn k úpravě Hlučín – změna č. 3 vzešlý z podání, které podala MUDr. Claudia Ondrušová, MBA, Mirové náměstí 1/1, 74801 Hlučín, (ze dne 27.6.2023):

Požadavek na úpravu č. 4:

... 1. V textové části odůvodnění Změny č. 3 na str. 8 je uvedeno, že "V tabulce č. I.A.c.1) na konci kapitoly I.A.c) se doplňují zastavitelné plochy Z1.36 (SM - smíšená obytná - městská o zastavitelné ploše 0,58 ha) a Z1.58 (SM - smíšená obytná - vesnická o zastavitelné ploše 5,67 ha), které byly vypuštěny v rámci Změny č. 1 ÚP Hlučína v důsledku zrušení rozsudkem č. j. 76 A 4/2018 - 64 Krajského soudu v Ostravě. Celkový rozsah těchto ploch činí 6,25 ha." Tyto plochy jsou uvedeny v tabulce na str. 17 textové části odůvodnění s poznámkou "(vraci se po zrušení soudem)".

Ve výroku návrhu Změny č.3 (textové ani grafické části) ani v návrhu úplného znění textové části územního plánu po změnách č. 1 a č. 3 však výše uvedenému textu nic neodpovídá. Výrokem Změny č. 3 se tedy zastavitelné plochy Z1.36 a Z1.58 nedoplňují. Výše citované části je proto třeba z textové části odůvodnění Změny č. 3 vypustit.

Podatelka zdůrazňuje, že s opětovným vymezením soudem zrušených zastavitelných ploch Z1.36 a Z1.58 v jejich původní podobě by v žádném případě nesouhlasila, avšak s ohledem na zjevnou skutečnost, že návrh Změny č. 3 je ve svém výroku neobsahuje, nepovažuje za potřebné podávat v tomto směru námitku.

2. Obdobně je na str. 9-10 textové části odůvodnění Změny č. 3 uvedeno, že "Drobné změny jsou navrženy v elektroenergetické části územního plánu. Pro zásobování zastavitelné plochy SV Z 1.58 elektrickou energií je koncepcí navržena nová distribuční trať (TR) s označením 2/H-1, kterou je navrženo umístit v severozápadní části zastavitelných ploch. Přívodní vedení vysokého napětí (VN) 22 kV je navrženo podél ulice Roviny a dále podél komunikací navržených v rámci zpracované a zaevidované územní studie „Územní studie Hlučín ul. Roviny - za starou školou - lokalita 4“ (Urbanistické středisko Ostrava, s.r.o., 2015, s vložením do evidence územně plánovací činnosti 22.12.2015). Zákers trasy vedení VN a poloha TR jsou považovány pouze za orientační, prokazující možnost zásobování takto rozsáhlé plochy elektrickou energií. Vedení však bude v každém případě realizováno jako zemní kabelové a bude napojena na realizovanou TR Hlučín, Za školou.“

Ani tomuto textu ve výroku návrhu Změny č.3 (textové ani grafické části) ani v návrhu úplného znění textové části územního plánu po změnách č. 1 ač. 3 nic neodpovídá. Rovněž tento text je tedy třeba z textové části odůvodnění Změny č. 3 vypustit. S ohledem na zjevnou skutečnost, že návrh Změny č.3 ve svém výroku výše uvedené vedení ani trafostanici neobsahuje, nepovažuje podatelka za potřebné podávat v tomto směru námitku.

3. U plochy změny Z1.10, jejíž součástí je pozemek podatelky p.č. 3139/8, se podle textové části výroku Změny č. 3 (str. 1, bod I.A.8.) mění výměra této zastavitelné plochy z 0,5 ha na 0,39 ha. V textové části návrhu odůvodnění Změny č. 3 (str. 3, bod II.A.1.2) c2) a v návrhu úplného znění textové části územního plánu po změnách č. 1 a č. 3 (tabulka I.A.c.1), str. 4) je však jako nová výměra zastavitelné plochy Z1.10 uvedeno 0,43 ha. Údaje je třeba sjednotit.

Vyhodnocení:

Vyhověno. Bude provedena úprava v rozsahu dle požadavku.

Zjevné chyby a nesrovnalosti mezi jednotlivými částmi dokumentace byly ve smyslu požadavku odstraněny.

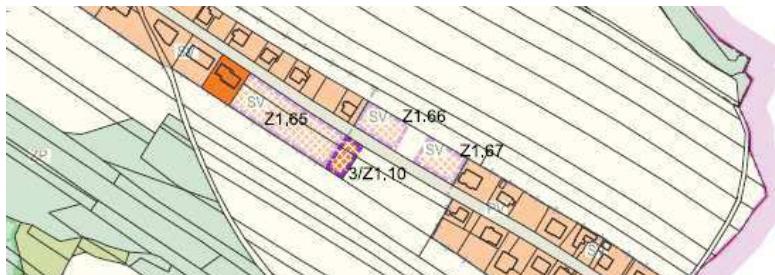
Pokyn k úpravě ÚP Hlučín – změna č. 3 vzešlý ze stanoviska dle § 55b odst. 4 stavebního zákona, kterou vydal Krajský úřad Moravskoslezského kraje, odbor územního plánování (dne 18.10.2023 pod č.j.: MSK 130858/2023):

Požadavek na úpravu č. 5:

Posouzení z hlediska souladu s politikou územního rozvoje

Řešené území se nachází z hlediska Politiky územního rozvoje České republiky, ve znění aktualizací č. 1, 2, 3, 4, 5 a 6 tj. ve znění účinném od 01.09.2023 (dále jen PÚR ČR), v rozvojové oblasti republikového významu OB2 Metropolitní rozvojové oblasti Ostrava. Územním plánem Hlučín a návrhem změny ÚP jsou respektovány kritéria a podmínky pro rozhodování o změnách v území a úkoly pro územní plánování stanovené PÚR ČR pro rozvojové oblasti.

PÚR ČR stanoví republikové priority územního plánování, které jsou závazný jak pro územně plánovací dokumentace, tak pro rozhodování o změnách v území. Krajský úřad posoudil předložený návrh změny ÚP z hlediska souladu s prioritami a shledal, že je v rozporu s prioritou č. 19 ... Hospodárně využívat zastavěné území (podpora přestaveb revitalizací a sanací území) a zajistit ochranu nezastavěného území (zejména zemědělské a lesní půdy) a zachování veřejné zeleně, včetně minimalizace její fragmentace ... je nově navržená zastavitelná plocha smíšená obytná vesnická (SV) 3/Z1.10, která je navržena v ploše zemědělské a navazuje pouze na zastavitelnou plochu (Z1.65), nikoli na zastavěné území viz. obrázek níže.



Krajský úřad konstatuje nedostatek návrhu změny Územního plánu Hlučín z hlediska souladu s platnou PÚR ČR a požaduje jeho odstranění.

...

Posouzení z hlediska souladu s územně plánovací dokumentací vydanou krajem

Území města Hlučina je dle ZÚR MSK zařazeno do rozvojové oblasti republikového významu OB2 Metropolitní rozvojová oblast Ostrava. Pro zajištění udržitelného rozvoje území jsou ZÚR MSK stanoveny priority územního plánování kraje, z nichž priorita č. 6 stanovuje v rámci rozvoje sídel (citace): „preferovat efektivní využívání zastavěného území (tj. přednostní využití nezastavěných ploch v zastavěném území a ploch určených k asanaci, změnu využití objektů a areálů původní zástavby v rámci zastavěného území) před vymezováním nových ploch ve volné krajině.“ Krajský úřad posoudil předložený návrh změny ÚP z hlediska souladu s prioritami a shledal, že nově navržená zastavitelná plocha 3/Z1.10, která je navržena v ploše zemědělské a nenavazuje na zastavěné území není v souladu s výše citovanou prioritou č. 6.

...

Krajský úřad prověřil návrh změny ÚP z hlediska kapitoly „B. Rozvojové oblasti a rozvojové osy“ ZÚR MSK, z níž dle bodu 18a vyplývají pro všechny rozvojové oblasti a osy společné požadavky na účelné a hospodářské uspořádání území, kterými jsou mj. vymezování nových ploch pro bydlení, rekreaci a občanskou vybavenost vždy včetně odpovídající veřejné infrastruktury a při uplatňování kritérií preferovat lokality dříve zastavěné nebo devastovaného území (brownfields) a v prolukách stávající zástavby; preferovat lokality mimo stanovená záplavová území a zachovat průchodnost území. V návrhu změny ÚP jsou nově navržené plochy vymezeny po celém správním území obce, s výjimkou plochy 3/Z1.10, vždy v návaznosti na zastavěné území. Další požadavky na využití území, kritéria a podmínky pro rozhodování o změnách v území nejsou s ohledem na svůj obsah návrhem změny ÚP dotčeny.

...

Závěr

Návrh Změny č. 3 Územního plánu Hlučín byl posouzen v souladu s ustanovením § 55b odst. 4 stavebního zákona. Předložený návrh změny ÚP požadavky na koordinaci území s ohledem na širší územní vztahy obsažené v územním plánu. Z hlediska souladu s platnou Politikou územního rozvoje ČR a platnými Zásadami územního rozvoje Moravskoslezského kraje konstatuje krajský úřad nedostatek – vymezení zastavitelné plochy smíšené vesnické (SV) 3/Z1.10, jež není součástí zastavěného území ani na něj přímo nenavazuje a je tedy v rozporu s prioritami PÚR a ZÚR. Tento nedostatek požaduje krajský úřad odstranit.

Současně krajský úřad sděluje, že podle § 55b odst. 4 stavebního zákona lze v řízení o změně územního plánu pokračovat až na základě potvrzení krajského úřadu o odstranění nedostatků.

Vyhodnocení:

V souladu s požadavkem provést úpravu (ve smyslu převedení plochy zpět do původního funkčního využití) bude plocha 3/Z1.10 převedena do plochy zemědělské (NZ).

Zastavitelná plocha 3/Z1.10 byla ve smyslu požadavku ze Změny č. 3 ÚP Hlučín vypuštěna a pozemek byl převeden do plochy zemědělské (NZ).

Pokyn k úpravě ÚP Hlučín – změna č. 3 vzešlý z požadavku zjištěného pořizovatelem:

Požadavek na úpravu č. 6:

Oprava formální chyby – v grafické části zakreslit pozemky parc. č. 2682/1 a 2682/2 v katastrálním území Hlučín do plochy smíšené vesnické (SV) tak jak, tomu bylo v územním plánu Hlučína vydaném dne 21.2.2017 Zastupitelstvem města Hlučína.



Vyhodnocení:

Vyhověno. Bude provedena úprava v rozsahu dle požadavku.

Byla provedena oprava formální chyby v grafické části dokumentace a pozemky parc. č. 2682/1 a 2682/2 v katastrálním území Hlučín byly vymezeny jako plochy smíšené vesnické (SV).

Požadavek na úpravu č. 7:

V souvislosti se změnou zákona č. 289/1995 Sb. platnou od 1.1.2024 provést úpravu vzdálenosti od okraje lesa, a to z 50 m na 30 m.

Vyhodnocení:

Vyhověno. Bude provedena úprava v rozsahu dle požadavku.

V souladu s §14 odst (2) zákona č. 289/1995 Sb., o lesích a změně některých zákonů (Lesní zákon) byla provedena úprava vzdálenosti od okraje lesa.

Pokyn k úpravě ÚP Hlučín – změna č. 3 vzešlý z Opatření obecné povahy čj. MSK 97361/2023 ze dne 15.11.2023, které nabyla účinnosti dne 1.12.2023, vydané Krajským úřadem Moravskoslezského kraje, odborem životního prostředí a zemědělství, kterým se stanovuje záplavové území vodního toku Opava v ř. km 5,340 - 10,920.

Požadavek na úpravu č. 8:

Dne 15.11.2023 bylo Krajským úřadem Moravskoslezského kraje, odborem životního prostředí a zemědělství, vydáno Opatření obecné povahy, které nabyla účinnosti dne 1.12.2023, kterým se stanovuje záplavové území vodního toku Opava v ř. km 5,340 - 10,920. zároveň se tímto opatřením vymezuje aktivní zóna záplavového území vodního toku Opava v ř. km 5,340 - 10,920.

Jedná se o podstatný limit v území, který zasahuje do různých ploch s rozdílným způsobem využití. Proto je potřeba uvedený limit zapracovat do územně plánovací dokumentace.

Vyhodnocení:

Vyhověno. Bude provedena úprava v rozsahu dle požadavku.

Oba tyto limity byly doplněny do koordinačního výkresu podle podkladu dodaného pořizovatelem.

II.A.m) VÝČET ZÁLEŽITOSTÍ NADMÍSTNÍHO VÝZNAMU, KTERÉ NEJSOU ŘEŠENY V ZÁSADÁCH ÚZEMNÍHO ROZVOJE, S ODŮVODNĚNÍM POTŘEBY JEJICH VYMEZENÍ

Změna č. 3 ÚP Hlučína nenavrhuje záležitosti nadmístního významu, které nejsou řešeny v zásadách územního rozvoje.

II.A.n) VYHODNOCENÍ PŘEDPOKLÁDANÝCH DŮSLEDKŮ NAVRHOVANÉHO ŘEŠENÍ NA ZEMĚDĚLSKÝ PŮDNÍ FOND A POZEMKY URČENÉ K PLNĚNÍ FUNKCE LESA

II.A.n.1 ÚVOD, PODKLADY

Vyhodnocení předpokládaného záboru půdy pro Změnu č. 3 je zpracováno podle zákona č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, ve znění pozdějších předpisů, vyhlášky č. 48/2011 Sb., o stanovení tříd ochrany, vyhlášky č. 271/2019 Sb., o stanovení postupů k zajištění ochrany zemědělského půdního fondu a zákona č. 289/1995 Sb., o lesích a o změně a doplnění některých zákonů (lesní zákon), ve znění pozdějších předpisů.

Použité podklady

- údaje o druzích pozemků a o bonitních půdně ekologických jednotkách z Katastru nemovitostí – www.nahlizenidokn.cz – duben 2023.

II.A.n.2 ZÁBOR PŮDY PODLE NÁVRHU ZMĚNY Č. 3 ÚP

Celkový předpokládaný rozsah zastavitevních ploch se Změnou č. 3 ÚP Hlučín navrhuje ve výši 3,15 ha, z toho je 1,88 ha ploch zemědělské půdy.

Zábor zemědělské půdy je vyhodnocen pro následující zastavitevné plochy:

- zastavitevná plocha rekrece – rodinná 3/Z1.3 – 0,01 ha zemědělské půdy v IV. třídě ochrany a 0,01 ha zemědělské půdy v V. třídě ochrany; plocha navazuje na stávající zástavbu;
- zastavitevná plocha rekrece – rodinná 3/Z1.4 – 0,04 ha zemědělské půdy v IV. třídě ochrany a 0,08 ha zemědělské půdy v V. třídě ochrany; plocha navazuje na stávající rekreační objekty;
- zastavitevná plocha smíšená obytná – vesnická 3/Z1.5 – 0,23 ha zemědělské půdy v III. třídě ochrany; plocha navazuje na stávající zástavbu ve východní okrajové části k. ú. Hlučín;

- zastavitevná plocha bydlení – individuální v rodinných domech městské a příměstské 3/Z1.6 – 0,16 ha zemědělské půdy v II. třídě ochrany; navazuje na stávající zástavbu v jihovýchodní části města Hlučín v místní části pod Vinnou horou, jedná se o vymezení zastavitevné plochy pro bydlení na stávající zahrádce v zastavěném území;
- zastavitevná plocha bydlení – individuální v rodinných domech městské a příměstské 3/Z1.7 – 0,19 ha zemědělské půdy v III. třídě ochrany a 0,31 ha zemědělské půdy v IV. třídě ochrany; navazuje na stávající zástavbu v jihovýchodní části města Hlučín v místní části pod Vinnou horou;
- zastavitevná plocha technická infrastruktura – inženýrské sítě 3/Z1.8 – 0,07 ha zemědělské půdy v II. třídě ochrany, 0,36 ha zemědělské půdy v IV. třídě ochrany a 0,06 ha zemědělské půdy v V. třídě ochrany; plocha je určena k rozšíření stávajícího areálu čistírny odpadních vod města Hlučín, které představuje veřejný zájem města;
- zastavitevná plocha smíšená obytná – vesnická 3/Z1.11 – 0,20 ha zemědělské půdy v III. třídě ochrany; navazuje na stávající zástavbu v jihovýchodní části k. ú. Hlučín v místní části Malánky;
- zastavitevná plocha smíšená obytná – vesnická 3/Z3.1 – 0,15 ha zemědělské půdy v III. třídě ochrany; navazuje na stávající zástavbu v severozápadní části k. ú. Darkovičky.

Pro zastavitevné plochy 3/Z1.1, 3/Z1.2 a 3/Z1.9 není zábor zemědělské půdy vyhodnocen; nejsou součástí ZPF v těchto plochách není dle údajů ČÚZK evidovaná BPEJ.

Do tabulkové přílohy se doplňují následující údaje:

ZÁBOR PŮDY PODLE FUNKČNÍHO ČLENĚNÍ PLOCH

Označení plochy / koridoru	Navržené využití	Souhrnné výměry záboru (ha)	Výměra záboru podle tříd ochrany (ha)					Odhad výměry záboru, na které bude provedena rekultivace na zemědělskou půdu	Informace o existenci závlah	Informace o existenci odvodnění	Informace o existenci staveb k ochraně pozemku před erozí	Informace podle ustanovení §3 odst.1 písm.g)								
			I.	II.	III.	IV.	V.													
katastrální území Hlučín																				
Zastavitevné plochy																				
3/Z1.3	RI	0,02				0,01	0,01				ne									
3/Z1.4	RI	0,12				0,04	0,08				ne									
Celkem plochy RI		0,14	0,00	0,00	0,00	0,05	0,09													
3/Z1.5	SV	0,23			0,23						ne									
3/Z1.11	SV	0,20			0,20						ne									
Celkem plochy SV		0,43	0,00	0,00	0,43	0,00	0,00													
3/Z1.6	BI	0,16		0,16							ne									
3/Z1.7	BI	0,51			0,19	0,31					ne									
Celkem plochy BI		0,67	0,00	0,16	0,19	0,31	0,00													
3/Z1.8	TI	0,49		0,07		0,36	0,06				ne									
Celkem plochy TI		0,49	0,00	0,07	0,00	0,36	0,06													
katastrální území Darkovičky																				
3/Z3.1	SV	0,15			0,15						ne									
Celkem plochy SV		0,15	0,00	0,00	0,15	0,00	0,00													
ZÁBOR CELKEM ZASTAVITEVNÉ PLOCHY		1,88	0,00	0,23	0,77	0,72	0,15													

II.A.n.3 DOPAD NAVRŽENÉHO ŘEŠENÍ NA POZEMKY URČENÉ K PLNĚNÍ FUNKCÍ LESA

V případě nové výstavby je nutno dodržovat vzdálenost 30 m od okraje lesa – viz ustanovení zákona č. 289/1995 Sb., o lesích, ve znění pozdějších předpisů. Požadavek na 30 m odstupu od lesa nesplňuje zastavitelná plocha 3/Z1.11 navržená Změnou č. 3 ÚP Hlučín. Rozhodnutí o umístění stavby do této vzdálenosti lze vydat jen se souhlasem příslušného orgánu státní správy.

II.A.o) ROZHODNUTÍ O NÁMITKÁCH VČETNĚ SAMOSTATNÉHO ODŮVODNĚNÍ

Rozhodnutí o námitkách včetně samostatného odůvodnění bude doplněno po opakovaném veřejném projednání.

**II.A.p) VYHODNOCENÍ PŘIPOMÍNEK UPLATNĚNÝCH V RÁMCI PROJEDNÁNÍ
DLE § 52 STAVEBNÍHO ZÁKONA**

Vyhodnocení připomínek uplatněných v rámci projednání dle § 52 stavebního zákona bude doplněno po opakovaném veřejném projednání.

II.B. ODŮVODNĚNÍ ZMĚNY Č. 3 ÚP HLUČÍNA – GRAFICKÁ ČÁST

Tisky výřezů výkresů obsahujících graficky postižitelné změny, které jsou součástí Změny č. 3 ÚP Hlučína, případně průsvitky jejichž podkladem jsou výřezy výkresů ÚP Hlučína, nebo tisk výřezu výkresu obsahující graficky postižitelné změny, které jsou součástí Změny č. 3 ÚP Hlučína:

II.B.a) Koordinační výkres

1 : 5 000

II.B.c) Výkres předpokládaných záborů půdního fondu

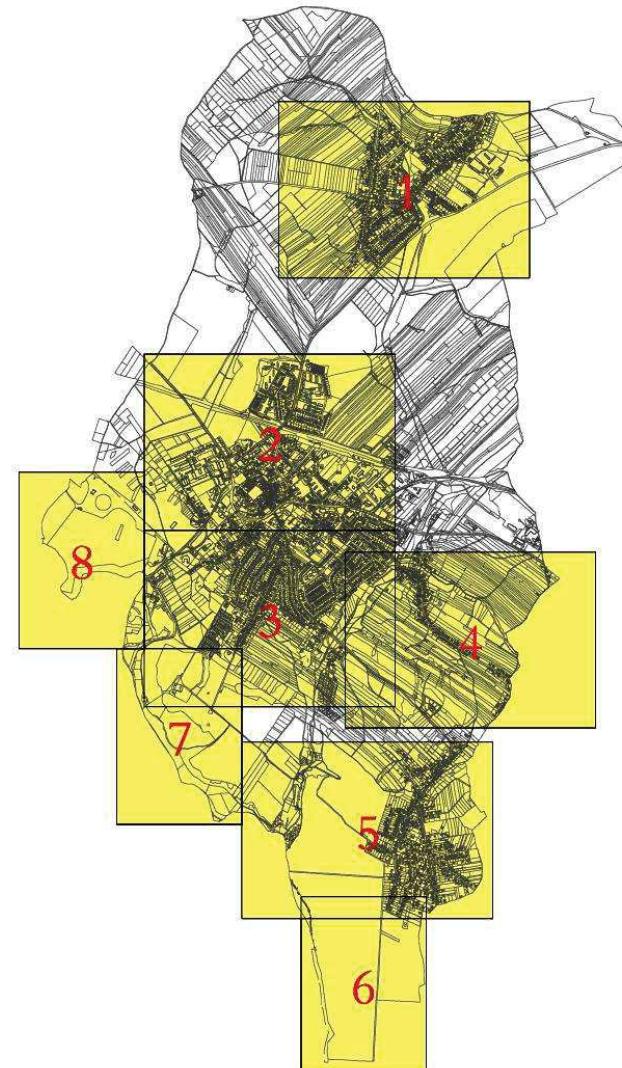
1 : 5 000

II.B.a) Koordinační výkres

1 : 5 000

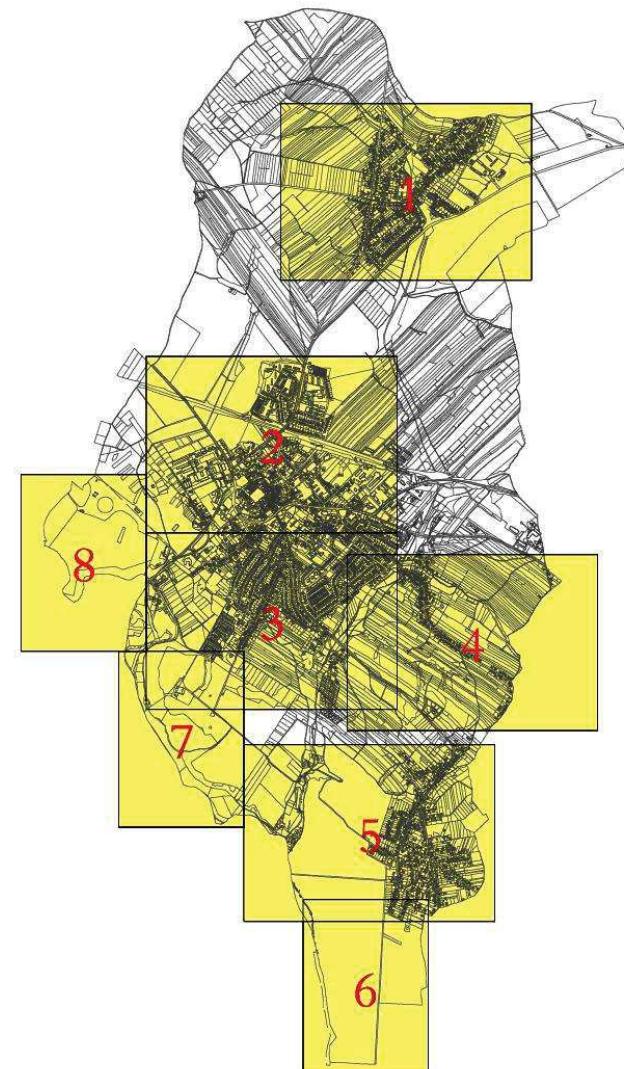
Tisky průsvitek obsahujících graficky postižitelné změny, které jsou součástí Změny č. 3 ÚP Hlučína, jejichž podkladem jsou výřezy výkresů ÚP Hlučína:

Legenda + výřez č. 1 až 6 výkresu



II.B.c) Výkres předpokládaných záborů půdního fondu**1 : 5 000***Tisk výřezu výkresu obsahující graficky postižitelné změny, které jsou součástí Změny č. 3
ÚP Hlučína*

Legenda + výřez č. 1 až 5 výkresu



Poznámka:

Výkres II.B.b) Širší vztahy 1 : 100 000 – (nebo výřez výkresu) nebyly pro účely Změny č. 3 územního plánu Hlučína zpracován, změna nemá vliv na širší vztahy v území.

Výkresy II.B.d) Doplňující výkresy 1 : 5 000 – (nebo výřez výkresů) nebyly pro účely Změny č. 3 územního plánu Hlučína zpracovány, nebudou součástí Úplného znění ÚP Hlučína po Změně č. 3.